"Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" КММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

31.07.2024 ж. №13330

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Қызылорда облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" КММ, 140440014725 12.11.2015 жылғы № 13469 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" 12.07.2024 жылғы № 431010000-КпОПО-32-300299, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сойкес бұзушылық тармағының нөмірі	Төуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бузушылык сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бузушылыкпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№32 - т?уекел бейіні	В соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль по государственной закупке № 1240306З-1 «Услуги по организации обеспечения питания детей для КГУ «Средняя школа №52 имени Б.Арапбаева» отдела образования по Жанакорганскому району управления образования Кызылординской области»», (по лоту № 67832571-КпОПО1- «Услуги по организации обеспечения питания детей») организатором которого является КГУ «Управление государственных закупок Кызылординской области» на основании жалоб ИП «Бастау» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно приложению 7 Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан «Об утверждении Правил организации питания обучающихся в государственных организациях среднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также приобретения товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в государственных дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях технического и профессионального, послесреднего образования» от 31 октября 2018 года № 598 (далее – Правила), критерии выбора поставщика услуги: Опыт работы на рынке услуги за предыдущие 5 лет (не более 5 баллов) - отсутствует (0 баллов), опыт работы по организации питания обучающихся и воспитанников государственных организаций среднего образования – 1 балл за каждые 8 месяцев, опыт работы по организации питания на других объектах общественного питания – 1 балл за каждые 12 месяцев; Наличие повара, имеющего среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное, высшее образование с присуждением квалификации повара (в области общественного питания) (до 1300 обучающихся в организации образования не более 6 баллов, - от 1301 и более обучающихся в организации образования – не более 10 баллов): - Среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное образование разряд 3 (1 балл); - Среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное образование разряд 4 (2 балла); - Среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное образование разряд 5 и более и (или) высшее образование (3 балла); Стаж повара не менее 1 года (не более 4 баллов) - отсутствует (0 баллов), имеется (1 балл на одного повара); Наличие диетолога или диетической сестры, имеющего медицинское образование и квалификацию в области диетологии и (или) медицинское образование с прохождением повышения квалификации (переподготовкой) в области диетологии (не более 1 балла) - Отсутствуют (0 баллов), имеется (1 балл). Наличие технолога или техника - технолога, имеющего высшее, средне – техническое образование, в области общественного питания (не более 2 баллов) - отсутствует (0 баллов), имеется (2 балла). Примечание: – по пункту 1 наличие опыта работы за предыдущие 5 лет, предшествующие текущему году: по организации питания обучающихся и воспитанников в государственных организациях среднего образования подтверждается копиями ранее заключенных договоров, актами оказанных услуг и счет-фактурами за последний месяц исполнения данных договоров, копиями договоров имущественного найма (аренды) столовых государственных юридических лиц. При предоставлении услуги в летние каникулярные месяцы (с июня по август месяцы), которые указаны в договоре (дополнительном соглашении), дополнительно предоставляются акты оказанных услуг и счет-фактуры за данные месяцы; по организации питания на других объектах общественного питания: при предоставлении услуги - копиями ранее заключенных договоров, актами оказанных услуг и счет-фактурами за последний месяц исполнения данных договоров, копиями санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии объекта нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения; при организации питания на других объектах общепита – копиями подтверждающих правоустанавливающих документов на объект общепита (собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), аренда, безвозмездное пользование, доверительное управление и т.д. (дополнительно приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя и т.д.) с приложением санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии объекта нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения. При этом при оказании услуги одновременно в течение одного периода в нескольких организациях среднего образования и (или) в сфере общественного питания данные не суммируются. При предоставлении подтверждающих документов об оказании услуги, одновременно в течение одного периода в организации среднего образования и в сфере общественного питания учитывается опыт работы в организации среднего образования. Не допускается суммирование опыта работы в организации среднего образования и в сфере общественного питания. – по пунктам 2, 4, 5 выставляются соответствующие баллы при представлении копий подтверждающих документов о трудовой деятельности работников у потенциального поставщика на момент подачи заявки в соответствии с Трудовым кодексом РК, профессионального образования согласно ЗРК "Об образовании", разряда, а также документа, удостоверяющего личность специалиста. Документы предоставляются в виде электронных копий с подлинников (дубликатов) документов. При наличии образования с присуждением квалификации повара повышение квалификации (разряда) повара подтверждается электронной копией документа, установленного уполномоченным органом образца. При наличии медицинского образования повышение квалификации или переподготовка в области диетологии подтверждается электронной копией документа, установленного уполномоченным органом образца; по пункту 3 при наличии стажа, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан. При этом стаж работника учитывается за последние пять лет. При совмещении одним сотрудником нескольких должностей баллы выставляются только по одному из критериев. При предоставлении сведений о наличии поваров, представленных потенциальным поставщиком в ранее проведенных конкурсах, в которых потенциальный поставщик объявлен победителем и (или) согласно договору оказывает услугу в период проведения текущего конкурса и (или) осуществляющих деятельность в другой организации, конкурсной комиссией баллы не выставляются. Проверка сведений о поварах осуществляется организатором конкурса на веб-портале. Согласно подпункту 4 пункта 43 Правил, сведения о квалификации потенциального поставщика по форме согласно приложению 6 к Типовой конкурсной документации с приложением копий подтверждающих документов о наличии, из расчета: - до 150 обучающихся в организации образования – не менее 1-го повара, 1-го кухонного рабочего; - от 151 до 350 обучающихся в организации образования – не менее 1-го повара, 2-х кухонных рабочих; - от 351 до 650 обучающихся в организации образования – не менее 1-го повара, 3-х кухонных рабочих; - от 651 до 1500 обучающихся в организации образования – не менее 3-х поваров, 4-х кухонных рабочих; - от 1501 до 2500 обучающихся в организации образования – не менее 3-х поваров, 5-ти кухонных рабочих; - от 2501 и более обучающихся в организации образования – не менее 3-х поваров, 7-ми кухонных рабочих. Согласно пункту 72 Правил, Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе, не может быть признан участником конкурса, победителем конкурса, если: 1) он определен не соответствующим квалификационным требованиям по следующим основаниям: непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации к конкурсной документации; несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Согласно п.2 статьи 412 Налогового кодекса РК (далее – Налоговый Кодекс), счет-фактура выписывается в электронной форме, за исключением следующих случаев, когда налогоплательщик вправе выписывать счет-фактуру на бумажном носителе: 1) отсутствия по месту нахождения налогоплательщика в границах административно-территориальных единиц Республики Казахстан сети телекоммуникаций общего пользования. Информация об административно-территориальных единицах Республики Казахстан, на территории которых отсутствуют сети телекоммуникаций общего пользования, размещается на интернет-ресурсе уполномоченного органа; 2) подтверждения информации на интернет-ресурсе уполномоченного органа о невозможности выписки счетов-фактур в информационной системе электронных счетов-фактур по причине технических ошибок. После устранения технических ошибок счет-фактура, выписанный на бумажном носителе, подлежит введению в информационную систему электронных счетов-фактур в течение пятнадцати календарных дней с даты устранения технических ошибок. Согласно п.3 статьи 412 Налогового кодекса, счет-фактура в электронной форме выписывается в информационной системе электронных счетов-фактур в порядке и по форме, которые определены уполномоченным органом. Согласно протоколу итогов №12657143 от 20.06.2024 года конкурсной комиссией к конкурсной заявке потенциальных поставщиков ИП « САРСЕНОВ С» по критерию «Наличие повара, имеющего среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное, высшее образование с присуждением квалификации повара (в области общественного питания) (до 1300 обучающихся в организации образования не более 6 баллов- от 1301 и более обучающихся в организации образования – не более 10 баллов)» установлено 6 баллов, по критерию «Наличие технолога или техника - технолога, имеющего высшее, средне – техническое образование, в области общественного питания (не более 2 баллов)» установлено 2 балла. В ходе камерального контроля установлено, что конкурсной комиссией потенциальному поставщику ИП «САРСЕНОВ С» по критерию «наличие повара, имеющего среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное, высшее образование с присуждением квалификации повара (в области общественного питания) (до 1300 обучающихся в организации образования не более 6 баллов, от 1301 и более обучающихся в организации образования – не более 10 баллов)» необоснованно установлено 6 баллов, так как представленные потенциальным поставщиком ИП «САРСЕНОВ С» документы по образованию «повар» (свидетельство об окончании краткосрочных курсов) не подтверждают квалификацию представленных поваров. В соответствии с Законом РК «Об образовании» техническое и профессиональное образование осуществляется на базе основного среднего и (или) общего среднего образования в училищах, колледжах и высших колледжах. Обучение по образовательным программам технического и профессионального образования осуществляется в формах очного, вечернего и заочного обучения. Обучающемуся, прошедшему итоговую аттестацию по освоению образовательной программы технического и профессионального образования, присваивается рабочая квалификация и (или) квалификация «специалист среднего звена». (Статья 32 ЗРК «Об образовании»). Профессиональная подготовка направлена на ускоренное приобретение обучающимися новых или измененных профессиональных навыков, необходимых для выполнения определенного вида работ. Профессиональная подготовка не сопровождается повышением образовательного уровня обучающегося. (Статья 32-1 ЗРК «Об образовании»). В связи с этим свидетельство об окончании краткосрочных курсов не подтверждает наличие технического и профессионального образования и не является основанием для выставления баллов. (поварам Нурдинова Дуйсенкул Алмабекқызы, Шохан Нургул Шайдарқызы по представленному свидетельство обучение в учебных центрах баллы не выставляются). Таким образом, условная скидка по критерию «наличие повара, имеющего среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное, высшее образование с присуждением квалификации повара (в области общественного питания) (до 1300 обучающихся в организации образования не более 6 баллов, от 1301 и более обучающихся в организации образования – не более 10 баллов)» составляет 0 баллов. Также, в ходе камерального контроля установлено, что конкурсной комиссией потенциальному поставщику ИП «САРСЕНОВ С» по критерию «Наличие технолога или техника - технолога, имеющего высшее, средне – техническое образование, в области общественного питания (не более 2 баллов)» необоснованно установлено 2 балла , так как потенциальным поставщиком ИП «САРСЕНОВ С» в конкурсной документации представлен техник – технолог по специальности «Кондитерское производство» тогда как в Правиле требуется техника – технолог в области общественного питания. В связи с этим, условная скидка потенциального поставщика ИП «САРСЕНОВ С» по критерию «Наличие технолога или техника - технолога, имеющего высшее, средне – техническое образование, в области общественного питания (не более 2 баллов)» составляет 0 баллов. Установленные нарушения подпадают под профили риска №32. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.	-		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Турегелдиев Раманхан Абитханович

Ескертпе:
* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

КГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

31.07.2024 года №13330

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения КГУ "Управление государственных закупок Кызылординской области", 140440014725 от 17.07.2024 года № 13469, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Кызылординской области Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК" от 12.07.2024 года № 431010000-КпОПО-32-300299, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №32	В соответствии со ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», проведен камеральный контроль по государственной закупке № 12403063-1 «Услуги по организации обеспечения питания детей для КГУ «Средняя школа №52 имени Б.Арабаева» отдела образования по Жанакорганскому району управления образования Кызылординской области»», (по лоту № 67832571-КпОПО1- «Услуги по организации обеспечения питания детей») организатором которого является КГУ «Управление государственных закупок Кызылординской области» на основании жалоб ИП «Бастау» посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я): Согласно приложению 7 Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан «Об утверждении Правил организации питания обучающихся в государственных организациях среднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также приобретения товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в государственных дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях технического и профессионального, послесреднего образования» от 31 октября 2018 года № 598 (далее - Правила), критерии выбора поставщика услуги: Опыт работы на рынке услуги за предыдущие 5 лет (не более 5 баллов) - отсутствует (0 баллов), имеется (1 балл за каждый 1 месяц, опыт работы по организации питания на других объектах общественного питания - 1 балл за каждые 12 месяцев; Наличие повара, имеющего среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное, высшее образование с присуждением квалификации повара (в области общественного питания) (до 1300 обучающихся в организации образования не более 6 баллов, - от 1301 и более обучающихся в организации образования - не более 10 баллов): - Среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное образование разряд 3 (1 балл); - Среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное образование разряд 4 (2 балла); - Среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное образование разряд 5 и более и (или) высшее образование (3 балла); Стаж повара не менее 1 года (не более 4 баллов) - отсутствует (0 баллов), имеется (1 балл на одного повара); Наличие диетолога или диетической сестры, имеющего медицинское образование и квалификацию в области диетологии и (или) медицинское образование с прохождением повышения квалификации (переподготовкой) в области диетологии (не более 1 балла) - Отсутствует (0 баллов), имеется (1 балл). Наличие технолога или техника - технолога, имеющего высшее, среднее - техническое образование, в области общественного питания (не более 2 баллов) - отсутствует (0 баллов), имеется (2 балла). Примечание: - по пункту 1 наличие опыта работы за предыдущие 5 лет, предшествующие текущему году: по организации питания обучающихся и воспитанников в государственных организациях среднего образования подтверждается копиями ранее заключенных договоров, актами оказанных услуг и счет-фактурами за последний месяц исполнения данных договоров, копиями договоров имущественного найма (аренды) столовых государственных юридических лиц. При предоставлении услуги в летние каникулярные месяцы (с июня по август месяцы), которые указаны в договоре (дополнительном соглашении), дополнительно предоставляются акты оказанных услуг и счет-фактуры за данные месяцы; по организации питания на других объектах общественного питания: при предоставлении услуги - копиями ранее заключенных договоров, актами оказанных услуг и счет-фактурами за последний месяц исполнения данных договоров, копиями санитарно-эпидемиологического заключения в соответствии объекта нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения; при организации питания на других объектах общепита - копиями подтверждающих правоустанавливающих документов на объект общепита (собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), аренда, безвозмездное пользование, доверительное управление и т.д. (дополнительно приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя и т.д.) с приложением санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии объекта нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения. При этом при оказании услуги одновременно в течение одного периода в нескольких организациях среднего образования и (или) в сфере общественного питания данные не суммируются. При предоставлении подтверждающих документов об оказании услуги, одновременно в течение одного периода в организации среднего образования и в сфере общественного питания учитываются опыт работы в организации среднего образования. Не допускается суммирование опыта работы в организации среднего образования и в сфере общественного питания, - по пунктам 2, 4, 5 выставляются соответствующие баллы при представлении копий подтверждающих документов о трудовой деятельности работников у потенциального поставщика на момент подачи заявки в соответствии с Трудовым кодексом РК, профессионального образования согласно ЗРК "Об образовании", разряда, а также документа, удостоверяющего личность специалиста. Документы предоставляются в виде электронных копий с подлинников (дубликатов) документов. При наличии образования с присуждением квалификации повара повышение квалификации (разряда) повара подтверждается электронной копией документа, установленного уполномоченным органом образца; по пункту 3 при наличии стажа, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносах или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан. При этом стаж работника учитывается за последние пять лет. При совмещении одним сотрудником нескольких должностей баллы выставляются только по одному из критериев. При предоставлении сведений о наличии поваров, представленных потенциальным поставщиком в ранее проведенных конкурсах, в которых потенциальный поставщик объявлен победителем и (или) согласно договору оказывает услугу в период проведения текущего конкурса и (или) осуществляющих деятельность в другой организации, конкурсной комиссией баллы не выставляются. Проверка сведений о поварах осуществляется организатором конкурса на веб-портале. Согласно подпункту 4 пункта 43 Правил, сведения о квалификации потенциального поставщика по форме согласно приложению 6 к Типовой конкурсной документации с приложением копий подтверждающих документов о наличии, их расчета: - до 150 обучающихся в организации образования - не менее 1-го повара, 1-го кухонного рабочего; - от 151 до 350 обучающихся в организации образования - не менее 1-го повара, 2-х кухонных рабочих; - от 351 до 650 обучающихся в организации образования - не менее 1-го повара, 3-х кухонных рабочих; - от 651 до 1500 обучающихся в организации образования - не менее 3-х поваров, 4-х кухонных рабочих; - от 1501 до 2500 обучающихся в организации образования - не менее 3-х поваров, 5-ти кухонных рабочих; - от 2501 и более обучающихся в организации образования - не менее 3-х поваров, 7-ми кухонных рабочих. Согласно пункту 72 Правил, Потенциальный поставщик допускается к участию в конкурсе, не может быть признан участником конкурса, победителем конкурса, если: 1) он определен не соответствующим квалификационным требованиям по следующим основаниям: непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации в конкурсной документации; несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Согласно п.2 статьи 412 Налогового кодекса РК (далее – Налоговый Кодекс), счет-фактура выписывается в электронной форме, за исключением следующих случаев, когда налогоплательщик вправе выписывать счет-фактуру на бумажном носителе: 1) отсутствие по месту нахождения налогоплательщика в границах административно-территориальных единиц Республики Казахстан сети телекоммуникаций общего пользования. Информация об административно-территориальных единицах Республики Казахстан, на территории которых отсутствуют сети телекоммуникаций общего пользования, размещается на интернет-ресурсе уполномоченного органа; 2) подтверждения информации на интернет-ресурсе уполномоченного органа о невозможности выписки счетов-фактур в информационной системе электронных счетов-фактур по причине технических ошибок. После устранения технической ошибки, счет-фактура, выписанный на бумажном носителе, подлежит введению в информационную систему электронных счетов-фактур в течение пятнадцати календарных дней с даты устранения технических ошибок. Согласно п.3 статьи 412 Налогового кодекса, счет-фактура в электронной форме выписывается в информационной системе электронных счетов-фактур в порядке и по форме, которые определены уполномоченным органом. Согласно протоколу итогов №12657143 от 20.06.2024 года конкурсной комиссией в конкурсной заявке потенциальных поставщиков ИП « САРСЕНОВ С» по критерию «Наличие повара, имеющего среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное, высшее образование с присуждением квалификации повара (в области общественного питания) (до 1300 обучающихся в организации образования не более 6 баллов- от 1301 и более обучающихся в организации образования - не более 10 баллов»» установлено 6 баллов, по критерию «Наличие технолога или техника - технолога, имеющего высшее, среднее - техническое образование, в области общественного питания (не более 2 баллов)» установлено 2 балла. В ходе камерального контроля установлено, что конкурсной комиссией потенциальному поставщику ИП «САРСЕНОВ С» по критерию «наличие повара, имеющего среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное, высшее образование с присуждением квалификации повара (в области общественного питания) (до 1300 обучающихся в организации образования не более 6 баллов, от 1301 и более обучающихся в организации образования - не более 10 баллов»» необоснованно установлено 6 баллов, так как представленные потенциальным поставщиком ИП «САРСЕНОВ С» документы по образованию «повар» (свидетельство об окончании краткосрочных курсов) не подтверждают квалификации поваров. В соответствии с Законом РК «Об образовании» (профессиональное образование осуществляется на базе основного среднего и (или) общего среднего образования в училищах, колледжах и высших колледжах. Обучение по образовательным программам технического и профессионального образования осуществляется в формах очного, вечернего и заочного обучения. Обучающимся, прошедшему итоговую аттестацию по освоению образовательной программы технического и профессионального образования, присваивается рабочая квалификация и (или) квалификация «специалист среднего звена». (Статья 32 ЗРК «Об образовании»). Профессиональная подготовка не сопровождается повышением образовательного уровня обучающегося. (Статья 32-1 ЗРК «Об образовании»). В связи с этим свидетельство об окончании краткосрочных курсов не подтверждает наличие технического и профессионального образования и не является основанием для выставления баллов. (поварам Нурдинова Дуйсенкуз Алмабекызы, Шохан Нургуз Шайдаркызы по представленному свидетельство обучение в учебных центрах баллы не выставляются). Таким образом, условная скидка по критерию «наличие повара, имеющего среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное, высшее образование с присуждением квалификации повара (в области общественного питания) (до 1300 обучающихся в организации образования не более 6 баллов, от 1301 и более обучающихся в организации образования - не более 10 баллов»» составляет 0 баллов. Также, в ходе камерального контроля установлено, что конкурсной комиссией потенциальному поставщику ИП «САРСЕНОВ С» по критерию «Наличие технолога или техника - технолога, имеющего высшее, среднее - техническое образование, в области общественного питания (не более 2 баллов)» составляет 0 баллов. Данные доводы Департамента считаем необоснованными по следующим основаниям. Во-первых, в Приложении 7 к Типовой конкурсной документации по выбору поставщика услуги или товаров по организации питания обучающихся в организациях среднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также поставщика товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях технического и профессионального, послесреднего образования (далее - приложение 7 к правилам) строка 2 таблицы по критерию выбора поставщика услуг в графе указано требование наличие повара, имеющего СРЕДНЕЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) ИЛИ ТЕХНИЧЕСКОЕ и ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ, ВЫСШЕЕ (ОБРАЗОВАНИЕ с присуждением квалификации повара разряд 3 (1 балл), разряд 4 (2 балла), разряд 5 и более и (или) высшее образование (3 балла). Согласно статье 32 пункт 1 Закона РК «Об образовании» от 27 июля 2007 года, ТЕХНИЧЕСКОЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ образование ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ в УЧИЛИЩАХ, КОЛЛЕДЖАХ и ВЫСШИХ КОЛЛЕДЖАХ на базе основного среднего и (или) общего среднего образования. Представленный потенциальным поставщиком, ИП «САРСЕНОВ С» повар Нурдинова Дуйсенкуз Алмабекызы имеет свидетельство о профессиональной подготовке в Шиелийском индустриально-аграрном КОЛЛЕДЖЕ по профессии «Организация питания», присвоена квалификация «Повар 3 разряда» и свидетельство об окончании краткосрочного курса профессиональной подготовки по обучающей программе «Организация питания» присвоен квалификация «Повар 5 разряда» учебного центра ТОО «Касиби маман». Также представлено, повар Шохан Нургуз Шайдаркызы имеет свидетельство о профессиональной подготовке в Жанакорганском индустриально-аграрном КОЛЛЕДЖЕ по профессии «Организация питания», присвоена квалификация «Повар 4 разряда» и свидетельство об окончании краткосрочного курса профессиональной подготовки по обучающей программе «Организация питания» присвоен квалификация «Повар 5 разряда» учебного центра ТОО «Касиби маман». Во-вторых, в соответствии с приложением правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598, должно быть описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены. Согласно пункту 3 ПРИКАЗА ВРИО МИНИСТРА ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН от 30 ноября 2015 года №598, должно быть описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены. Согласно пункту 3 ПРИКАЗА ВРИО МИНИСТРА ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН от 30 ноября 2015 года №598, должно быть описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены. В ходе камерального контроля установлено, что конкурсной комиссией потенциальному поставщику ИП «САРСЕНОВ С» по критерию «наличие повара, имеющего среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное, высшее образование с присуждением квалификации повара (в области общественного питания) (до 1300 обучающихся в организации образования не более 6 баллов, от 1301 и более обучающихся в организации образования - не более 10 баллов»» необоснованно установлено 6 баллов, так как представленные потенциальным поставщиком ИП «САРСЕНОВ С» документы по образованию «повар» (свидетельство об окончании краткосрочных курсов) не подтверждают квалификации поваров. В соответствии с Законом РК «Об образовании» (профессиональное образование осуществляется на базе основного среднего и (или) общего среднего образования в училищах, колледжах и высших колледжах. Обучение по образовательным программам технического и профессионального образования осуществляется в формах очного, вечернего и заочного обучения. Обучающимся, прошедшему итоговую аттестацию по освоению образовательной программы технического и профессионального образования, присваивается рабочая квалификация и (или) квалификация «специалист среднего звена». (Статья 32 ЗРК «Об образовании»). Профессиональная подготовка не сопровождается повышением образовательного уровня обучающегося. (Статья 32-1 ЗРК «Об образовании»). В связи с этим свидетельство об окончании краткосрочных курсов не подтверждает наличие технического и профессионального образования и не является основанием для выставления баллов. (поварам Нурдинова Дуйсенкуз Алмабекызы, Шохан Нургуз Шайдаркызы по представленному свидетельство обучение в учебных центрах баллы не выставляются). Таким образом, условная скидка по критерию «наличие повара, имеющего среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное, высшее образование с присуждением квалификации повара (в области общественного питания) (до 1300 обучающихся в организации образования не более 6 баллов, от 1301 и более обучающихся в организации образования - не более 10 баллов»» составляет 0 баллов. Также, в ходе камерального контроля установлено, что конкурсной комиссией потенциальному поставщику ИП «САРСЕНОВ С» по критерию «Наличие технолога или техника - технолога, имеющего высшее, среднее - техническое образование, в области общественного питания (не более 2 баллов)» составляет 0 баллов. Установленные нарушения подпадают под профиля риска №32. На основания вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом МФ РК от 30 ноября 2015 года № 598.	Возражение принято частично	Касательно расчёта баллов ИП «САРСЕНОВ С» по критерию наличие повара. Порядок организации питания обучающихся в государственных организациях среднего образования, а также приобретение товаров, связанных с обеспечением питания детей регламентируется Правилами организации питания обучающихся в государственных организациях среднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также приобретения товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в государственных дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях технического и профессионального, послесреднего образования», утвержденными Приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 31 октября 2018 года № 598 (далее - Правила). Пунктом 2 Приложения 7 к Типовой конкурсной документации по выбору поставщика услуги или товаров по организации питания обучающихся в организациях среднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также поставщика товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях технического и профессионального, послесреднего образования, утвержденным Приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 31 октября 2018 года № 598 (далее - Правила) предусмотрен критерий: «Наличие повара, имеющего среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное, высшее образование с присуждением квалификации повара (в области общественного питания) (до 1300 обучающихся в организации образования не более 6 баллов- от 1301 и более обучающихся в организации образования - не более 10 баллов)». Так, согласно примечания Приложения 7 к ТКД: - по пунктам 2, 4, 5 выставляются соответствующие баллы при представлении копий подтверждающих документов о трудовой деятельности работников у потенциального поставщика на момент подачи заявки в соответствии с Трудовым кодексом РК, профессионального образования согласно ЗРК «Об образовании», разряда, а также документа, удостоверяющего личность специалиста. Документы предоставляются в виде электронных копий с подлинников (дубликатов) документов. При наличии образования с присуждением квалификации повара повышение квалификации (разряда) повара подтверждается электронной копией документа, установленного уполномоченным органом образца. Изучением конкурсной заявки ИП «САРСЕНОВ С» установлено, что в Приложении 6 (Сведения о квалификации потенциального поставщика) заявлен повар Нурдинова Дуйсенкуз Алмабекызы. При этом, ИП «САРСЕНОВ С» на заявленного повара Нурдинову Дуйсенкуз Алмабекызы приложено свидетельство о профессиональной подготовке от 04.12.2019 года КБ №0497311 (рег. №2963) об окончания полного курса по профессии «Организация питания» с 23.08.2019 года по 26.11.2019 года (3 месяца) и присвоена квалификация «повар». Также приложено свидетельство о профессиональном обучении К №1338/2023 (рег. №1338) о прохождении курсов по повышению квалификации «Организация питания» с 19.09.2019 года по 20.10.2023 года (1 месяц) и присвоена квалификация «повар 5 разряда». ИП «САРСЕНОВ С» также заявлен повар Шохан Нургуз Шайдаркызы. При этом, ИП «САРСЕНОВ С» на заявленного повара Шохан Нургуз Шайдаркызы приложено свидетельство от 24.05.2014 года КБ №0136269 (рег. №254) об окончания полного курса по профессии 0508000 «Организация питания» с 07.04.2014 года по 24.05.2014 года (2 месяца) и присвоена квалификация «повар четвертого разряда». Также приложено свидетельство о профессиональном обучении К №1337/2023 (рег. №1337) о прохождении курсов по повышению квалификации «Организация питания» с 19.09.2019 года по 20.10.2023 года (1 месяц) и присвоена квалификация «повар 5 разряда». Таким образом, на вышеуказанных поваров приложены только свидетельства об окончания краткосрочных курсов на повара, которые не являются документом, подтверждающим среднее-специальное или техническое и профессиональное образование. Так, согласно первому абзацу пункта 1 статьи 32 Закона Республики Казахстан от 27 июля 2007 года «Об образовании» (далее - Закон об образовании) техническое и профессиональное образование осуществляется в училищах, колледжах и высших колледжах на базе основного среднего и (или) общего среднего образования. Согласно пункту статьи 32-1 Закона об образовании, профессиональная подготовка направлена на ускоренное приобретение обучающимися новых или измененных профессиональных навыков, необходимых для выполнения определенного вида работ. Профессиональная подготовка не сопровождается повышением образовательного уровня обучающегося. В этой связи, свидетельство об окончания краткосрочных курсов не подтверждает наличие среднее-специального или технического и профессионального образования. На основания вышеизложенного, Апелляционной комиссией принято решение об отказе в удовлетворения возражения в данной части. Касательно расчёта баллов ИП «САРСЕНОВ С» по критерию наличие технолога или техника-технолога. Порядок организации питания обучающихся в организациях среднего образования, а также приобретение товаров, связанных с обеспечением питания детей регламентируется Правилами организации питания обучающихся в государственных организациях среднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также приобретения товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в государственных дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях технического и профессионального, послесреднего образования», утвержденными Приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 31 октября 2018 года № 598 (далее - Правила). Пунктом 5 Приложения 7 к Типовой конкурсной документации по выбору поставщика услуги или товаров по организации питания обучающихся в организациях среднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также поставщика товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях технического и профессионального, послесреднего образования (далее - Приложение 7 к ТКД) предусмотрен критерий: «Наличие технолога или техника-технолога, имеющего высшее, среднее - техническое образование, в области общественного питания (не более 2 баллов)». Так, согласно примечания Приложения 7 к ТКД: - по пунктам 2, 4, 5 выставляются соответствующие баллы при представлении копий подтверждающих документов о трудовой деятельности работников у потенциального поставщика на момент подачи заявки в соответствии с Трудовым кодексом РК, профессионального образования согласно ЗРК «Об образовании», разряда, а также документа, удостоверяющего личность специалиста. Документы предоставляются в виде электронных копий с подлинников (дубликатов) документов. При наличии образования с присуждением квалификации повара повышение квалификации (разряда) повара подтверждается электронной копией документа, установленного уполномоченным органом образца. При наличии медицинского образования повышение квалификации или переподготовка в области диетологии подтверждается электронной копией документа, установленного уполномоченным органом образца. Изучением конкурсной заявки ИП «САРСЕНОВ С» установлено, что в Приложении 6 (Сведения о квалификации потенциального поставщика) заявлен повар Нурдинова Дуйсенкуз Алмабекызы. При этом, ИП «САРСЕНОВ С» на заявленного повара Нурдинову Дуйсенкуз Алмабекызы приложено свидетельство о профессиональной подготовке от 04.12.2019 года КБ №0497311 (рег. №2963) об окончания полного курса по профессии «Организация питания» с 23.08.2019 года по 26.11.2019 года (3 месяца) и присвоена квалификация «повар». Также приложено свидетельство о профессиональном обучении К №1338/2023 (рег. №1338) о прохождении курсов по повышению квалификации «Организация питания» с 19.09.2019 года по 20.10.2023 года (1 месяц) и присвоена квалификация «повар 5 разряда». Таким образом, на вышеуказанных поваров приложены только свидетельства об окончания краткосрочных курсов на повара, которые не являются документом, подтверждающим среднее-специальное или техническое и профессиональное образование. Так, согласно первому абзацу пункта 1 статьи 32 Закона Республики Казахстан от 27 июля 2007 года «Об образовании» (далее - Закон об образовании) техническое и профессиональное образование осуществляется в училищах, колледжах и высших колледжах на базе основного среднего и (или) общего среднего образования. Согласно пункту статьи 32-1 Закона об образовании, профессиональная подготовка направлена на ускоренное приобретение обучающимися новых или измененных профессиональных навыков, необходимых для выполнения определенного вида работ. Профессиональная подготовка не сопровождается повышением образовательного уровня обучающегося. В этой связи, свидетельство об окончания краткосрочных курсов не подтверждает наличие среднее-специального или технического и профессионального образования. На основания вышеизложенного, Апелляционной комиссией принято решение об отказе в удовлетворения возражения в данной части. Касательно расчёта баллов ИП «САРСЕНОВ С» по критерию наличие технолога или техника-технолога. Порядок организации питания обучающихся в организациях среднего образования, а также приобретение товаров, связанных с обеспечением питания детей регламентируется Правилами организации питания обучающихся в государственных организациях среднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также приобретения товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в государственных дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях технического и профессионального, послесреднего образования», утвержденными Приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 31 октября 2018 года № 598 (далее - Правила). Пунктом 5 Приложения 7 к Типовой конкурсной документации по выбору поставщика услуги или товаров по организации питания обучающихся в организациях среднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также поставщика товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях технического и профессионального, послесреднего образования (далее - Приложение 7 к ТКД) предусмотрен критерий: «Наличие технолога или техника-технолога, имеющего высшее, среднее - техническое образование, в области общественного питания (не более 2 баллов)». Так, согласно примечания Приложения 7 к ТКД: - по пунктам 2, 4, 5 выставляются соответствующие баллы при представлении копий подтверждающих документов о трудовой деятельности работников у потенциального поставщика на момент подачи заявки в соответствии с Трудовым кодексом РК, профессионального образования согласно ЗРК «Об образовании», разряда, а также документа, удостоверяющего личность специалиста. Документы предоставляются в виде электронных копий с подлинников (дубликатов) документов. При наличии образования с присуждением квалификации повара повышение квалификации (разряда) повара подтверждается электронной копией документа, установленного уполномоченным органом образца. При наличии медицинского образования повышение квалификации или переподготовка в области диетологии подтверждается электронной копией документа, установленного уполномоченным органом образца. В соответствии с подпунктом 15) статьи 1 Закона Республики Казахстан «О регулировании торговой деятельности» от 12 апреля 2004 года №544 (далее – Закон о регулировании общественное питание – предпринимательская деятельность, связанная с производством, переработкой, реализацией и организацией потребления продуктов питания. Согласно пункту 1 статьи 13 Закона о регулировании, объекты общественного питания (производство, переработку, реализацию и организацию потребления собственной продукции, а также других продовольственных товаров. Также, в соответствии с подпунктом 25) пункта 2 Санитарных правил «Санитарно-эпидемиологические требования к объектам общественного питания», утвержденных Приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 17 февраля 2022 года № КР ДСМ-16 (далее – Санитарные правила), общественное питание – предпринимательская деятельность, связанная с производством, переработкой, реализацией и организацией потребления пищевой продукции. Согласно подпункту 23) пункта 2 Санитарных правил, объекты общественного питания – объекты по производству, переработке, реализации и организации потребления пищевой продукции, в том числе с предоставлением мест для ее потребления. Изучением конкурсной заявки ИП «САРСЕНОВ С» установлено, что в Приложение 6 (Сведения о квалификации потенциального поставщика) заявлен технолог Тулегенова Дамегуль Беристемовна. При этом, в подтверждения квалификации технолога приложен диплом Алма Атинского политехникума от 29.03.1988 года МТ-1 №133697 по специальности «Кондитерское производство» с квалификацией «техник технолог». Таким образом, приложенный диплом относится к области общественного питания, так как связан с продуктами питания и пищевой продукции. С учетом вышеизложенного, ИП «САРСЕНОВ С» подтверждения квалификации. В связи с чем, Апелляционной комиссией принято решение об удовлетворении возражения в данной части.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о частичном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Турегелдиев Раманхан Абитханович