"Ақтөбе облысының мемлекеттік сатып алулар басқармасы" ММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

07.08.2024 ж. №13351

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Ақтөбе облысының мемлекеттік сатып алулар басқармасы" ММ, 140940028258 12.11.2015 жылғы № 13498 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 23.07.2024 жылғы № 151010000-КПКО-5-301527, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі
Пункт 1	№5 - тәуекел бейіні		Возражение на проект уведомления об устранении нарушений, выявленых по результатам камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Актюбинской области № 151010000-КПКО-5-301527 от 23.07.2024 года ГУ «Управлением по государственным закупкам Актюбинской области» (далее-Управление) 22 апреля 2024 года была опубликована повторная закупка способом открытый конкурс по проекту №12322577-1 «Приобретение компьютер комплекте для ГУ «Управление индустриально-инновационного развития Актюбинской области»», где заказчиком является ГУ «Управление индустриально-инновационного развития Актюбинской области». Согласно протоколу об итогах №12740957 от 04.07.2024 года государственных закупок способом конкурса по лоту №70021597-КПКО1 «Компьютер в комплекте», где был признан победителем ТОО «Архитект Строй Кз», а потенциальным поставщиком, занявшим второе место ТОО «BigProf». Согласно ст. 47 Закона РК «О государственных закупках» в Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области, направлены жалобы от участников конкурса ТОО «Архитект Строй Кз», ТОО «GSE (ДжиЭсЕ)», ТОО «Далангер». Где жалоба № 229196 от 12.07.2024 года ТОО «Далангер» была рассмотрена и полностью удовлетворена. На основании жалоб Департаментом внутреннего государственного аудита по Актюбинской области был проведен камеральный контроль. По результатам камерального контроля, согласно проекту уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля 151010000-КПКО-5-301527 от 23.07.2024 года, Департаментом было установлено, «что при изучении конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Далангер» установлено, что заявка соответствует требованиям конкурсной документации. В связи с чем, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Далангер» отклонена неправомерно и подлежит допуску. Доводы ДВГА о предоставление технической спецификации товара с делением либо без деления на комплектующие является правом потенциального поставщика, согласно пункта 1 статьи 121 Гражданского кодекса, если разнородные вещи образуют единое целое, позволяющее использовать его по назначению, определяемому существом соединения, они рассматриваются как одна вещь (сложная вещь) считаем необоснованными» . Согласно статье 3 Закона «О государственных закупках» (далее-Закон), законодательство Республики Казахстан о государственных закупках основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из норм Гражданского кодекса Республики Казахстан, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. В соответствии со статьей 15 Закона Правительство Республики Казахстан разрабатывает основные направления государственной политики в сфере государственных закупок и организует их осуществление. При этом статьёй 16 Закона предусмотрено, что уполномоченным органом утверждены Правила осуществления государственных закупок. Так, согласно правил осуществления государственных закупок потенциальный поставщик представляет к заявке на участие в конкурсе техническую спецификацию согласно приложению 16 к Конкурсной документации, в котором заполняется информация о предлагаемом товаре: Наименование товара с указанием марки и/или товарного знака либо знака обслуживания, модели, типа; Страна происхождения; Завод-изготовитель (указывается наименование завода-изготовителя и его местонахождение); Год выпуска; Гарантийный срок (при наличии) (в месяцах); Срок поставки; Место поставки товара; Наименование национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются точные характеристики требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик предлагаемого товара; Описание требуемых функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик предлагаемого товара (указываются точные характеристики). Каждые характеристики, параметры, исходные данные и дополнительные условия к исполнителю указываются отдельной строкой. При этом, согласно пункту 5 примечании приложения 16 КД, если предметом конкурса является приобретение товара в комплекте, потенциальный поставщик указывает в технической спецификации информацию о каждом комплектующем товаре по отдельности. С позицией Департамента внутреннего государственного аудита по Актюбинской области не согласны, в связи с тем, что потенциальный поставщик ТОО «Далангер» в своей конкурсной заявке в технической спецификации не предоставил информацию о каждом комплектующем товаре по отдельности, на основании чего, заявка ТОО «Далангер» была отклонена.		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері

бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты толық қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Турегелдиев
Раманхан Абитханович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

ГУ "Управление по государственным закупкам Актюбинской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

07.08.2024 года №13351

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения ГУ "Управление по государственным закупкам Актюбинской области", 140940028258 от 25.07.2024 года № 13498, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 23.07.2024 года № 151010000-КПКО-5-301527, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №5	В соответствии с пп.2) п.2 ст.21 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках» (далее - Закон), конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать, техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок. При этом техническая спецификация должна содержать требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Согласно пп.2) п. 238 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее Правила), Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не признается участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. В соответствии с пунктом 2 приложения 6 к Правилам осуществления государственных закупок утв. приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), конкурсная документация (далее - КД) включает в себя формы технических спецификаций с указанием национальных стандартов Республики Казахстан, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок согласно приложениям 12, 13, 14 и 15 к КД. Так, заказчики, в соответствующей графе технической спецификации закупаемых товаров (приложение 12 к КД), указывают требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров (при отсутствии национальных и межгосударственных стандартов). Согласно пункту 1 примечания приложения 12 к КД, каждое требование по функциональным, техническим, качественным, эксплуатационным, иным характеристикам, сопутствующим услугам и дополнительным условиям к исполнителю указывается отдельной строкой. В свою очередь, в соответствии с пунктом 18 КД, заявка на участие в конкурсе содержит техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по форме согласно приложению 16 к КД для товаров. Так, потенциальный поставщик представляет к заявке на участие в конкурсе техническую спецификацию согласно приложению 16 к Конкурсной документации, в котором заполняется информация о предлагаемом товаре: - Наименование товара с указанием марки и/или товарного знака либо знака обслуживания, модели, типа; - Страна происхождения; - Завод-изготовитель (указывается наименование завода-изготовителя и его местонахождение); - Год выпуска; - Гарантийный срок (при наличии) (в месяцах); - Срок поставки; - Место поставки товара; - Наименование национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются точные характеристики требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик предлагаемого товара. - Описание требуемых функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик предлагаемого товара (указываются точные характеристики). Каждые характеристики, параметры, исходные данные и дополнительные условия к исполнителю указываются отдельной строкой. При этом, согласно пункту 5 примечания приложения 16 КД, если предметом конкурса является приобретение товара в комплекте, потенциальный поставщик указывает в технической спецификации информацию о каждом комплектующем товаре по отдельности. Согласно инструкции веб-портала государственных закупок, на форме заполнения технической спецификации для вида предмета закупок «товар» у потенциального поставщика имеется возможность добавить информацию по каждому комплектующему товару, в случае если товар приобретается в комплекте. В этой связи, потенциальные поставщики при формировании и заполнении технической спецификации по товарам в комплекте могут указывать сведения по каждому комплектующему товару путем добавления дополнительных вкладок. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 1 статьи 121 Гражданского кодекса, если разнородные вещи образуют единое целое, позволяющее использовать его по назначению, определяемому существом соединения, они рассматриваются как одна вещь (сложная вещь). На основании вышеизложенного, предоставление технической спецификации товара с делением либо без деления на комплектующие является правом потенциального поставщика. В связи с чем, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Далангер» отклонена неправомерно и подлежит допуску. В соответствии с чем, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений в сроки, предусмотренные законодательством. Согласно п.4 ст.18 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434-V уполномоченный орган при вынесении в результате проведения контрольных мероприятий, в том числе камерального контроля, нарушения объектом контроля законодательства Республики Казахстан о государственных закупках направляет объекту контроля обязательные для исполнения предписание, уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.	Возражение на проект уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Департамента внутреннего государственного аудита по Актюбинской области № 151010000-КПКО-5-301527 от 23.07.2024 года ГУ «Управлением по государственным закупкам Актюбинской области» (далее-Управление) 22 апреля 2024 года была опубликована повторная закупка способом открытый конкурс по проекту №12322577-1 «Приобретение компьютер комплекте для ГУ «Управление индустриально-инновационного развития Актюбинской области»», где заказчиком является ГУ «Управление индустриально-инновационного развития Актюбинской области». Согласно протоколу об итогах №12740957 от 04.07.2024 года государственных закупок способом конкурса по лоту №70021597-КПКО1 «Компьютер в комплекте», где был признан победителем ТОО «Архитект Строй К3», а потенциальным поставщиком, занявшим второе место ТОО «BigProf». Согласно ст. 47 Закона РК «О государственных закупках» в Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области, направлены жалобы от участников конкурса ТОО «Архитект Строй К3», ТОО «GSE (ДжиЭсЕ)», ТОО «Далангер». Где жалоба № 229196 от 12.07.2024 года ТОО «Далангер» была рассмотрена и полностью удовлетворена. На основании жалоб Департаментом внутреннего государственного аудита по Актюбинской области был проведен камеральный контроль. По результатам камерального контроля, согласно проекту уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля 151010000-КПКО-5-301527 от 23.07.2024 года, Департаментом было установлено, «что при изучении конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Далангер» установлено, что заявка соответствует требованиям конкурсной документации. В связи с чем, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Далангер» отклонена неправомерно и подлежит допуску. Доводы ДВГА о предоставление технической спецификации товара с делением либо без деления на комплектующие является правом потенциального поставщика, согласно пункта 1 статьи 121 Гражданского кодекса, если разнородные вещи образуют единое целое, позволяющее использовать его по назначению, определяемому существом соединения, они рассматриваются как одна вещь (сложная вещь) считаем необоснованными» . Согласно статье 3 Закона «О государственных закупках» (далее-Закон), законодательство Республики Казахстан о государственных закупках основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из норм Гражданского кодекса Республики Казахстан, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. В соответствии со статьей 15 Закона Правительство Республики Казахстан разрабатывает основные направления государственной политики в сфере государственных закупок и организует их осуществление. При этом статьей 16 Закона предусмотрено, что уполномоченным органом утверждены Правила осуществления государственных закупок. Так, согласно правил осуществления государственных закупок потенциальный поставщик представляет к заявке на участие в конкурсе техническую спецификацию согласно приложению 16 к Конкурсной документации, в котором заполняется информация о предлагаемом товаре: Наименование товара с указанием марки и/или товарного знака либо знака обслуживания, модели, типа; Страна происхождения; Завод-изготовитель (указывается наименование завода-изготовителя и его местонахождение); Год выпуска; Гарантийный срок (при наличии) (в месяцах); Срок поставки; Место поставки товара; Наименование национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются точные характеристики требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик предлагаемого товара; Описание требуемых функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик предлагаемого товара (указываются точные характеристики). Каждые характеристики, параметры, исходные данные и дополнительные условия к исполнителю указываются отдельной строкой. При этом, согласно пункту 5 примечания приложения 16 КД, если предметом конкурса является приобретение товара в комплекте, потенциальный поставщик указывает в технической спецификации информацию о каждом комплектующем товаре по отдельности. С позицией Департамента внутреннего государственного аудита по Актюбинской области не согласны, в связи с тем, что потенциальный поставщик ТОО «Далангер» в своей конкурсной заявке в технической спецификации не предоставил информацию о каждом комплектующем товаре по отдельности, на основании чего, заявка ТОО «Далангер» была отклонена.	Возражение принято	В соответствии с подпунктом 2) пункта 2 статьи 21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее – Закон), конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать, техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок. При этом техническая спецификация должна содержать требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Согласно подпункту 2) пункта 238 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не признается участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по причине представления потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставления документов, требуемых технической спецификацией. В соответствии с пунктом 2 приложения 6 к Правилам, конкурсная документация (далее – КД) включает в себя формы технических спецификаций с указанием национальных стандартов Республики Казахстан, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок согласно приложениям 12, 13, 14 и 15 к КД. Так, заказчики, в соответствующей графе технической спецификации закупаемых товаров (приложение 12 к КД), указывают требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров (при отсутствии национальных и межгосударственных стандартов). Согласно пункту 1 примечания приложения 12 к КД, каждое требование по функциональным, техническим, качественным, эксплуатационным, иным характеристикам, сопутствующим услугам и дополнительным условиям к исполнителю указывается отдельной строкой. В свою очередь, в соответствии с пунктом 18 КД, заявка на участие в конкурсе содержит техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по форме согласно приложению 16 к КД для товаров. Так, потенциальный поставщик представляет к заявке на участие в конкурсе техническую спецификацию согласно приложению 16 к КД, в котором заполняется информация о предлагаемом товаре: - Наименование товара с указанием марки и/или товарного знака либо знака обслуживания, модели, типа; - Страна происхождения; - Завод-изготовитель (указывается наименование завода-изготовителя и его местонахождение); - Год выпуска; - Гарантийный срок (при наличии) (в месяцах); - Срок поставки; - Место поставки товара; - Наименование национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются точные характеристики требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик предлагаемого товара. - Описание требуемых функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик предлагаемого товара (указываются точные характеристики). Каждые характеристики, параметры, исходные данные и дополнительные условия к исполнителю указываются отдельной строкой. При этом, согласно пункту 5 примечания приложения 16 КД, если предметом конкурса является приобретение товара в комплекте, потенциальный поставщик указывает в технической спецификации информацию о каждом комплектующем товаре по отдельности. Предметом данной закупки является приобретение компьютера в комплекте, при этом согласно технической спецификации в комплект персонального компьютера должно входить: процессор -1 шт., монитор - 1 шт., клавиатура – 1 шт., мышь - 1 шт., блок питания - 1 шт., HDMI кабель – 1 шт., коврик для мыши -1 шт., сетевой фильтр - 1 шт., установленная операционная система, антивирус. Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «Далангер», установлено что в технической спецификации в графе описание функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик предлагаемого товара (указываются точные характеристики) указаны комплектующие основного товара, требуемые Организатором. При этом потенциальным поставщиком представлена техническая спецификация согласно приложению 3 к КД, в котором заполнена информация о предлагаемом товаре «Компьютер в комплекте - Destkop GPK». Однако, в данной технической спецификации не содержится информация в части указания наименования товара, страны происхождения, завода-изготовителя, года выпуска, гарантийного срока (при наличии) (в месяцах), срока поставки, места поставки товара, наименования национальных стандартов по комплектующим товарам. На основании вышеизложенного, доводы объекта государственного аудита являются состоятельными, и Аппеляционной комиссией принято решение об удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о полном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Турегелдиев Раманхан Абитханович