"ҰЛАН АУДАНЫНЫҢ СӘУЛЕТ, ҚАЛА ҚҰРЫЛЫСЫ ЖӘНЕ ҚҰРЫЛЫСЫ БӨЛІМІ" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

10.06.2024 ж. №12957

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "ҰЛАН АУДАНЫНЫҢ СӘУЛЕТ, ҚАЛА ҚҰРЫЛЫСЫ ЖӘНЕ ҚҰРЫЛЫСЫ БӨЛІМІ" ММ, 140140007890 12.11.2015 жылғы № 13181 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 27.05.2024 жылғы № 631010000-4-5-290262, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Исахметов Талгат Айдарбекович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "ОТДЕЛ АРХИТЕКТУРЫ, ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА И СТРОИТЕЛЬСТВА УЛАНСКОГО РАЙОНА"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

10.06.2024 года №12957

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "ОТДЕЛ АРХИТЕКТУРЫ, ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА И СТРОИТЕЛЬСТВА УЛАНСКОГО РАЙОНА", 140140007890 от 29.05.2024 года № 13181, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 27.05.2024 года № 631010000-4-5-290262, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения

Пункт 1	Профиль риска №5	Камеральный контроль государственной закупки проведен без посещения объекта государственного аудита, в соответствии с пунктом 5 статьи 47 Закона РК «О государственных закупках» (далее – Закон), по доводам поступивших обращений, по итогам которого установлено следующее. Протоколом об итогах от 02.05.2024 года, заявки ТОО "TRIADA-S" и ТОО "Тамерланқұрылыс" признаны несоответствующими квалификационным требованиям. В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам может устанавливаться квалификационные требования в части обладания необходимыми материальными и трудовыми ресурсами. При этом, согласно подпунктам 1) и 2) пункта 1 статьи 10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям. В рассматриваемом случае, квалификационные требования установлены в Приложении 6 к конкурсной документации, где предусмотрена необходимость материальных и трудовых ресурсов для выполнения закупаемых работ. В свою очередь, согласно пункту 5 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Между тем, согласно пункту 58 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила), потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (уведомление) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ, не связанных со строительством (текущий или средний ремонт, реставрация, реэкспозиция существующих объектов, благоустройство, обустройство) подтверждают обладание материальными и трудовыми ресурсами соответствующим разрешением (лицензия), выданным в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. При этом, виды и подвиды соответствующего разрешения (лицензии) на строительно-монтажные работы являются аналогичными (схожими) предмету проводимых государственных закупок. Как установлено камеральным контролем, в Сведениях о квалификации ТОО "TRIADA-S" и ТОО "Тамерланқұрылыс" заявлены наличие лицензии на строительно-монтажные работы с соответствующими подвидами, информация о которых на момент проведения камерального контроля подтверждается данными Портала электронного правительства в соответствии с пунктом 5 статьи 9 Закона, согласно которому, правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. Так, в рассматриваемом случае, согласно конкурсной документации, предметом закупки является работы по устройству уличного освещения (КТРУ - Работы по ремонту/реконструкции электрического, электрораспределительного/регулирующего оборудования и аналогичной аппаратуры). Согласно приказу Министра национальной экономики Республики Казахстан от 20 марта 2015 года № 235 «Об утверждении Типовых правил содержания и защиты зеленых насаждений, правил благоустройства территорий городов и населенных пунктов и Правил оказании государственной услуги «Выдача разрешения на вырубку деревьев», устройство освещении отнесено к благоустройству. В таком случае, заявки ТОО "TRIADA-S" и ТОО "Тамерланқұрылыс" неправомерно отклонены ввиду наличия лицензии на строительно-монтажные работы. Установленные нарушения подпадают под профиль риска №5 (Принятие решения с нарушением прав и законных интересов потенциального поставщика, повлекшее его отклонение) приложения 3 к Правилам проведения камерального контроля.	Согласно пункту 58 Правил осуществления государственных закупок	возражение не принято	В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), одним из квалификационных требований, предъявляемых к потенциальным поставщикам, является обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. Согласно пункту 56 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. № 648 (далее – Правила), материальные и трудовые ресурсы, необходимые для исполнения договорных обязательств в рамках государственных закупок способом конкурса и аукциона указываются в квалификационных требованиях согласно приложениям, установленным настоящими Правилами. Согласно пункту 58 Правил, потенциальные поставщики, имеющие соответствующее разрешение (уведомление) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ, не связанных со строительством (текущий или средний ремонт, реставрация, реэкспозиция существующих объектов, благоустройство, обустройство) подтверждают обладание материальными и трудовыми ресурсами соответствующим разрешением (лицензия), выданным в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. При этом, виды и подвиды соответствующего разрешения (лицензии) на строительно-монтажные работы являются аналогичными (схожими) предмету проводимых государственных закупок. В случае если предметом государственных закупок являются работы, не связанные со строительством (работы, не связанные с текущим или средним ремонтом, реставрацией, реэкспозицией существующих объектов, благоустройством, обустройством), потенциальный поставщик подтверждает обладание материальными и трудовыми ресурсами в порядке, определенном настоящими Правилами. По данным веб-портала государственных закупок организатором ГУ «Отдел архитектуры, градостроительства и строительства Уланского района» опубликован конкурс от 14.03.2024 года № 11927137-1, согласно наименованию ТРУ предметом государственных закупок являются работы, не связанные со строительством, а именно «Работы по ремонту/реконструкции электрического, электрораспределительного/регулирующего оборудования и аналогичной аппаратуры». Изучением данного конкурса посредством веб-портала государственных закупок установлено, что согласно технической спецификации заказчика предусмотрено работы по наружному электроосвещению. В свою очередь, согласно подпункту 17) пункта 20 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165, благоустройство и озеленение территории застройки населенных пунктов, включает, в том числе электроснабжение и наружное электроосвещение. Вместе с этим, согласно подпункту 1) пункта 3 Типовых правил благоустройства территорий городов и населенных пунктов и Правил оказания государственной услуги «Выдача разрешения на вырубку деревьев», утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 20 марта 2015 года № 235, благоустройство – совокупность работ (по инженерной подготовке и обеспечению безопасности территории, устройству дорог, развитию коммуникационных сетей и сооружений водоснабжения, канализаций, энергоснабжения, устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства, проектированию озеленения, снижению уровня шума, улучшению микроклимата, охране от загрязнения воздушного бассейна, открытых водоемов и почвы) и услуг (по расчистке, уборке, санитарной очистке осушению и озеленению территории), осуществляемые в целях приведения той или иной территории в состояние, пригодное для строительства и нормального пользования по назначению, создания здоровых, удобных и культурных условий жизни населения. Таким образом, ГУ «Аппарат Бозанбайского сельского округа» при утверждение годового плана государственных закупок некорректно выбран наименование ТРУ, тогда как на веб-портале государственных закупок предусмотрено для выбора наименование ТРУ «Работы по ремонту/благоустройству территории». Исходя из вышеизложенного, данный вид работы предусмотрено пунктом 58 Правил, следовательно, наличие лицензии на строительно-монтажные работы подтверждает обладание материальными и трудовыми ресурсами. В приложении 6 к конкурсной документации (Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительством (заполняется заказчиком), заказчиком установлено квалификационные требования к потенциальному поставщику о наличие необходимых материальных и трудовых ресурсов. В сведениях о квалификации ТОО «TRIADA-S» и ТОО «Тамерланқұрылыс», заявлены лицензия на строительно-монтажные работы III категории с соответствующими видами и подвидами деятельности в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. Соответственно, заявленные лицензии на строительно-монтажные работы III категории ТОО «TRIADA-S» и ТОО «Тамерланқұрылыс» подтверждают обладание материальными и трудовыми ресурсами. В этой связи, членами Апелляционной комиссией принято решение об отказе в удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Исахметов Талгат Айдарбекович