"Қазақстан Республикасының Денсаулық сақтау министрлігі Санитариялық-эпидемиологиялық бақылау комитеті Шымкент қаласының санитариялық-эпидемиологиялық бақылау департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

11.11.2024 ж. №13753

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Қазақстан Республикасының Денсаулық сақтау министрлігі Санитариялық-эпидемиологиялық бақылау комитеті Шымкент қаласының санитариялық-эпидемиологиялық бақылау департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі, 201040030580 12.11.2015 жылғы № 13884 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственого аудита по городу Шымкент Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 28.10.2024 жылғы № 790000000-ОИПД-14-311704, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	Тәуекел бейіні	Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы	Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері	Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)	Қабылданған шешімнің негіздемесі

Пункт 1	№14 - тәуекел бейіні	Согласно с пп.36 п.3 ст.39 Закона о государственных закупок, приобретения товаров, работ, услуг у лица, определенного законами Республики Казахстан;; В соответствии со ст. 41. Закона о государственных закупок, способом из одного источника путем прямого заключения договора о государственных закупках 1. Государственные закупки товаров, работ, услуг способом из одного источника путем прямого заключения договора о государственных закупках по основаниям, предусмотренным пунктом 3 статьи 39 настоящего Закона, осуществляются в исключительных случаях, когда невозможно приобрести такие товары, работы, услуги иными способами, указанными в подпунктах 1), 2), 3) и 5) пункта 1 статьи 13 настоящего Закона. В соответствии с п.2 ст.4 Закона о государственных закупок, принципы осуществления государственных закупок-предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок. Таким образом, создается конкурентная среда. В этом случае закупки вышеуказанные не должны производиться способом из одного источника путем прямого заключения договора (принцип предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей). На основании принципа оптимального и эффективного расходования денег, используемых для государственных закупок, заказчик должен выбирать для закупки те услуги, которые имеют более низкую цену. Таким образом, к данному пункту плана не правомерно применен способ государственной закупки из одного источника путем прямого заключения договора. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. Одновременно разъясняем, что согласно ч.2 Примечание ст.207 КРКоАП должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения проверяемому лицу уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.	№ 72170429- Лот бойынша мемлекеттік сатып алуды тек бір көзден алу тәсілімен жүргізуге болады, басқа тәсілдермен келесі негіздер бойынша жүргізу мүмкін емес. Қызмет түрі «Санитарлық-эпидемиологиялық қызмет мекемесінің қызметтері - органолептикалық, санитарлық-гигиеналық, микробиологиялық, бактериологиялық, вирусологиялық, паразитологиялық, санитарлық-химиялық, иммунобиологиялық, молекулалық-генетикалық, токсикологиялық, радиологиялық, радиометриялық, дозиметриялық өлшеулер, электромагниттік өрістер мен физикалық факторларды өлшеу және басқа да сынақ зерттеулер кешенін жүргізу» Халық денсаулығы және денсаулық сақтау жүйесі туралы кодексінің (әрі қарай – Кодекс) 46 баб 1 тармағына сай Санитариялық-эпидемиологиялық сараптаманың бір бөлігі болып табылады (Санитариялық-эпидемиологиялық сараптама - органолептикалық, санитариялық-гигиеналық, микробиологиялық, вирусологиялық, паразитологиялық, санитариялық-химиялық, иммундық-биологиялық, молекулалық-генетикалық, токсикологиялық, радиологиялық, радиометриялық, дозиметриялық өлшеулердің, электрмагнит өрістері мен физикалық факторларды өлшеулердің, басқа да зерттеулер мен сынақтардың кешені, сондай-ақ жобалардың, өнімнің, кәсіпкерлік және (немесе) өзге де қызмет объектілерінің халықтың санитариялық-эпидемиологиялық саламаттылығы саласындағы нормативтік құқықтық актілерге сәйкестігін бағалау мақсатында жобалардың сараптамасы). Өз кезегінде Кодекстің 46 баб 2 тармақ 5 абзацына сай «Санитариялық-эпидемиологиялық зертханалық зерттеулер бөлігінде санитариялық-эпидемиологиялық сараптаманы халықтың санитариялық-эпидемиологиялық саламаттылығы саласындағы мемлекеттік ұйымдар жүргізеді». Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2015 жылғы 5 ақпандағы № 38 қаулысына сәйкес халықтың санитариялық – эпидемиологиялық саламаттылығы саласындағы қызметті жүзеге асыру үшін ҚР ДСМ СЭБК "Ұлттық сараптама орталығы" ШЖҚ РМК (бұдан әрі-ҰЭО) құрылды. Кәсіпорын өткізеді: - Кодексінің 46 – бабы 2-тармағының 5-абзацы негізінде санитариялық-эпидемиологиялық зертханалық зерттеулер бөлігінде санитариялық-эпидемиологиялық сараптама; - Кодекстің 107-бабының 4-тармағына сәйкес инфекциялық және паразиттік аурулардың алдын алу және (немесе) жою мақсатында адамның инфекциялық және паразиттік ауруларының ошақтарында және инфекциялық және паразиттік аурулардың табиғи ошақтарында ошақты дезинфекциялау, дезинсекциялау, дератизациялау; - "Азаматтық қорғау туралы" ҚРЗ 92-бабы 3-1-тармағының 2-абзацына сәйкес тамақ өнімдеріне зерттеулер (сынақтар) жүргізу. Қазақстан Республикасының аумағында ҰЭО халықтың санитариялық-эпидемиологиялық саламаттылығы саласындағы қызметті жүзеге асыратын жалғыз мемлекеттік кәсіпорын болып табылады. Яғни, жоғарыда көрсетілген қызметті ҚР заңнамасына сәйкес тек ҰЭО ғана жүзеге асыра алады. Осы бойынша ҚР Қаржы министрлігіне 10.02.2022 ж. № 24-01-24/202 санды хат жолданылып, тапсырыс берушілер "Мемлекеттік сатып алу туралы" Заңның 39-бабы 3-тармақ 27) және 36) тармақшалырана сай мемлекеттік сатып алу келісім шарт жасасу үшін ҰЭО-ны формалды-логикалық бақылау жеткізушілерінің тізбесіне енгізу туралы сұрау қанағаттандырылыған.		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты толық қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Турегелдиев Раманхан Абитханович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Республиканское государственное учреждение "Департамент санитарно-эпидемиологического контроля города Шымкент Комитета санитарно-эпидемиологического контроля Министерства здравоохранения Республики Казахстан"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

11.11.2024 года №13753

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Республиканское государственное учреждение "Департамент санитарно-эпидемиологического контроля города Шымкент Комитета санитарно-эпидемиологического контроля Министерства здравоохранения Республики Казахстан", 201040030580 от 31.10.2024 года № 13884, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственого аудита по городу Шымкент Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 28.10.2024 года № 790000000-ОИПД-14-311704, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения

Пункт 1	Профиль риска №14	Согласно с пп.36 п.3 ст.39 Закона о государственных закупок, приобретения товаров, работ, услуг у лица, определенного законами Республики Казахстан;; В соответствии со ст. 41. Закона о государственных закупок, способом из одного источника путем прямого заключения договора о государственных закупках 1. Государственные закупки товаров, работ, услуг способом из одного источника путем прямого заключения договора о государственных закупках по основаниям, предусмотренным пунктом 3 статьи 39 настоящего Закона, осуществляются в исключительных случаях, когда невозможно приобрести такие товары, работы, услуги иными способами, указанными в подпунктах 1), 2), 3) и 5) пункта 1 статьи 13 настоящего Закона. В соответствии с п.2 ст.4 Закона о государственных закупок, принципы осуществления государственных закупок- предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок. Таким образом, создается конкурентная среда. В этом случае закупки выщеуказанные не должны производиться способом из одного источника путем прямого заключения договора (принцип предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей). На основании принципа оптимального и эффективного расходования денег, используемых для государственных закупок, заказчик должен выбирать для закупки те услуги, которые имеют более низкую цену. Таким образом, к данному пункту плана не правомерно применен способ государственной закупки из одного источника путем прямого заключения договора. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. Одновременно разъясняем, что согласно ч.2 Примечание ст.207 КРКоАП должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения проверяемому лицу уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.	По лоту № 72170429 произвести государственную закупки возможно лишь произвести способом из одного источника, другим способами невозможно по следующим основаниям. Услуга «Услуги учреждений санитарно-эпидемиологической службы - Выполнение комплекса органолептических, санитарно-гигиенических, микробиологических, бактериологических, вирусологических, паразитологических, санитарно-химических, иммунобиологических, молекулярно-генетических, токсикологических, радиологических, радиометрических, дозиметрических замеров, замеров электромагнитных полей и физических факторов, других исследований испытаний» согласно п.1 ст. 46 Кодекса «О здоровье народа и системе здравоохранеия» (далее – Кодекс) являются частью санитарно эпидемиологической экспертизы (Санитарно-эпидемиологическая экспертиза – комплекс органолептических, санитарно-гигиенических, микробиологических, вирусологических, паразитологических, санитарно-химических, иммунобиологических, молекулярно-генетических, токсикологических, радиологических, радиометрических, дозиметрических замеров, замеров электромагнитных полей и физических факторов, других исследований и испытаний, а также экспертиза проектов в целях оценки соответствия проектов, продукции, объектов предпринимательской и (или) иной деятельности нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения). В свою очередь согласно абз.5 п.2 ст.46 Кодекса «Санитарно-эпидемиологическая экспертиза в части санитарно-эпидемиологических лабораторных исследований проводится государственными организациями в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения». В соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан от 5 февраля 2015 года № 38 было создано РГП на ПХВ «Национальный центр экспертизы» КСЭК МЗ РК (далее – НЦЭ) для осуществления деятельности в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Предприятием проводится: - санитарно-эпидемиологическая экспертиза в части санитарно-эпидемиологических лабораторных исследований, на основании абзаца 5 пункта 2 статьи 46 Кодекса; - очаговые дезинфекция, дезинсекция, дератизация в очагах инфекционных и паразитарных заболеваний человека и природных очагах инфекционных и паразитарных заболеваний в целях профилактики и (или) ликвидации инфекционных и паразитарных заболеваний, согласно пункту 4 статьи 107 Кодекса; - проведение исследований (испытаний) пищевой продукции, в соответствии с абзацем 2 пункта 3-1 статьи 92 ЗРК «О гражданской защите». На территории Республики Казахстан НЦЭ является единственным государственным предприятием, осуществляющим деятельность в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения. То есть вышеуказанную услугу согласно законодательства РК может осуществить только НЦЭ. Соответствующее письмо от 10.02.2022г. № 24-01-24/202-И направленное в Министерство финансов РК которое по включению НЦЭ в перечень поставщиков форматно-логического контроля с которыми заказчики вправе заключать договор на основании пп.27) и пп.36) п.3 ст.39 Закона «О государственных закупках» было удовлетворено.	Возражение принято	По результатам анализа на веб-портале государственных закупок по данному пункту плана установлено, что Объектом аудита способом из одного источника путем прямого заключения договора закупаются работы по проведению экспертиз/испытаний/тестирований на основании подпункта 36) пункта 3 статьи 39 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее-Закон). В соответствии с пунктом 1 статьи 41 Закона, государственные закупки товаров, работ, услуг способом из одного источника путем прямого заключения договора о государственных закупках по основаниям, предусмотренным пунктом 3 статьи 39 настоящего Закона, осуществляются в исключительных случаях, когда невозможно приобрести такие товары, работы, услуги иными способами, указанными в подпунктах 1), 2), 3), 5) и 6) пункта 1 статьи 13 Закона. Также, в соответствии с пунктом 6 статьи 41 Закона, требование пункта 1 настоящей статьи не распространяется на государственные закупки способом из одного источника путем прямого заключения договора о государственных закупках, сведения о которых составляют государственные секреты в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственных секретах и (или) содержат служебную информацию ограниченного распространения, определенную Правительством Республики Казахстан, а также на государственные закупки, осуществляемые на основании подпунктов 4), 9), 17), 18), 20), 21), 23), 26), 31), 32), 35), 40), 41) и 46) пункта 3 статьи 39 Закона. Вместе с тем, согласно пункту 474 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648, государственные закупки способом из одного источника путем прямого заключения договора по основаниям, предусмотренным подпунктами 1), 6), 7), 16), 27), 29), 30), 33), 36), 38), 40), 41), 51) и 56) пункта 3 статьи 39 Закона осуществляются с учетом форматно-логического контроля, установленного на веб-портале. В этой связи, на веб-портале государственных закупок по вышеперечисленным основаниям осуществления государственных закупок установлен форматно-логический контроль, не позволяющий заказчикам заключать договора в случаях, не предусмотренных пунктом 3 статьи 39 Закона. При этом, по состоянию на 31 октября 2024 года, РГП на ПХВ «Национальный центр экспертизы» КСЭК МЗ РК БИН 150740006678 состоит в списке поставщиков, которые вправе заключать договоры из одного источника путем прямого заключения в рамках подпункта 36) пункта 3 статьи 39 Закона, который размещен в разделе ФЛК на главной странице веб-портала государственных закупок. В связи с чем, Апелляционной комиссией принято решение об удовлетворении возражения.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о полном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Турегелдиев Раманхан Абитханович