Абай облысы білім басқармасының Семей қаласы білім бөлімінің "№ 21 жалпы орта білім беретін мектебі" КММ

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

12.11.2024 ж. №13755

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша Абай облысы білім басқармасының Семей қаласы білім бөлімінің "№ 21 жалпы орта білім беретін мектебі" КММ, 991040001321 12.11.2015 жылғы № 13777 хабарламаға РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по области Абай Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 26.09.2024 жылғы № 101010000-КпОПО-32-308929, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**

Пункт 1	№32 - т?уекел бейіні		1. Конкурсная комиссия правомерно присвоила 4 балла за опыт работы ИП Абдуллаев У.С.: 2019 год – не подтверждается т.к. дополнительное соглашение к договору аренды приложено в черно-белом формате; 2020 год – не подтверждается, акт и счет-фактура приложен на 3 месяца; 2021 год – не подтверждается, акт и счет-фактура приложен на 7 месяцев. 2. Конкурсная комиссия правомерно присвоила 1 балл за стаж повара ИП Абдуллаев У.С.: Повар Хиль О.А. настоящее время работает в ТОО «Пицца Блюз У-Ка» и на 03.10.2024 г. договор не расторгнут с ТОО «Пицца Блюз У-Ка», которое находится в г.Усть-Каменогорск; Повар Путинцев Д.С. настоящее время работает в ТОО «Пицца Блюз У-Ка» и на 03.10.2024 г. договор не расторгнут с ТОО «Пицца Блюз У-Ка», которое находится в г.Усть-Каменогорск; Повар Бирлан Бейбітгүл настоящее время работает в ТОО «Бракосочетания» и на 03.10.2024 г. договор не расторгнут с ТОО «Бракосочетания», которое находится в г.Усть-Каменогорск, проспект Каныша Сатпаева, здание 88/2.		

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі
уәкілетті органның уәкілетті лауазымды
тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит
жөніндегі уәкілетті орган
ведомствосының басшысы Турегелдиев
Раманхан Абитханович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

КГУ "Средняя общеобразовательная школа № 21" отдела образования города Семей управления образования области Абай

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

12.11.2024 года №13755

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения КГУ "Средняя общеобразовательная школа № 21" отдела образования города Семей управления образования области Абай, 991040001321 от 03.10.2024 года № 13777, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по области Абай Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 26.09.2024 года № 101010000-КпОПО-32-308929, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №32	Камеральным контролем установлено по закупке №12606742-1 «Балалардың тамақтануын қамтамасыз етуді ұйымдастыру жөніндегі қызметтер», лот №70790874-КпОПО1 (Услуги по организации обеспечения питания детей), организатораКГУ "Средняя общеобразовательная школа № 21" отдела образования города Семей управления образования области Абай (далее - Учреждение), сообщает следующее. Согласно пункту 3 Приложение 7 при наличии стажа, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан. При этом стаж работника учитывается за последние пять лет. При совмещении одним сотрудником нескольких должностей баллы выставляются только по одному из критериев. При предоставлении сведений о наличии поваров, представленных потенциальным поставщиком в ранее проведенных конкурсах, в которых потенциальный поставщик объявлен победителем и (или) согласно договору оказывает услугу в период проведения текущего конкурса и (или) осуществляющих деятельность в другой организации, конкурсной комиссией баллы не выставляются. Проверка сведений о поварах осуществляется организатором конкурса на веб-портале. Камеральным контролем установлено, что по критерию пункта 3 приложение 7 Правил «Стаж повара не менее 1 года (не более 4 баллов)», конкурсной комиссией потенциальным поставщикам: - ИП «Абдуллаев Улугбек Сабирович» неправомерно присвоен 1 балл, камеральным контролем установлено 4 балла. Согласно пункта 1 приложение №7 Правил организации питания, обучающихся в организациях среднего образования, а также приобретения товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в дошкольных организациях образования для детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, утвержденного приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 31.10.2018г. №598 (далее — Правила №598), по критерию «Опыт работы на рынке услуги за предыдущие 7 лет (не более 5 баллов)» опыт работы по организации питания обучающихся и воспитанников государственных организаций среднего образования — 1 балл за каждые 8 месяцев. Так, согласно пункту 1 приложения 7 к Типовой конкурсной документации Правил, по критерию «Опыт работы на рынке услуги за предыдущие 7 лет (не более 5 баллов)», за опыт работы по организации питания на других объектах общественного питания присваиваются по 1 баллу за каждые 12 месяцев, но не более — 5 баллов. При этом, на основании примечания Приложение 7 Правил: по пункту 1 наличие опыта работы за предыдущие 7 лет, предшествующие текущему году в соответствующем регионе, где проводится конкурс: по организации питания обучающихся и воспитанников в государственных организациях среднего образования подтверждается копиями ранее заключенных договоров, актами оказанных услуг и счет-фактурами за каждый месяц исполнения данных договоров, копиями договоров имущественного найма (аренды) столовых государственных юридических лиц. При предоставлении услуги в летние каникулярные месяцы (с июня по август месяцы), которые указаны в договоре (дополнительном соглашении), дополнительно предоставляются акты оказанных услуг и счет-фактуры за данные месяцы; по организации питания на других объектах общественного питания в соответствующем регионе, где проводится конкурс: при предоставлении услуги - копиями ранее заключенных договоров, актами оказанных услуг в каждый месяц исполнения данных договоров, копиями санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии объекта нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения; при организации питания на других объектах общепита - копиями подтверждающих правоустанавливающих документов на объект общепита (собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), аренда, безвозмездное пользование, доверительное управление и т.д.) с приложением санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии объекта нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выданное на имя потенциального поставщика. При этом при оказании услуги одновременно в течение одного периода в нескольких организациях среднего образования и (или) в сфере общественного питания данные не суммируются. При предоставлении подтверждающих документов об оказании услуги, одновременно в течение одного периода в организации среднего образования и в сфере общественного питания учитывается опыт работы в организации среднего образования. Не допускается суммирование опыта работы в организации среднего образования и в сфере общественного питания. Камеральным контролем, по критерию «Опыт работы на рынке услуги за предыдущие 7 лет (не более 5 баллов)», конкурсной комиссией потенциальным поставщикам: - ИП «Абдуллаев Улугбек Сабирович» установлено, неправомерное присвоение конкурсной комиссией 4 баллов, поскольку камеральным контролем установлено 5 баллов. - ИП Мусина Надежда установлено неправомерное присвоение 5 баллов, камеральным контролем установлено 4 балла, поскольку за 2017 год отсутствует договор (дополнительное соглашение) имущественного найма (аренды) столовых государственных юридических лиц.	1. Конкурсная комиссия правомерно присвоила 4 балла за опыт работы ИП Абдуллаев У.С.: 2019 год - не подтверждается т.к. дополнительное соглашение к договору аренды приложено в черно-белом формате; 2020 год - не подтверждается, акт и счет-фактура приложен на 3 месяца; 2021 год - не подтверждается, акт и счет-фактура приложен на 7 месяцев. 2. Конкурсная комиссия правомерно присвоила 1 балл за стаж повара ИП Абдуллаев У.С.: Повар Хиль О.А. настоящее время работает в ТОО «Пицца Блюз У-Ка» и на 03.10.2024 г. договор не расторгнут с ТОО «Пицца Блюз У-Ка», которое находится в г.Усть-Каменогорск; Повар Путинцев Д.С. настоящее время работает в ТОО «Пицца Блюз У-Ка» и на 03.10.2024 г. договор не расторгнут с ТОО «Пицца Блюз У-Ка», которое находится в г.Усть-Каменогорск; Повар Барулы Бейбітұл настоящее время работает в ТОО «Брахосочетания» и на 03.10.2024 г. договор не расторгнут с ТОО «Брахосочетания», которое находится в г.Усть-Каменогорск, проспект Канныша Сатпаева, здание 88/2.	Возражение принято частично	Касательно выставления баллов по критерию «опыт работы» к конкурсной заявке потенциального поставщика ИП «Абдуллаев У.С.» в размере 5 баллов. Порядок организации питания обучающихся в организациях среднего образования, а также приобретение товаров, связанных с обеспечением питания детей регламентируется Правилами организации питания обучающихся в государственных организациях среднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также приобретения товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в государственных дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях технического и профессионального, послесреднего образования», утвержденными Приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 31 октября 2018 года № 598 (далее - Правила). Так, согласно примечания Приложения 7 к Типовой конкурсной документации по выбору поставщика услуги или товаров по организации питания обучающихся в организациях среднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также поставщика товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях технического и профессионального, послесреднего образования (далее - Примечания): - по пункту 1 наличие опыта работы за предыдущие 7 лет, предшествующие текущему году в соответствующем регионе, где проводится конкурс: по организации питания обучающихся и воспитанников в государственных организациях среднего образования подтверждается копиями ранее заключенных договоров, актами оказанных услуг и счет-фактурами за каждый месяц исполнения данных договоров, копиями договоров имущественного найма (аренды) столовых государственных юридических лиц. При предоставлении услуги в летние каникулярные месяцы (с июня по август месяцы), которые указаны в договоре (дополнительном соглашении), дополнительно предоставляются акты оказанных услуг и счет-фактуры за данные месяцы; по организации питания на других объектах общественного питания в соответствующем регионе, где проводится конкурс: при предоставлении услуги - копиями ранее заключенных договоров, актами оказанных услуг и счет-фактурами за каждый месяц исполнения данных договоров, копиями санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии объекта нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения; при организации питания на других объектах общепита – копиями подтверждающих правоустанавливающих документов на объект общепита (собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), аренда, безвозмездное пользование, доверительное управление и т.д. (дополнительно приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя и т.д.) с приложением санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии объекта нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выданное на имя потенциального поставщика. При этом при оказании услуги одновременно в течение одного периода в нескольких организациях среднего образования и (или) в сфере общественного питания данные не суммируются. При предоставлении подтверждающих документов об оказании услуги, одновременно в течение одного периода в организации среднего образования и в сфере общественного питания учитывается опыт работы в организации среднего образования. Не допускается суммирование опыта работы в организации среднего образования и в сфере общественного питания. Анализом конкурсной документации установлено, что предметом проводимой закупки является приобретение «Приобретение продуктов питания». Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ИП «Абдуллаев У.С.», установлено, что согласно сведениям о квалификации заявлен и приложены соответствующие документы о наличии опыта работы за 2017, 2018,2019, 2020, 2021, 2022, 2023 годы. При этом изучением приложенных документов установлено следующее: за 2017 год опыт работы на рынке услуг составил 7 месяцев (март, апрель, май, сентябрь, октябрь, ноябрь, декабрь); за 2018 год опыт работы на рынке услуг составил 9 месяцев (январь, февраль, март, апрель, май, сентябрь, октябрь, ноябрь, декабрь); за 2019 год опыт работы на рынке услуг составил 9 месяцев (январь, февраль, март, апрель, май, сентябрь, октябрь, ноябрь, декабрь); за 2020 год опыт работы на рынке услуг составил 0 месяцев (отсутствует договор аренды помещения); за 2021 год опыт работы на рынке услуг составил 7 месяцев (март, апрель, май, сентябрь, октябрь, ноябрь, декабрь); за 2022 год опыт работы на рынке услуг составил 8 месяцев (январь, февраль, март, апрель, май, октябрь, ноябрь, декабрь); за 2023 год опыт работы на рынке услуг составил 9 месяцев (январь, февраль, март, апрель, май, сентябрь, октябрь, ноябрь, декабрь). Всего за предыдущие 7 лет в соответствующем регионе подтверждено наличие опыта работы в размере 49 месяца, соответственно общий балл за наличие опыта работы составит 5 баллов (49/8=5). Таким образом, Апелляционной комиссией принято решение об отказе в удовлетворении возражения в данной части. Порядок организации питания обучающихся в организациях среднего образования, а также приобретение товаров, связанных с обеспечением питания детей регламентируется Правилами организации питания обучающихся в государственных организациях среднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также приобретения товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях технического и профессионального, послесреднего образования», утвержденными Приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 31 октября 2018 года № 598 (далее – Правила). Так, согласно примечания Приложения 7 к Типовой конкурсной документации по выбору поставщика услуги или товаров по организации питания обучающихся в организациях среднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также поставщика товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях технического и профессионального, послесреднего образования (далее - Примечания): - по пункту 3 при наличии стажа, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан. При этом стаж работника учитывается за последние пять лет. При совмещении одним сотрудником нескольких должностей баллы выставляются только по одному из критериев. При предоставлении сведений о наличии поваров, представленных потенциальным поставщиком в ранее проведенных конкурсах, в которых потенциальный поставщик объявлен победителем и (или) согласно договору оказывает услугу в период проведения текущего конкурса и (или) осуществляющих деятельность в другой организации, конкурсной комиссией баллы не выставляются. Проверка сведений о поварах осуществляется организатором конкурса на веб-портале. Изучением конкурсной заявки ИП «Абдуллаев У.С.» установлено, что в Приложении 6 (Сведения о квалификации потенциального поставщика) заявлены и приложены подтверждающие документы на поваров Хиль О.А., Путинцев Д.С., Байдаржанкызы Е.С., Барулы Б., Потапова Т.А. В качестве подтверждающих документов приложены копии трудовых договоров, трудовых книжек на вышеуказанных сотрудников и выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносах, в том числе за последние 5 лет. С учетом вышеуказанного разъяснения, стаж поваров ИП «Абдуллаев У.С.» подтвержден и подлежит учету. Таким образом, Апелляционной комиссией принято решение об отказе в удовлетворении возражения в данной части. Порядок организации питания обучающихся в организациях среднего образования, а также приобретение товаров, связанных с обеспечением питания детей регламентируется Правилами организации питания обучающихся в государственных организациях среднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также приобретения товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в государственных дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях технического и профессионального, послесреднего образования», утвержденными Приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 31 октября 2018 года № 598 (далее - Правила). Так, согласно примечании Приложения 7 к Типовой конкурсной документации по выбору поставщика услуги или товаров по организации питания обучающихся в организациях среднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также поставщика товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях технического и профессионального, послесреднего образования (далее - Примечания): - по пункту 1 наличие опыта работы за предыдущие 7 лет, предшествующие текущему году в соответствующем регионе, где проводится конкурс: по организации питания обучающихся и воспитанников в государственных организациях среднего образования подтверждается копиями ранее заключенных договоров, актами оказанных услуг и счет-фактурами за каждый месяц исполнения данных договоров, копиями договоров имущественного найма (аренды) столовых государственных юридических лиц. При предоставлении услуги в летние каникулярные месяцы (с июня по август месяцы), которые указаны в договоре (дополнительном соглашении), дополнительно предоставляются акты оказанных услуг и счет-фактуры за данные месяцы; по организации питания на других объектах общественного питания в соответствующем регионе, где проводится конкурс: при предоставлении услуги - копиями ранее заключенных договоров, актами оказанных услуг и счет-фактурами за каждый месяц исполнения данных договоров, копиями санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии объекта нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения; при организации питания на других объектах общепита – копиями подтверждающих правоустанавливающих документов на объект общепита (собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), аренда, безвозмездное пользование, доверительное управление и т.д. (дополнительно приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя и т.д.) с приложением санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии объекта нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выданное на имя потенциального поставщика. При этом при оказании услуги одновременно в течение одного периода в нескольких организациях среднего образования и (или) в сфере общественного питания данные не суммируются. При предоставлении подтверждающих документов об оказании услуги, одновременно в течение одного периода в организации среднего образования и в сфере общественного питания учитывается опыт работы в организации среднего образования. Не допускается суммирование опыта работы в организации среднего образования и в сфере общественного питания. Анализом конкурсной документации установлено, что предметом проводимой закупки является приобретение «Приобретение продуктов питания». Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ИП «Мусина Надежда», установлено, что согласно сведениям о квалификации заявлен и приложены соответствующие документы о наличии опыта работы за 2017,2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023 годы. При этом изучением приложенных документов установлено следующее: за 2017 год опыт работы на рынке услуг составил 9 месяцев (январь, февраль, март, апрель, май, сентябрь, октябрь, ноябрь, декабрь); продление договора 2016 года за 2018 год опыт работы на рынке услуг составил 9 месяцев (январь, февраль, март, апрель, май, сентябрь, октябрь, ноябрь, декабрь); продление договора 2016 года за 2019 год опыт работы на рынке услуг составил 1 месяцев (декабрь) второй объект по 2019 не принят, так как отсутствует договор аренды помещения за 2020 год опыт работы на рынке услуг составил 9 месяцев (январь, февраль, март, апрель, май, сентябрь, октябрь, ноябрь, декабрь); за 2021 год опыт работы на рынке услуг составил 9 месяцев (январь, февраль, март, апрель, май, сентябрь, октябрь, ноябрь, декабрь); за 2022 год опыт работы на рынке услуг составил 8 месяцев (февраль, март, апрель, май, сентябрь, октябрь, ноябрь, декабрь); за 2023 год опыт работы на рынке услуг составил 0 месяцев (так как отсутствует договор аренды помещения) Всего за предыдущие 7 лет в соответствующем регионе подтверждено наличие опыта работы в размере 45 месяцев, соответственно общий балл за наличие опыта работы составит 5 баллов (45/8=5). Таким образом, Апелляционной комиссией принято решение об удовлетворении возражения в данной части.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: о частичном удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Турегелдиев Раманхан Абитханович