Заключение по итогам рассмотрения ходатайства о выдаче заключения антимонопольного органа об отсутствии субъектов частного предпринимательства, осуществляющих производство услуг, аналогичных услугам Коммунального государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Алматы қала жарық» Управления энергетики и водоснабжения города Алматы

1. Общие положения

Департаментом Агентсва по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан по городу Алматы *(далее – Департамент)*, рассмотрено Ходатайство Управления энергетики и водоснабжения города Алматы от 31.03.2023 года за исх. № 41.1-41/316-И о выдаче заключения антимонопольного органа об отсутствии субъектов частного предпринимательства, осуществляющих производство услуг, аналогичных услугам Коммунального государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Алматы қала жарық» *(далее – «АКЖ»)*.

2. Общая характеристика закупаемых товаров, работ, услуг

Наименование закупаемых товаров, работ, услуг:

- оказание услуг по обеспечению автоматизированного, централизованного управления и обеспечения электроэнергией систем наружного освещения.

Цель осуществления закупки из одного источника:

1) обеспечение автоматизированного, централизованного управления обеспечения электроэнергией систем наружного освещения.

Уличное освещение обеспечивает видимость в темное время и при непогоде; создает безопасные условия для передвижения пешеходов и автомобильного транспорта; осуществляет видеонаблюдение и позволяет контролировать обстановку в городе; формирует визуальную привлекательность ландшафта и архитектурных сооружений любого населенного пункта. От качества и бесперебойной работы уличного освещения зависит безопасность граждан, а также сокращение количества правонарушений.

На сегодня бесперебойное уличное и дворовое освещение в городе Алматы обеспечивает АКЖ.

При осуществлении услуг по обеспечению автоматизированного, централизованного управления и обеспечения электроэнергией систем наружного освещения АКЖ руководствуется:

•Приказом Министра энергетики Республики Казахстан от 31 марта 2015 года № 253 «Об утверждении Правил техники безопасности при эксплуатации электроустановок»;

•СП РК 2.04-104-2012 «Естественное и искусственное освещение»;

•СП РК 4.04-104-2013 «Наружное электрическое освещение городов, поселков и сельских населенных пунктов»;

•СН РК 4.04-04-2013 «Наружное электрическое освещение городов, поселков и сельских населенных пунктов»;

•Приказом Министра энергетики Республики Казахстан от 25 февраля 2015 года № 143 «Об утверждении Правил пользования электрической энергией»

• «Правила эксплуатации систем наружного освещения в городе Алматы» Утвержденный решением Маслихата города Алматы от 17 января 2023 года за №214. утвержденные на XXXII сессии городского Маслихата от 17 января 2023 года Настоящие Правила разработаны в соответствии с подпунктом 17) статьи 3 Закона Республики Казахстан «Об особом статусе города Алматы» и содержат основные технические, технологические и организационные требования по эксплуатации и ведению контроля за техническим состоянием установок наружного освещения города Алматы.

3. Географические границы

В рамках рассмотрения ходатайства о выдаче заключения антимонопольного органа об отсутствии субъектов частного предпринимательства, установлено, что государственные закупки способом из одного источника, путем прямого заключения договора о государственных закупках осуществляется государственным органом в лице КГУ «Управления энергетики и водоснабжения города Алматы».

При этом, данная услуга будет оказываться в городе Алматы, следовательно географическими границами определена территория города Алматы.

4. Результаты проведения обследования

Департаментом в рамках исполнения поручений Главы Государства Республики Казахстан К.Ж.К.Токаева, проведен анализ рынка услуг автоматизированного, централизованного управления системами наружного освещения города Алматы за период 2020 и 2021 год, по результатом которого было установлено, что АКЖ занимает монопольное положение на товарном рынке услуг автоматизированного, централизованного управления систем наружного освещения города Алматы за 2020-2021 годы.

Кроме того, по итогам вышеуказанного анализа не установлены иные субъекты рынка, оказывающие услуги автоматизированного, централизованного управления систем наружного освещения города Алматы, кроме АКЖ.

При оказания услуги автоматизированного, централизованного управления системами наружного освещения требуется наличие оснащенной материально-технической базы в виде:

- диспетчерский пункт (ДП), оснащенный современным программным обеспечением;
- специализированный автотранспорт (включая автогидроподъемники),
- вспомогательное оборудование по ремонту и др.

- квалифицированный штат ИТР и обслуживающий персонал с соответствующей группой допуска к электроустановкам с напряжением до 1000 В.

- Шкаф Управления Наружным Освещением (*ШУНО*), через которые проводится управление линиями наружного освещения;

- наличие комплекса радиостанций с выделенными радиочастотами по управлению автоматической системой режима работы сетей наружного освещения.

Кроме того, при оказании данной услуги требуется разрешение на использование радиочастотного спектра Республики Казахстан.

Обеспечение данных условий требует значительного капиталовложения для приобретения необходимой техники, оборудования и содержания штата квалифицированного персонала.

При этом, стоит отметить что АКЖ является балансодержателем Шкафов Управления Наружным Освещением *(ШУНО)*, через которые проводится управление линиями наружного освещения, а также собственником Диспетчерского пункта, оснащенного современным программным обеспечением, который дает возможность следить за состоянием линии наружного освещения всего города в режиме 24\7.

Более того, Решением Специализированного межрайонного экономического суда города Алматы от 12 мая 2022 года договор купли-продажи №32825-ЭТП от 28 января 2022 года, заключенный между коммунальным государственным учреждением «Управление государственных активов города Алматы» и товариществом с ограниченной ответственностью «ABM Group.Com» признано недействительным.

Одним из основных основании вышеуказанного Решения Специализированного межрайонного экономического суда города Алматы стало монопольное положение АКЖ на рынке услуг автоматизированного, централизованного управления системами наружного освещения города Алматы.

В соответствии с пунктом 7 статьи 172 Кодекса, монопольным признается положение субъектов рынка, занимающих стопроцентную долю доминирования на соответствующем товарном рынке.

Вместе с тем, Департаментом проведены анализы «на товарном рынке по оптовой реализации электрической энергии в географических границах города Алматы за период 2021 год и 1-е полугодие 2022 года» и «на товарном рынке розничной реализации электрической энергии в географических границах города Алматы за период 2018, 2019, 2020, 2021 годы и 1 полугодие 2022 года». По итогам которых были установлены следующие **субъекты частного предпринимательства**, осуществляющие деятельность на рынке реализации электрической энергии в географических границах города Алматы:

По оптовой реализации электрической энергии:

1. АО «Евроазиатская энергитическая корпорация»;
2. АО «Жамбылская ГРЭС имени Т.И. Батурова»;
3. ТОО «Главная распределительная энергостанция Топар»;

4. ТОО «AlmatyEngineering»;
5. АО «Кристалл Менеджмент»;
6. ТОО «Жетысу-Energo»;
7. ТОО «Бастау Энерго».

По розничной реализации электрической энергии:

1. ТОО «Samga Development»;
2. ТОО «PrimeEnergyResources»;
3. ТОО «Каз Экотранс»;
4. ТОО «Росэлко Трэйд».

Таким образом, Департаментом не установлено наличие субъектов частного предпринимательства, оказывающие услуги по обеспечению автоматизированного, централизованного управления системами наружного освещения.

При этом, на рынке реализации электрической энергии осуществляют деятельность значительное количество субъектов частного предпринимательства.

Главный специалист отдела развития конкуренции **М. Нуркабек**

Руководитель отдела развития конкуренции **Ж. Молдабекова**

Заместитель руководителя **Е. Абдубакиев**