"Текелі қаласы әкімінің аппараты" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

05.06.2024 ж. №12913

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Текелі қаласы әкімінің аппараты" ММ, 001140002438 12.11.2015 жылғы № 13043 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по области Жетісу Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 13.05.2024 жылғы № 330000000-4-6-286416, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты толық қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Турегелдиев
Раманхан Абитханович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Аппарат акима города Текели"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

05.06.2024 года №12913

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Аппарат акима города Текели", 001140002438 от 20.05.2024 года № 13043, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по области Жетісу Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 13.05.2024 года № 330000000-4-6-286416, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №6	Приложение к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Мной, главным специалистом Департамента внутреннего государственного аудита по области Жетісу Байбукашевым О.С., в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» на основании жалоб ТОО «Айд-Строй» №216547 от 24 апреля 2024 года, ТОО «InvestStroyGroup» №216506 от 23 апреля 2024 года поступивших посредством веб-портала государственных закупок, а также жалобы ТОО «InvestStroyGroup» №3Т-2024-03864677 от 27 апреля 2024 года поступившей посредством е-Өтініш проведен камеральный контроль государственной закупки способом открытого конкурса №11795946-1 «Работы по ремонту системы отопления, водоснабжения и канализации здания ГККП «Ясли- сад №3» ГУ «Отдел образования по городу Текели Управления образования области Жетісу» по техническим условиям Заказчика». Лот №68879821-ОК1 «Сантехнические работы», сумма - 71 349 428.58 тенге. Организатор - ГУ «Аппарат акима города Текели», БИН 001140002438. Согласно протокола итогов № 12104249 от 17 апреля 2024 года заявки следующих потенциальных поставщиков допущены к участию в конкурсе: ТОО «М. А.-Group», ТОО «Жетысу Сервис А.Н.», ТОО «Grand Nova Development», ТОО «AMIRLAN CONSTRUCTION», ТОО «АЛИ ҚҰРЫЛЫС», ТОО «Ахмед -Курылыс», ТОО «Нур Азия», ТОО «Береке-Кандыагаш», ТОО «InvestStroyGroup», ТОО «Айд-Строй», ТОО «Ағаш - Темір - Бетон – Сервис». Заявка потенциального поставщика ИП «КЕНЖЕНОВА» отклонена от участия в конкурсе. Победителем признана заявка ТОО «М. А.-Group» с наименьшим ценовым предложением. По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: По профилю риска №6 «Принятие решения о допуске потенциального поставщика с нарушением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках». Согласно подпункту 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляется квалификационное требование обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Вместе с тем, согласно пункту 56 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), материальные и трудовые ресурсы, необходимые для исполнения договорных обязательств в рамках государственных закупок способом конкурса и аукциона указываются в квалификационных требованиях согласно приложениям, установленным настоящими Правилами. Организатором в Приложении 6 к конкурсной документации, установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам, в части обладания материальными и трудовыми ресурсами. Вместе с тем, согласно подпункту 1) пункта 238 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не признается участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям несоответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Кроме того, в соответствии с частью 3 пункта 58 Правил, в случае если предметом государственных закупок являются работы, не связанные со строительством (работы, не связанные с текущим или средним ремонтом, реставрацией, реэкспозицией существующих объектов, благоустройством, обустройством), потенциальный поставщик подтверждает обладание материальными и трудовыми ресурсами в порядке, определенном настоящими Правилами. Так, согласно коду товаров, работ, услуг (КТРУ) предметом закупки является «Сантехнические работы» и соответственно, потенциальным поставщикам необходимо подтвердить наличие материальных и трудовых ресурсов установленных в конкурсной документации. Камеральным контролем установлено, что потенциальными поставщиками ТОО «М. А.-Group», ТОО «Жетысу Сервис А.Н.», ТОО «Grand Nova Development», ТОО «AMIRLAN CONSTRUCTION», ТОО «АЛИ ҚҰРЫЛЫС», ТОО «Ахмед -Курылыс», ТОО «Нур Азия», ТОО «Береке-Кандыагаш», ТОО «InvestStroyGroup» в сведениях о квалификации не подтверждено наличие материальных и трудовых ресурсов требуемых конкурсной документацией. Таким образом, Организатором в нарушение подпункта 1) пункта 238 Правил необоснованно допущены заявки вышеуказанных потенциальных поставщиков к участию в конкурсе. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 3 к Правилам проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30.11.2015г. №598. Одновременно разъясняем, что согласно ч.2 Примечания ст.207 КР КоАП «Должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения объекту контроля уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля».	Департаментом внутреннего государственного аудита по области Жетісу проведен камеральный контроль государственных закупок способом открытого конкурса № 11795946-1 Работы по ремонту системы отопления, водоснабжения и канализации здания ГККП «Ясли- сад №3» ГУ «Отдел образования по городу Текели Управления образования области Жетісу» на основании жалобы ТОО «Айд-Строй» № 216547 от 24 апреля 2024 года и жалобы ТОО «InvestStroyGroup» № 216489 от 23 апреля 2024 года, поступившей посредством веб-портала государственных закупок. Конкурсная комиссия не согласна с фактами, изложенными в уведомлении по пункту № 1 профилю риска № 6. В жалобе ТОО «Айд-Строй» выражает несогласие с данными итогами конкурса ссылаясь на Код ТРУ 370011.100.000000 «Сантехнические работы», что к потенциальным поставщикам должны были применены требуемые квалификационные требования: обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. В жалобе ТОО «InvestStroyGroup» выражает несогласие с итогами конкурса. Конкурсная комиссия рассматривала заявки потенциальных поставщиков в соответствии с п. 58 Правил, где Потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (уведомление) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ, не связанных со строительством (текущий или средний ремонт, реставрация, реэкспозиция существующих объектов, благоустройство, обустройство) подтверждают обладание материальными и трудовыми ресурсами соответствующим разрешением (лицензия), выданным в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. При этом, виды и подвиды соответствующего разрешения (лицензии) на строительно-монтажные работы являются аналогичными (схожими) предмету проводимых государственных закупок. Так как предметом государственной закупки является работы по ремонту системы отопления, водоснабжения и канализации здания ГККП «Ясли- сад №3» ГУ «Отдел образования по городу Текели Управления образования области Жетісу», которые не связаны со строительством (текущий или средний ремонт, реставрация, реэкспозиция существующих объектов, благоустройство, обустройство) заявки потенциальных поставщиков ТОО «М. А.-Group», ТОО «АЛИ ҚҰРЫЛЫС», ТОО «Ахмед -Курылыс», ТОО «Нур Азия», ТОО «Береке-Кандыагаш», ТОО «InvestStroyGroup» были допущены как соответствующие квалификационным требованиям, так как данные потенциальные поставщики разрешением (лицензия), выданным в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях.	Возражение принято	В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования в части обладания материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Квалификационные требования, предусмотренные частью первой настоящего пункта, устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с пунктом 4 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Согласно приложению 6 к конкурсной документации (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительством (заполняется заказчиком)) организатором установлены квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части материальных и трудовых ресурсов. В свою очередь, потенциальные поставщики в пункте 4 Приложения 10 к конкурсной документации осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее -Правила), заполняют сведения о наличии требуемых материальных ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов – Наименование материальных ресурсов; Количество имеющихся единиц; Состояние (новое, хорошее, плохое); Собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя); Наименование, дата и номер подтверждающего документа; Электронная копия подтверждающих документов (ссылка). Также, потенциальные поставщики в пункте 4 Приложения 10 к конкурсной документации (сведения о квалификации), заполняют сведения о наличии требуемых трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов - Наименование специальности (квалификации); Ф. И. О. работников (приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность); Документ о квалификации (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии); Электронная копия подтверждающих документов (ссылка). Согласно государственной закупке №11795946-1 предметом конкурса является «Работы по ремонту системы отопления, водоснабжения и канализации здания ГККП «Ясли- сад №3»». Вместе с тем, согласно приложенной к конкурсной документации Сводной ресурсной ведомости по локальной смете №02-01-01, указано как «Текущий ремонт здания Работы по ремонту системы отопления, водоснабжения и канализации здания «Детского сада №3", ГУ «Отдел образования по городу Текели Управления образования области Жетісу», по адресу: область Жетісу, город Текели, ул.Казахстан №20». Вместе с тем, в соответствии с пунктом 58 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (уведомление) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ, не связанных со строительством (текущий или средний ремонт, реставрация, реэкспозиция существующих объектов, благоустройство, обустройство) подтверждают обладание материальными и трудовыми ресурсами соответствующим разрешением (лицензия), выданным в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. При этом, виды и подвиды соответствующего разрешения (лицензии) на строительно-монтажные работы являются аналогичными (схожими) предмету проводимых государственных закупок. В случае если предметом государственных закупок являются работы, не связанные со строительством (работы, не связанные с текущим или средним ремонтом, реставрацией, реэкспозицией существующих объектов, благоустройством, обустройством), потенциальный поставщик подтверждает обладание материальными и трудовыми ресурсами в порядке, определенном настоящими Правилами. При этом, потенциальные поставщики в пункте 1 Приложения 10 к конкурсной документации (сведения о квалификации), заполняют сведения о наличии соответствующего разрешения (уведомления), выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, с приложением электронных копий разрешений (уведомления) в случаях отсутствия сведений о них в информационных системах государственных органов – Наименование разрешения (лицензия); Вид деятельности; Особые условия (категория); Дата и номер выдачи документа; Электронная копия разрешения (уведомления). Изучением конкурсных заявок потенциальных поставщиков ТОО «М. А.-Group», ТОО «Жетысу Сервис А.Н.», ТОО «Grand Nova Development», ТОО «AMIRLAN CONSTRUCTION», ТОО «АЛИ ҚҰРЫЛЫС», ТОО «Ахмед -Курылыс», ТОО «Нур Азия», ТОО «Береке-Кандыагаш», ТОО «InvestStroyGroup» установлено, что потенциальными поставщиками в пункте 1 приложения 10 конкурсной документации (сведения о квалификации), заявлены о наличии лицензии на строительно-монтажные работы, которые подтверждаются в информационной системе «elicense.kz». В связи с чем, Апелляционной комиссией принято решение, что отклонения конкурсных заявок ТОО «М. А.-Group», ТОО «Жетысу Сервис А.Н.», ТОО «Grand Nova Development», ТОО «AMIRLAN CONSTRUCTION», ТОО «АЛИ ҚҰРЫЛЫС», ТОО «Ахмед -Курылыс», ТОО «Нур Азия», ТОО «Береке-Кандыагаш», ТОО «InvestStroyGroup» по причинам указанных в уведомлении является неправомерным. На основании вышеизложенного, Апелляционной комиссией принято решение об удовлетворении доводов возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о полном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Турегелдиев Раманхан Абитханович