"Шымкент қаласының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

27.06.2024 ж. №13087

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Шымкент қаласының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекттік мекемесі, 190540006866 12.11.2015 жылғы № 13155 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственого аудита по городу Шымкент Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 22.05.2024 жылғы № 790000000-КпОПО-32-289303, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№32 - т?уекел бейіні	Согласно примечание Приложение 7 к Типовой конкурсной документации по выбору поставщика услуги или товаров по организации питания обучающихся в организациях среднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также поставщика товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях технического и профессионального, послесреднего образования «Правила организации питания обучающихся в государственных организациях среднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также приобретения товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в государственных дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях технического и профессионального, послесреднего образования» утвержденный приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 31 октября 2018 года №598 (далее - Приказ): – по пункту 1 наличие опыта работы за предыдущие 7 лет, предшествующие текущему году в соответствующем регионе, где проводится конкурс: по организации питания обучающихся и воспитанников в государственных организациях среднего образования подтверждается копиями ранее заключенных договоров, актами оказанных услуг и счет-фактурами за каждый месяц исполнения данных договоров, копиями договоров имущественного найма (аренды) столовых государственных юридических лиц. При предоставлении услуги в летние каникулярные месяцы (с июня по август месяцы), которые указаны в договоре (дополнительном соглашении), дополнительно предоставляются акты оказанных услуг и счет-фактуры за данные месяцы; по организации питания на других объектах общественного питания в соответствующем регионе, где проводится конкурс: при предоставлении услуги - копиями ранее заключенных договоров, актами оказанных услуг и счет-фактурами за каждый месяц исполнения данных договоров, копиями санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии объекта нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения; при организации питания на других объектах общепита – копиями подтверждающих правоустанавливающих документов на объект общепита (собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), аренда, безвозмездное пользование, доверительное управление и т.д. (дополнительно приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя и т.д.) с приложением санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии объекта нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выданное на имя потенциального поставщика. При этом при оказании услуги одновременно в течение одного периода в нескольких организациях среднего образования и (или) в сфере общественного питания данные не суммируются. При предоставлении подтверждающих документов об оказании услуги, одновременно в течение одного периода в организации среднего образования и в сфере общественного питания учитывается опыт работы в организации среднего образования. Не допускается суммирование опыта работы в организации среднего образования и в сфере общественного питания. – по пунктам 2, 4, 5 выставляются соответствующие баллы при представлении копий подтверждающих документов о трудовой деятельности работников у потенциального поставщика на момент подачи заявки в соответствии с Трудовым кодексом РК, профессионального образования согласно ЗРК "Об образовании", разряда, а также документа, удостоверяющего личность специалиста. Документы предоставляются в виде электронных копий с подлинников (дубликатов) документов. При наличии образования с присуждением квалификации повара повышение квалификации (разряда) повара подтверждается электронной копией документа, установленного уполномоченным органом образца. При наличии медицинского образования повышение квалификации или переподготовка в области диетологии подтверждается электронной копией документа, установленного уполномоченным органом образца; по пункту 3 при наличии стажа, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан. При этом стаж работника учитывается за последние пять лет. При совмещении одним сотрудником нескольких должностей баллы выставляются только по одному из критериев. При предоставлении сведений о наличии поваров, представленных потенциальным поставщиком в ранее проведенных конкурсах, в которых потенциальный поставщик объявлен победителем и (или) согласно договору оказывает услугу в период проведения текущего конкурса и (или) осуществляющих деятельность в другой организации, конкурсной комиссией баллы не выставляются. Проверка сведений о поварах осуществляется организатором конкурса на веб-портале. Согласно пп.4 п.20 Правил 4) сведения о квалификации потенциального поставщика по форме согласно приложению 6 к Типовой конкурсной документации с приложением копий подтверждающих документов о наличии, из расчета: до 150 обучающихся в организации образования – не менее 1-го повара, 1-го кухонного рабочего; от 151 до 350 обучающихся в организации образования – не менее 1-го повара, 2-х кухонных рабочих; от 351 до 650 обучающихся в организации образования – не менее 1-го повара, 3-х кухонных рабочих; от 651 до 1300 обучающихся в организации образования – не менее 2-х поваров, 4-х кухонных рабочих; от 1301 до 2500 обучающихся в организации образования – не менее 3-х поваров, 5-ти кухонных рабочих; от 2501 и более обучающихся в организации образования – не менее 4-х поваров, 7-ми кухонных рабочих; 5) критерии выбора поставщика услуги или товаров согласно приложениям 7, 8 к Типовой конкурсной документации; 6) Типовой договор об оказании услуги согласно приложению 9 и Типовой договор о поставке товаров согласно приложению 10 к Типовой конкурсной документации. Согласно п.72 Правил Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе если: 1) он определен не соответствующим квалификационным требованиям по следующим основаниям: непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации к конкурсной документации; несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации; установлен факт представления недостоверной информации по квалификационным требованиям; Изучением конкурсной заявки потенциальных поставщиков ИП УТЕШОВА, установлено, что в приложении 6 (Сведения о квалификацииработников потенциальногопоставщика) указаны и приложены подтверждающие документы по опыту работы за предыдущие 7 лет, предшествующие текущему году в соответствующем регионе, где проводится конкурс. Также прилагаются все подтверждающие документы дителолга, технолога, кух.рабочих, поваров и стажы поваров. В связи с этим потенциальные поставщики ИП УТЕШОВА, должен иметь 5 баллов по опыту работы на рынке услуг питания за предыдущие 7 лет в соотвествующем регионе, 10 баллов-наличие повара, 4 балла-стаж повара, 1 балл-наличие диетолога, 2 балла-наличие технолога, то есть всего 22 балла.	Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим Управление государственных закупок города Шымкент (далее – Управление) (БИН-190540006866) рассмотрев уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по городу Шымкент (далее – ДВГА) от 22 мая 2024 года №790000000-КпОПО-32-289303, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан в части необоснованного расчета баллов согласно Приказу Министра образования и науки Республики Казахстан №598 от 31 октября 2018 года (далее – Правила), сообщает о несогласии с нарушениями, указанные в уведомлении, по следующим основаниям. Касательно конкурса №12006527-1 «Приобретение услуг по питанию школы №8» (количество учащихся – 1568) В уведомлении указано, о том, что потенциальный поставщик ИП «Утешова» должен иметь 22 балла. За наличие опыта – 5 баллов, поваров – 10 баллов, стаж поваров – 4 балл, диетолога – 1 балл, технолога – 2 балла. ИП «Утешова» принял участие в конкурсе с предоставлением наличие 5 поваров (Хасанова Х.Т., Тулешова М.Т., Оспанкулова К.М., Оспанова Г.Б., Оразбаева Г.Б.). Однако, ИП «Утешова» согласно итогов в ранее проведенных конкурсах в сфере оказание услуги по питанию №11946985-1 уже с данными поварами являлся победителем, то есть в одной конкурсной заявке потенциальный поставщик ИП «Утешова» указал данные поваров и конкурсной комиссией принята к сведению указанных поваров. В соответствии с примечанием Приложения 7 при предоставлении сведений о наличии поваров, представленных потенциальным поставщиком в ранее проведенных конкурсах, в которых потенциальный поставщик объявлен победителем и (или) согласно договору оказывает услугу в период проведения текущего конкурса и (или) осуществляющих деятельность в другой организации, конкурсной комиссией баллы не выставляются. Проверка сведений о поварах осуществляется организатором конкурса на веб-портале. Таким образом, конкурсной комиссией ИП «Утешова» в данном конкурсе присвоен 11 баллов, в том числе 0 балл по стажу поваров. Вместе с тем, несмотря на то, что потенциальный поставщик уже признан победителем в ранее проведенных конкурсах, с одними и теми же сотрудниками (поварами), Департамент присваивает им максимальные баллы за стаж поваров, в нарушение вышеприведенной нормы Правил. На основании вышеизложенного просим: Отменить уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля №790000000-КпОПО-32-289303 от 22.05.2024 года, в части стажа и наличие поваров.		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты толық қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Турегелдиев
Раманхан Абитханович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Государственное учреждение "Управление государственных закупок города Шымкент"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

27.06.2024 года №13087

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Государственное учреждение "Управление государственных закупок города Шымкент", 190540006866 от 28.05.2024 года № 13155, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственого аудита по городу Шымкент Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 22.05.2024 года № 790000000-КпОПО-32-289303, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №32	Согласно примечание Приложение 7 к Типовой конкурсной документации по выбору поставщика услуги или товаров по организации питания обучающихся в организациях среднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также поставщика товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях технического и профессионального, послесреднего образования «Правила организации питания обучающихся в государственных организациях среднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также приобретения товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в государственных дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях технического и профессионального, послесреднего образования» утвержденный приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 31 октября 2018 года №598 (далее - Приказ): – по пункту 1 наличие опыта работы за предыдущие 7 лет, предшествующие текущему году в соответствующем регионе, где проводится конкурс: по организации питания обучающихся и воспитанников в государственных организациях среднего образования подтверждается копиями ранее заключенных договоров, актами оказанных услуг и счет-фактурами за каждый месяц исполнения данных договоров, копиями договоров имущественного найма (аренды) столовых государственных юридических лиц. При предоставлении услуги в летние каникулярные месяцы (с июня по август месяцы), которые указаны в договоре (дополнительном соглашении), дополнительно предоставляются акты оказанных услуг и счет-фактуры за данные месяцы; по организации питания на других объектах общественного питания в соответствующем регионе, где проводится конкурс: при предоставлении услуги - копиями ранее заключенных договоров, актами оказанных услуг и счет-фактурами за каждый месяц исполнения данных договоров, копиями санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии объекта нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения; при организации питания на других объектах общепита – копиями подтверждающих правоустанавливающих документов на объект общепита (собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), аренда, безвозмездное пользование, доверительное управление и т.д. (дополнительно приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя и т.д.) с приложением санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии объекта нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выданное на имя потенциального поставщика. При этом при оказании услуги одновременно в течение одного периода в нескольких организациях среднего образования и (или) в сфере общественного питания данные не суммируются. При предоставлении подтверждающих документов об оказании услуги, одновременно в течение одного периода в организации среднего образования и в сфере общественного питания учитывается опыт работы в организации среднего образования. Не допускается суммирование опыта работы в организации среднего образования и в сфере общественного питания. – по пунктам 2, 4, 5 выставляются соответствующие баллы при представлении копий подтверждающих документов о трудовой деятельности работников у потенциального поставщика на момент подачи заявки в соответствии с Трудовым кодексом РК, профессионального образования согласно ЗРК "Об образовании", разряда, а также документа, удостоверяющего личность специалиста. Документы предоставляются в виде электронных копий с подлинников (дубликатов) документов. При наличии образования с присуждением квалификации повара повышение квалификации (разряда) повара подтверждается электронной копией документа, установленного уполномоченным органом образца. При наличии медицинского образования повышение квалификации или переподготовка в области диетологии подтверждается электронной копией документа, установленного уполномоченным органом образца; по пункту 3 при наличии стажа, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан. При этом стаж работника учитывается за последние пять лет. При совмещении одним сотрудником нескольких должностей баллы выставляются только по одному из критериев. При предоставлении сведений о наличии поваров, представленных потенциальным поставщиком в ранее проведенных конкурсах, в которых потенциальный поставщик объявлен победителем и (или) согласно договору оказывает услугу в период проведения текущего конкурса и (или) осуществляющих деятельность в другой организации, конкурсной комиссией баллы не выставляются. Проверка сведений о поварах осуществляется организатором конкурса на веб-портале. Согласно пп.4 п.20 Правил 4) сведения о квалификации потенциального поставщика по форме согласно приложению 6 к Типовой конкурсной документации с приложением копий подтверждающих документов о наличии, из расчета: до 150 обучающихся в организации образования – не менее 1-го повара, 1-го кухонного рабочего; от 151 до 350 обучающихся в организации образования – не менее 1-го повара, 2-х кухонных рабочих; от 351 до 650 обучающихся в организации образования – не менее 1-го повара, 3-х кухонных рабочих; от 651 до 1300 обучающихся в организации образования – не менее 2-х поваров, 4-х кухонных рабочих; от 1301 до 2500 обучающихся в организации образования – не менее 3-х поваров, 5-ти кухонных рабочих; от 2501 и более обучающихся в организации образования – не менее 4-х поваров, 7-ми кухонных рабочих; 5) критерии выбора поставщика услуги или товаров согласно приложениям 7, 8 к Типовой конкурсной документации; 6) Типовой договор об оказании услуги согласно приложению 9 и Типовой договор о поставке товаров согласно приложению 10 к Типовой конкурсной документации. Согласно п.72 Правил Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе если: 1) он определен не соответствующим квалификационным требованиям по следующим основаниям: непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации к конкурсной документации; несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации; установлен факт представления недостоверной информации по квалификационным требованиям; Изучением конкурсной заявки потенциальных поставщиков ИП УТЕШОВА, установлено, что в приложении 6 (Сведения о квалификацииработников потенциальногопоставщика) указаны и приложены подтверждающие документы по опыту работы за предыдущие 7 лет, предшествующие текущему году в соответствующем регионе, где проводится конкурс. Также прилагаются все подтверждающие документы дителолога, технолога, кух.рабочих, поваров и стажы поваров. В связи с этим потенциальные поставщики ИП УТЕШОВА, должен иметь 5 баллов по опыту работы на рынке услуг питания за предыдущие 7 лет в соотвествующем регионе, 10 баллов-наличие повара, 4 балла-стаж повара, 1 балл-наличие диетолога, 2 балла-наличие технолога, то есть всего 22 балла.	Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Настоящим Управление государственных закупок города Шымкент (далее – Управление) (БИН-190540006866) рассмотрев уведомление Департамента внутреннего государственного аудита по городу Шымкент (далее – ДВГА) от 22 мая 2024 года №790000000-КпОПО-32-289303, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан в части необоснованного расчета баллов согласно Приказу Министра образования и науки Республики Казахстан №598 от 31 октября 2018 года (далее – Правила), сообщает о несогласии с нарушениями, указанные в уведомлении, по следующим основаниям. Касательно конкурса №12006527-1 «Приобретение услуг по питанию школы №8» (количество учащихся – 1568) В уведомлении указано, о том, что потенциальный поставщик ИП «Утешова» должен иметь 22 балла. За наличие опыта – 5 баллов, поваров – 10 баллов, стаж поваров – 4 балл, диетолога – 1 балл, технолога – 2 балла. ИП «Утешова» принял участие в конкурсе с предоставлением наличие 5 поваров (Хасанова Х.Т., Тулешова М.Т., Оспанкулова К.М., Оспанова Г.Б., Оразбаева Г.Б.). Однако, ИП «Утешова» согласно итогов в ранее проведенных конкурсах в сфере оказание услуги по питанию №11946985-1 уже с данными поварами являлся победителем, то есть в одной конкурсной заявке потенциальный поставщик ИП «Утешова» указал данные поваров и конкурсной комиссией принята к сведению указанных поваров. В соответствии с примечанием Приложения 7 при предоставлении сведений о наличии поваров, представленных потенциальным поставщиком в ранее проведенных конкурсах, в которых потенциальный поставщик объявлен победителем и (или) согласно договору оказывает услугу в период проведения текущего конкурса и (или) осуществляющих деятельность в другой организации, конкурсной комиссией баллы не выставляются. Проверка сведений о поварах осуществляется организатором конкурса на веб-портале. Таким образом, конкурсной комиссией ИП «Утешова» в данном конкурсе присвоен 11 баллов, в том числе 0 балл по стажу поваров. Вместе с тем, несмотря на то, что потенциальный поставщик уже признан победителем в ранее проведенных конкурсах, с одними и теми же сотрудниками (поварами), Департамент присваивает им максимальные баллы за стаж поваров, в нарушение вышеприведенной нормы Правил. На основании вышеизложенного просим: Отменить уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля №790000000-КпОПО-32-289303 от 22.05.2024 года, в части стажа и наличие поваров.	Возражение принято	Порядок организации питания обучающихся в организациях среднего образования, а также приобретение товаров, связанных с обеспечением питания детей регламентируется Правилами организации питания обучающихся в государственных организациях среднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также приобретения товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в государственных дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях технического и профессионального, послесреднего образования», утвержденными Приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 31 октября 2018 года № 598 (далее – Правила). Касательно признания победителем ИП «Утешова» в ранее проведенных конкурсах. В соответствии с примечанием Приложения 7 при предоставлении сведений о наличии поваров, представленных потенциальным поставщиком в ранее проведенных конкурсах, в которых потенциальный поставщик объявлен победителем и (или) согласно договору оказывает услугу в период проведения текущего конкурса и (или) осуществляющих деятельность в другой организации, конкурсной комиссией баллы не выставляются. Проверка сведений о поварах осуществляется организатором конкурса на веб-портале. Согласно доводам возражения ИП «Утешова» согласно итогов в ранее проведенных конкурсах в сфере оказание услуги по питанию №11946985-1 уже с данными поварами являлся победителем, то есть в одной конкурсной заявке потенциальный поставщик ИП «Утешова» указал данных поваров и конкурсной комиссией принята к сведению указанных поваров. В соответствии с рекомендацией Апелляционной комиссии Министерства, рабочим органом направлен запрос в Министерство просвещения Республики Казахстан о необходимости разъяснения нормы предусмотренной примечанием Приложения 7 к ТКД Правил, в части выставления баллов поварам в случае определения его победителем по ранее проведенному конкурсу. Согласно полученному ответу уполномоченного органа, в лице Министерства просвещения РК, в соответствии с примечанием Приложения 7 при предоставлении сведений о наличии поваров, представленных потенциальным поставщиком в ранее проведенных конкурсах, в которых потенциальный поставщик объявлен победителем или согласно договору, оказывает услугу в период проведения текущего конкурса и (или) осуществляющих деятельность в другой организации, конкурсной комиссией баллы не выставляются. Проверка сведений о поварах осуществляется организатором конкурса на веб-портале. Таким образом, при предоставлении сведений о наличии поваров, представленных потенциальным поставщиком в ранее проведенных конкурсах, в которых потенциальный поставщик объявлен победителем, конкурсной комиссией баллы не выставляются, то есть обязательное наличие заключенного договора не обязательна. Изучением веб-портала государственных закупок установлено, что статус вышеуказанного конкурса «Принятие решение об исполнении уведомления». В связи с чем, с учетом позиции Министерства просвещения РК от 18 июня 2024 года №2456-3-5325/09, полагаем, что доводы объекта аудита об обоснованности неприменения баллов к конкурсной заявке ИП «Утешова» по критериям №2 и №3 являются состоятельными На основании вышеизложенного, Апелляционной комиссией принято решение об удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о полном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Турегелдиев Раманхан Абитханович