РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

21 июня 2024 года дело № 3313-24-00-2/575 город Талдыкорган

Специализированный межрайонный экономический суд области Жетiсу в составе:
председательствующего судьи Джолдасовой Г.С.,
при секретаре судебного заседания Даулетовой Г.Е.,
рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску:

ПО ИСКУ № 1.
ИСТЕЦ:
Государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения "Областная многопрофильная клиника" государственного учреждения "Управление здравоохранения области Жетiсу"

ОТВЕТЧИК:
Товарищество с ограниченной ответственностью «ZHANTEMIR group KZ»

ТРЕТЬЕ ЛИЦО, НЕ ЗАЯВЛЯЮЩЕЕ САМОСТОЯТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ НА ПРЕДМЕТ СПОРА:
Департамент внутреннего государственного аудита области Жетiсу

ТРЕБОВАНИЕ ИСТЦА:
о признании недобросовестным участником государственных закупок

ПО ИСКУ № 2.
ИСТЕЦ:
Государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения "Областная больница города Талдыкорган" государственного учреждения "Управления здравоохранения области Жетiсу" акимата области Жетiсу

ОТВЕТЧИК:
Товарищество с ограниченной ответственностью «ZHANTEMIR group KZ»

ТРЕБОВАНИЕ ИСТЦА:
о признании недобросовестным участником государственных закупок

В СУДЕ УЧАСТВОВАЛИ:
Представитель истца по иску № 1 Жалелов М.М.
Представитель истца по иску № 2 Инкибаев Д.К.
Представитель ответчика Зуева Л.А.
Представитель третьего лица Несипбаев Т.Р.

ОПИСАТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ:

По иску № 1.

Единым организатором государственных закупок государственным учреждением «Управление государственных закупок области Жетiсу» (далее – Организатор) проведён открытый конкурс № 11289434-1 «Услуги лечебно-диетического питания пациентов» на общую сумму 69 350 000 тенге.

Заказчиком являлось государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения "Областная многопрофильная клиника" государственного учреждения "Управление здравоохранения области Жетiсу" (далее - Многопрофильная клиника).

Заявки на участие в конкурсе подано 5 потенциальными поставщиками, в частности товариществом с ограниченной ответственностью (далее - ТОО) «Сириус и Д», ТОО «Install Group Almaty», ТОО «Sary Arka food», ТОО «SAE Group-KZ», ТОО «ZHANTEMIR group KZ».

Согласно протоколу предварительного допуска № 11289434-ОК1 заявки потенциальных поставщиков ТОО «Install Group Almaty», ТОО «Сириус и Д» и ТОО «ZHANTEMIR group KZ» автоматически отклонены веб-порталом, по основаниям не соответствия квалификационным требованиям.

К участию в конкурсе допущены заявки ТОО «Sary Arka food» и ТОО «SAE Group-KZ».

Победителем конкурса определено ТОО «SAE Group-KZ».

20 марта 2024 года между Многопрофильной клиникой и ТОО «SAE Group-KZ» заключен договор о государственных закупках услуг по обеспечению питанием пациентов, на общую сумму 76 832 000 тенге.

22 февраля 2024 года победитель конкурса - ТОО «SAE Group-KZ» обратилось в Департамент внутреннего государственного аудита области Жетiсу (далее - Департамент) с жалобой о принятии мер, с привлечением к ответственности потенциального поставщика ТОО «ZHANTEMIR group KZ» за подлог с использованием имеющихся материальных трудовых ресурсов.

По результатам рассмотрения жалобы ТОО «SAE Group-KZ» Департаментом установлен факт предоставления недостоверной информации потенциальным поставщиком ТОО «ZHANTEMIR group

Құжатқа қол қойылған: Джолдасова Г. С., 28.06.2024

KZ» по конкурсу 11289434-1 «Услуги лечебно-диетического питания пациентов», а именно в части заявленного трудового ресурса, в частности указанные в списке работники на самом деле состоят в трудовых отношениях с коммунальным государственным предприятием на праве хозяйственного ведения «Панфиловская многопрофильная межрайонная больница», кроме того приложенное к конкурсной документации «Санитарно-эпидемиологическое заключение» от 18 мая 2018 года № B.18.H.KZ39VBS00101135 выданное на имя индивидуального предпринимателя «Койчугулова Кайырбека Мырзахановича» отсутствует на официальном сайте https://elicense.kz.

19 марта 2024 года Департамент в соответствии с подпунктом 1) пунктом 3 статьи 11 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее – Закон) уведомил Многопрофильную клиники о факте в предоставлении потенциальным поставщиком ТОО «ZHANTEMIR group KZ» недостоверной информации по квалификационным требованиям.

В этой связи, истец, указывая, что со стороны ответчика установлен факт предоставления недостоверной информации по работникам, которое установлено проведенной проверкой со стороны Департамента, просил суд признать его недобросовестным участником государственных закупок.

В отзыве на иск ТОО «ZHANTEMIR group KZ» не признав иск, просило суд отказать в удовлетворении иска, указав, что в протоколе итогов конкурса никаким образом не указывается ссылка на недостоверную информацию, а указывается её несоответствие квалификационным требованиям. Кроме того, ТОО «ZHANTEMIR group KZ» не может быть признано недобросовестным участником государственных закупок, поскольку не допущен к участию в конкурсе и не являлось участником конкурса и отклоненная заявка не могла повлиять на конкурсное ценовое предложение.

По иску № 2.

Организатором проведён открытый конкурс № 11237182-1 «Услуги лечебно-диетического питания пациентов».

Заказчиком являлось государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения "Областная больница города Талдыкорган" государственного учреждения "Управления здравоохранения области Жетiсу" акимата области Жетiсу (далее - Областная больница).

ТОО «ZHANTEMIR group KZ» подало заявку на участие в указанном конкурсе, однако согласно протоколу предварительного допуска заявка ТОО «ZHANTEMIR group KZ» автоматически отклонена

веб-порталом, по основаниям не соответствия квалификационным требованиям.

Победителем конкурса определено ТОО «SAE Group-KZ», с которым заключен договор о государственных закупках услуг по обеспечению питанием пациентов.

22 февраля 2024 года победитель конкурса - ТОО «SAE Group-KZ» обратилось в Департамент с жалобой о принятии мер, с привлечением к ответственности потенциального поставщика ТОО «ZHANTEMIR group KZ» за подлог с использованием имеющихся материальных трудовых ресурсов.

По результатам рассмотрения жалобы ТОО «SAE Group-KZ» Департаментом установлен факт предоставления недостоверной информации потенциальным поставщиком ТОО «ZHANTEMIR group KZ» по конкурсу 11237182-1 «Услуги лечебно-диетического питания пациентов», а именно в части заявленного трудового ресурса, в частности указанные в списке работники на самом деле состоят в трудовых отношениях с коммунальным государственным предприятием на праве хозяйственного ведения «Панфиловская многопрофильная межрайонная больница», кроме того приложенное к конкурсной документации «Санитарно-эпидемиологическое заключение» от 18 мая 2018 года № B.18.H.KZ39VBS00101135 выданное на имя индивидуального предпринимателя «Койчугулова Кайырбека Мырзахановича» отсутствует на официальном сайте https://elicense.kz .

15 марта 2024 года Департамент в соответствии с подпунктом 1) пунктом 3 статьи 11 Закона уведомил Областную больницу о факте в предоставлении потенциальным поставщиком ТОО «ZHANTEMIR group KZ» недостоверной информации по квалификационным требованиям.

В этой связи, Областная больница, указывая, что со стороны ответчика установлен факт предоставления недостоверной информации по работникам, которое установлено проведенной проверкой со стороны Департамента, просил суд признать его недобросовестным участником государственных закупок.

В отзыве на иск ТОО «ZHANTEMIR group KZ» не признав иск, просило суд отказать в удовлетворении иска, указав, что в протоколе итогов конкурса никаким образом не указывается ссылка на недостоверную информацию, а указывается её несоответствие квалификационным требованиям. Кроме того, ТОО «ZHANTEMIR group KZ» не может быть признано недобросовестным участником государственных закупок, поскольку не допущен к участию в конкурсе и не являлось участником конкурса и отклоненная заявка не могла повлиять на конкурсное ценовое предложение.

Определением специализированного межрайонного экономического суда области Жетiсу от 20 июня 2024 года гражданские

Құжатқа қол қойылған: Джолдасова Г. С., 28.06.2024

дела по иску №1 и №2 объединены в одно производства для совместного рассмотрения на основании подпункта части 3 статьи 167 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан (далее - ГПК).

В судебном заседании представитель истца по иску № 1 Жалелов М.М., поддержав иск, просил его удовлетворить.

Представитель истца по иску № 2 Инкибаев Д.К., поддержав иск, просил его удовлетворить.

Представитель ответчика Зуева Л.А. иск № 1 и 2 не признала, просила отказать в их удовлетворении, ссылаясь на доводы отзывов.

Представитель третьего лица Несипбаев Т.Р. разрешение спора оставил на усмотрение суда, при этом пояснил, что факт предоставления потенциальным поставщиком ТОО «ZHANTEMIR group KZ» недостоверной информации по квалификационным требованиям установлен после подведения итогов конкурса государственных закупок, при проведении проверки по жалобе ТОО «SAE Group-KZ», в связи с чем, уполномоченный орган в лице Департамента уведомил об этом заказчиков.

МОТИВИРОВОЧНАЯ ЧАСТЬ:

По иску № 1 и 2.

Согласно подпункту 1) пункта 4 статьи 12 Закона реестр недобросовестных участников государственных закупок представляет собой перечень: потенциальных поставщиков или поставщиков, предоставивших недостоверную информацию по квалификационным требованиям и (или) документам, влияющим на конкурсное ценовое предложение.

В соответствии с подпунктом 1 статьи 2 Закона недостоверная информация – это ложные сведения, содержащиеся в заявке потенциального поставщика на участие в конкурсе (аукционе), а равно внесенные путем исправлений, искажающих действительное содержание и не соответствующих действительности предоставленной заявки потенциального поставщика.

В силу статьи 9 Закона потенциальные поставщики должны обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках, что относится к квалификационным требованиям.

В силу статьи 11 Закона потенциальные поставщики или поставщики, предоставившие недостоверную информацию по квалификационным требованиям и (или) документам, влияющим на конкурсное ценовое предложение, включаются в реестр недобросовестных участников государственных закупок в порядке, установленном настоящим Законом.

В пункте 9 нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан от 14 декабря 2012 года № 15 «О применении судами законодательства о государственных закупках» даны разъяснения, что исходя из пункта 1 статьи 11 Закона, потенциальный поставщик или поставщик может быть признан недобросовестным участником государственных закупок при предоставлении недостоверной информации: 1) по квалификационным требованиям; 2) по документам, влияющим на конкурсное ценовое предложение.

В этих случаях любые недостоверные сведения, которые касаются квалификационных требований и (или) документов, влияющих на конкурсное ценовое предложение, являются основанием для признания поставщика недобросовестным участником государственных закупок.

К документам, влияющим на конкурсное ценовое предложение, относятся документы, содержащие сведения: о наличии у потенциального поставщика опыта работы на рынке товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году; о показателях уплаченных налогов; о функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристиках товаров и (или) расходах на эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонт закупаемых товаров.

Критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение и их расчёт, определяются Правилами осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648.

Согласно пункту 3 статьи 11 Закона уполномоченный орган либо органы государственного аудита и финансового контроля, установившие факт предоставления потенциальным поставщиком, поставщиком недостоверной информации по квалификационным требованиям и (или) документам, влияющим на конкурсное ценовое предложение, не позднее пяти рабочих дней со дня установления такого факта письменно уведомляют об этом: 1) заказчика, если такой факт установлен после подведения итогов государственных закупок; 2) организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, если такой факт установлен до подведения итогов государственных закупок.

При этом к письменному уведомлению должны быть приложены копии документов, подтверждающих данный факт.

Согласно пункту 1 статьи 10 Закона потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: 1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им

Құжатқа қол қойылған: Джолдасова Г. С., 28.06.2024

субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; 2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям; 3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям.

В суде установлено, что протоколом предварительного допуска № 11289434-ОК1 заявка потенциального поставщика ТОО «ZHANTEMIR group KZ» автоматически отклонена веб-порталом, по основаниям не соответствия квалификационным требованиям.

В частности, с целью подтверждения наличия трудового ресурса достаточного для исполнения обязательств по договору ТОО «ZHANTEMIR group KZ» предоставлены документы на работников (выписки ЕНПФ) не соответствующие действительности.

Так, из ответа коммунального государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Панфиловская многопрофильная межрайонная больница» (далее - Предприятие) следует, что сотрудники Ербекеева Н.Е., Баратова Э.Д., Нуралиева А.М., Дюсембекова М.М., Аркенова А.Т., Кельдибекова С.М., Нурымова М.А., Нуржакыпова С., Турсунбаева Т.Т., Рахымжанова К.С. не являются сотрудниками ТОО «ZHANTEMIR group KZ», а состоят в трудовых отношениях с Предприятием.

Кроме того приложенное к конкурсной документации «Санитарно-эпидемиологическое заключение» от 18 мая 2018 года № B.18.H.KZ39VBS00101135 выданное на имя индивидуального предпринимателя «Койчугулова Кайырбека Мырзахановича» отсутствует на официальном сайте https://elicense.kz.

Следовательно, ответчик предоставил недостоверную информацию по квалификационным требованиям, доказательств свидетельствующих об обратном суду не представил.

Вследствие чего суд усматривает виновное поведение со стороны ответчика.

Доводы ответчика, о том, что ТОО «ZHANTEMIR group KZ» не может быть признано недобросовестным участником государственных закупок, поскольку не допущен к участию в конкурсе, в связи с отклонением заявки необоснованные, поскольку законодатель не связывает факт предоставления недостоверной информации исключительно с потенциальными поставщиками, допущенными к участию в государственных закупках либо признанными победителями таковых.

Сам факт предоставления потенциальным поставщиком недостоверной информации, влияющей на квалификационные требования, или по документам, влияющим на конкурсное ценовое предложение, является достаточным для признания его недобросовестным участником государственных закупок.

Так, из анализа статьи 11 Закона следует, что для признания потенциального поставщика недобросовестным участником государственных закупок достаточно самого факта предоставления недостоверной информации, независимо от того, позволило ли это стать победителем, заключен ли договор, отменялись ли закупки.

Таким образом, основанием для признания недобросовестным участником государственных закупок является предоставление недостоверной информации по квалификационным требованиям, независимо от влияния на конкурсное ценовое предложение.

Содержащиеся в норме слова «влияющим на конкурсное ценовое предложение» относятся к слову «документам», но не к словам «по квалификационным требованиям», так как слова «документам» и «квалификационным требованиям» разделены союзом «и (или)».

Следовательно, предоставление недостоверной информации по квалификационным требованиям является самостоятельным основанием для признания потенциального поставщика недобросовестным участником государственных закупок.

Иное толкование положений Закона создаст условия для ухода от ответственности поставщиков и потенциальных поставщиков, представляющих недостоверную информацию по квалификационным требованиям.

В данном случае, при участии в конкурсе в документах ответчика в сведениях о наличии трудовых ресурсов указаны лица, не состоящие в трудовых отношениях с ответчиком.

Факт предоставления ответчиком недостоверной информации по квалификационным требованиям судом установлен, ответчиком не оспорен.

В суде также установлено, что осуществление государственных закупок на момент рассмотрения дела не завершено.

При изложенных обстоятельствах, учитывая установление уполномоченным органом факта предоставления потенциальным поставщиком недостоверной информации по квалификационным требованиям, и с учётом подтверждения указанного факта в судебном заседании, конкурсная заявка ответчика отклонена по вышеуказанным основаниям, иск предъявлен в пределах установленных Законом сроков, суд приходит к выводу о признании ТОО «ZHANTEMIR group KZ» недобросовестным участником государственных закупок.

Құжатқа қол қойылған: Джолдасова Г. С., 28.06.2024

При таких обстоятельствах исковые требования № 1 и 2 подлежат удовлетворению.

В порядке статьи 117 ГПК подлежит взысканию с ответчика в доход государства государственная пошлина в сумме 3 692 тенге.

РЕЗОЛЮТИВНАЯ ЧАСТЬ:

Руководствуясь статьями 223-226 ГПК, **суд**

РЕШИЛ:

Иск государственного коммунального предприятия на праве хозяйственного ведения "Областная многопрофильная клиника" государственного учреждения "Управление здравоохранения области Жетiсу" и государственного коммунального предприятия на праве хозяйственного ведения "Областная больница города Талдыкорган" государственного учреждения "Управления здравоохранения области Жетiсу" акимата области Жетiсу - удовлетворить.

Признать товарищество с ограниченной ответственностью «ZHANTEMIR group KZ» недобросовестным участником государственных закупок.

Взыскать с товарищества с ограниченной ответственностью «ZHANTEMIR group KZ» в доход государства государственную пошлину в размере 3 692 (три тысячи шестьсот девяносто два) тенге

Решение может быть обжаловано или принесено ходатайство прокурором с соблюдением требований статей 403, 404 ГПК в судебную коллегию по гражданским делам суда области Жетiсу через Специализированный межрайонный экономический суд области Жетiсу в течение одного месяца со дня вынесения решения в окончательной форме.

Судья Джолдасова Г.С.

Копия верна

Судья Джолдасова Г.С.

Справка

Решение не вступило в законную силу «28» 06 2024 г.

Судья Джолдасова Г.С.

Справка

Решение вступило в законную силу «19» 09 2024 г.

Судья Джолдасова Г.С.