№ 04-12/4867 от 26.12.2024

«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ ШЫҒЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ» РММ

РГУ «ДЕПАРТАМЕНТ ВНУРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО ВОСТОЧНО- КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА МИНИСТЕРСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

070004, ШҚО, Өскемен қаласы,
М. Горький көшесі, 65
Тел. 8 (7232) 24 82 18 қабылдау бөлімі
202___ жылғы №_____
_____

070004, ВКО, город Усть-Каменогорск,
улица М. Горького, 65
Тел. 8 (7232) 24 82 18 приемная

Қадыролла Айдынгүл
Мемлекеттік сатып алулар веб-порталы Азаматтардың барлық өтініштерін қабылдау мен өңдеудің бірыңғай платформасы

Шығыс Қазақстан облысының прокуратурасы

Өтінішке жауап

ШҚО бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті (*бұдан әрі – Департамент*), Сіздің 2024 жылғы 05 желтоқсандағы №239245 және 06.12.2024 жылғы №ЖТ-2024-06229812, 11.12.2024 жылғы №ЖТ-2024-06242535 (*Шығыс Қазақстан облысының прокуратурасынан келіп түскен*) өтініштеріңіз бойынша №13331597-1 «Балаларды тамақтандыруды ұйымдастыру бойынша қызметтер» (72464976-КпОПО1 лоты) конкурсына камералдық бақылау жүргізіліп, нәтижесінде Сіздің өтінішіңізде көрсетілген дәлелдемелеріңізге қосымшаға сәйкес хабарлайды.

ҚР ӘРПК 91-бабына сәйкес әкімшілік актіге (әкімшілік іс-әрекетке/әрекетсіздікке) шағым жасау жоғары тұрған органда әкімшілік (сотқа дейінгі) тәртіппен жүргізіледі немесе Сіз оған сотта шағым жасауға құқылысыз.

Қосымша 6 бетте.

Басшы **К. Ергашев**

✍ Қапезова А.Н.
☏ 8/7232/577896

Капезова А.Н. 26.12.2024 18:45

Дата: 26.12.2024 18:45. Копия электронного документа. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП

Приложение

Департамент внутреннего государственного аудита по ВКО КВГА МФ РК (*далее – Департамент*) на Ваше обращение, поданное посредством веб-портала государственных закупок, а также единой платформы приема и обработки всех обращений граждан на конкурс по приобретению услуг по организации питания воспитанников и обучающихся № 13331597-1 «Услуги по организации обеспечения питания детей» (лот №72464976-КпОПО1) организатора КГУ "Белкарагайская средняя школа имени Оралхана Бокея" отдела образования по Катон-Карагайскому району управления образования Восточно-Казахстанской области, сообщает следующее.

В соответствии с пп. 5 п. 20 Правил организации питания обучающихся в государственных организациях среднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также приобретения товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в государственных дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях технического и профессионального, послесреднего образования, утвержденных Приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 31 октября 2018 года № 598 (*далее - Правила*) – *«Организатор конкурса разрабатывает и утверждает проект конкурсной документации в соответствии с Типовой конкурсной документацией по выбору поставщика (далее – Типовая конкурсная документация) по форме согласно приложению 2 к настоящим Правилам, включающую в себя: критерии выбора поставщика услуги или товаров согласно приложениям 7, 8 к Типовой конкурсной документации».*

При этом, согласно Приложению 7 к Типовой конкурсной документации Правил установлено 5 критериев выбора поставщика услуги:

– критерий №1 «Опыт работы на рынке услуги за предыдущие 7 лет в соотвествующем регионе (не более 5 баллов)»;

– критерий №2 «Наличие повара, имеющего среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное, высшее образование с присуждением квалификации повара (в области общественного питания) (до 1300 обучающихся в организации образования не более 6 баллов - от 1301 и более обучающихся в организации образования – не более 10 баллов)»;

– критерий №3 «Стаж повара не менее 1 года (не более 4 баллов)»;

– критерий №4 «Наличие диетолога или диетической сестры, имеющего медицинское образование и квалификацию в области диетологии и (или) медицинское образование с прохождением повышения квалификации (переподготовкой) в области диетологии (не более 1 балла)»;

Дата: 26.12.2024 18:45. Копия электронного документа. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП

– критерий №5 «Наличие технолога или техника - технолога, имеющего высшее, средне – техническое образование, в области общественного питания (не более 2 баллов)».

Так, относительно отсутствия у ИП БУТАБАЕВА Ж.К. какого-либо стажа в сфере проведения школьного питания сообщаем, что в соответствии с п.64 Правил, конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах конкурса выставляет баллы в соответствии с критериями, согласно приложениям 7, 8 к Типовой конкурсной документации, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка.

При этом согласно Приложению 7 к Типовой конкурсной документации Правил, потенциальным поставщикам баллы по критерию №1 «Опыт работы на рынке услуги за предыдущие 7 лет в соотвествующем регионе (не более 5 баллов)» присваиваются следующим образом:

«в случае если потенциальный поставщик не имеет опыт работы на рынке услуги на указанной территории выставляется 0 баллов; в случае если потенциальный поставщик имеет опыт работы по организации питания обучающихся и воспитанников государственных организаций среднего образования на указанной территории выставляется 1 балл за каждые 8 месяцев; в случае если потенциальный поставщик имеет опыт работы по организации питания на других объектах общественного питания на указанной территории выставляется 1 балл за каждые 12 месяцев».

Вместе с тем, примечанием Приложения 7 к Типовой конкурсной документации Правил предусмотрено следующее:

«*по пункту 1 наличие опыта работы за предыдущие 7 лет, предшествующие текущему году в соответствующем регионе, где проводится конкурс:*

по организации питания обучающихся и воспитанников в государственных организациях среднего образования подтверждается копиями ранее заключенных договоров, актами оказанных услуг и счет-фактурами за каждый месяц исполнения данных договоров, копиями договоров имущественного найма (аренды) столовых государственных юридических лиц.

При предоставлении услуги в летние каникулярные месяцы (с июня по август месяцы), которые указаны в договоре (дополнительном соглашении), дополнительно предоставляются акты оказанных услуг и счет-фактуры за данные месяцы;

по организации питания на других объектах общественного питания в соответствующем регионе, где проводится конкурс:

при предоставлении услуги - копиями ранее заключенных договоров, актами оказанных услуг и счет-фактурами за каждый месяц исполнения данных договоров, копиями санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии объекта нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

Капезова А.Н. 26.12.2024 18:45

Дата: 26.12.2024 18:45. Копия электронного документа. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП

при организации питания на других объектах общепита – копиями подтверждающих правоустанавливающих документов на объект общепита (собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), аренда, безвозмездное пользование, доверительное управление и т.д. (дополнительно приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя и т.д.) с приложением санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии объекта нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выданное на имя потенциального поставщика.

При этом при оказании услуги одновременно в течение одного периода в нескольких организациях среднего образования и (или) в сфере общественного питания данные не суммируются. При предоставлении подтверждающих документов об оказании услуги, одновременно в течение одного периода в организации среднего образования и в сфере общественного питания учитывается опыт работы в организации среднего образования. Не допускается суммирование опыта работы в организации среднего образования и в сфере общественного питания».

Изучением документов, содержащихся в заявке ИП БУТАБАЕВА Ж.К., установлено, что ИП БУТАБАЕВА Ж.К. не подтверждено наличие опыта работы на рынке услуги за предыдущие 7 лет в соответствующем регионе, ввиду отсутствия в составе заявки документов, требуемых в соответствии с Примечанием Приложения 7 к Типовой конкурсной документации Правил.

При этом, в связи с тем, что конкурсной комиссией заявке ИП БУТАБАЕВА Ж.К. по критерию №1 «Опыт работы на рынке услуги за предыдущие 7 лет в соотвествующем регионе (не более 5 баллов)» выставлено 0 баллов, оснований для принятия мер в данной части не усматривается.

Касательно отсутствия у ИП БУТАБАЕВА Ж.К. трудовых договоров с поварами и рабочей по кухне сообщаем, что согласно Примечанию Приложения 7 к Типовой конкурсной документации Правил: «по пунктам 2, 4, 5 выставляются соответствующие баллы при представлении копий подтверждающих документов о трудовой деятельности работников у потенциального поставщика на момент подачи заявки в соответствии с Трудовым кодексом РК, профессионального образования согласно ЗРК "Об образовании", разряда, а также документа, удостоверяющего личность специалиста. Документы предоставляются в виде электронных копий с подлинников (дубликатов) документов».

Изучением Сведений о квалификации ИП БУТАБАЕВА Ж.К. установлено приложение на заявленных 4 поваров и 1 кухонного рабочего копий выписок из приказов о приеме на работу, являющихся документами, подтверждающими трудовую деятельность работника, согласно пп.3) ст.35 Трудового кодекса Республики Казахстан.

Тем самым, с учетом представленных на поваров и кухонного рабочего копий выписок из приказов о приеме на работу, оснований для принятия мер в данной части не усматривается.

Дата: 26.12.2024 18:45. Копия электронного документа. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП

Капезова А.Н. 26.12.2024 18:45

В части отсутствия копии санитарно-эпидемиологического заключения обращаем Ваше внимание на то, что санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии объекта нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения потенциальным поставщиком предоставляется только в том случае, если им заявлено наличие опыта по организации питания на других объектах общественного питания.

В данном случае, ИП БУТАБАЕВА Ж.К. не заявлено наличие опыта по организации питания на других объектах общественного питания, тем более, как было указано выше, ИП БУТАБАЕВА Ж.К. не подтверждено наличие опыта работы на рынке услуги за предыдущие 7 лет в соответствующем регионе.

Доводы об отсутствии электронных выписок из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносах и социальных отчислений за последние пять лет не соответствуют действительности, так как в составе конкурсной заявки ИП БУТАБАЕВА Ж.К. содержатся электронные копии выписок из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов.

Далее, по доводам, касающимся трудовых договоров, сообщаем, что согласно Примечанию Приложения 7 к Типовой конкурсной документации Правил: «по пунктам 2, 4, 5 выставляются соответствующие баллы при представлении копий подтверждающих документов о трудовой деятельности работников у потенциального поставщика на момент подачи заявки в соответствии с Трудовым кодексом РК, профессионального образования согласно ЗРК "Об образовании", разряда, а также документа, удостоверяющего личность специалиста. Документы предоставляются в виде электронных копий с подлинников (дубликатов) документов».

Одним из документов, подтверждающих трудовую деятельность работника, согласно пп.2) ст.35 Трудового Кодекса Республики Казахстан, является трудовой договор с отметкой работодателя о дате и основании его прекращения.

При этом из нормы Примечания Приложения 7 к Типовой конкурсной документации Правил, приведенной выше, следует, что соответствующие баллы выставляются при представлении копий подтверждающих документов о трудовой деятельности, в том числе и трудового договора.

Вместе с тем сообщаем, что рассмотрение вопроса о регистрации трудовых договоров в Единой системе учета трудовых договоров (на сайте Енбек-КЗ) находится вне компетенции Департамента.

На доводы о незаконном составе конкурсной комиссии сообщаем, что в соответствии с пунктами 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16 Правил, «*для выполнения процедур организации и проведения конкурса организатор утверждает конкурсную комиссию и определяет секретаря конкурсной комиссии*.

Решение о создании конкурсной комиссии и определении секретаря конкурсной комиссии принимается первым руководителем организатора либо лицом, исполняющим его обязанности.

Калеева А.Н. 26.12.2024 18:45

Дата: 26.12.2024 18:45. Копия электронного документа. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП

Конкурсная комиссия создается приказом организатора конкурса и состоит из нечетного количества членов комиссии, но не менее пяти человек. Члены конкурсной комиссии рассматривают заявки и принимают участие в голосовании без замены отсутствующих членов комиссии.

Организатор конкурса включает по согласованию в состав конкурсной комиссии представителей местных исполнительных органов, зарегистрированных на веб-портале.

Председателем конкурсной комиссии определяется должностное лицо не ниже заместителя первого руководителя организатора либо лица, исполняющего обязанности первого руководителя или его заместителя. В случае отсутствия председателя конкурсной комиссии кандидатура председателя конкурсной комиссии переутверждается. При этом председателем конкурсной комиссии определяется должностное лицо не ниже заместителя первого руководителя, а в случае его отсутствия – первый руководитель.

Председатель конкурсной комиссии руководит деятельностью конкурсной комиссии и осуществляет функции, предусмотренные настоящими Правилами.

Конкурсная комиссия действует со дня вступления в силу решения о ее создании и прекращает свою деятельность в день заключения договора».

В части Ваших доводов о включении в состав конкурсной комиссии членов родительского комитета, депутатов и других уполномоченных лиц отмечаем, что пунктом 109 Правил предусмотрено создание в организации среднего образования комиссии по мониторингу качества питания с участием представителей попечительского совета, родительского комитета, администрации школы, медицинского работника медицинского пункта организации образования.

Таким образом, члены родительского комитета могут быть включены в состав комиссии по мониторингу качества питания, а не конкурсной комиссии.

По поводу изложения не всей требуемой документации на двух языках сообщаем, что согласно п.27 Правил, «после утверждения проекта конкурсной документации организатор конкурса формирует проект конкурсной документаций на веб-портале на казахском и русском языках».

В этой части необходимо отметить, что согласно п.28 Правил, «обязательным условием утверждения конкурсной документации является предварительное обсуждение проекта конкурсной документации потенциальными поставщиками.

Замечания к проекту конкурсной документации, а также запросы о разъяснении положений конкурсной документации могут быть направлены потенциальными поставщиками посредством веб-портала заказчику, организатору не позднее пяти рабочих дней со дня размещения объявления о проведении конкурса.

При отсутствии замечаний к проекту конкурсной документации, а также запросов о разъяснении положений конкурсной документации в течении пяти

Капизова А.Г. 26.12.2024 18:45

Дата: 26.12.2024 18:45. Копия электронного документа. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП

рабочих дней со дня размещения объявления о проведении конкурса, конкурсная документация считается утвержденной».

При этом в ходе проведения предварительного обсуждения проекта конкурсной документации настоящей закупки какие-либо замечания (запросы) к проекту конкурсной документации, в том числе со стороны вашей организации касательно изложения не всей требуемой документации на двух языках, не подавались.

В таком случае, вышеуказанный довод обращения согласно части второй п.73 Правил, «*не подлежат рассмотрению жалобы потенциальных поставщиков на требования конкурсной документации, в том числе указанные в них квалификационные требования, по которым не подавались замечания к проекту конкурсной документации в порядке, определенном пунктом 28 настоящих Правил*».

Касаемо доводов, приведенных в части стажа Вашей организации в сфере питания, сообщаем, что изучением документов, содержащихся в заявке Вашей организации, установлено, что заявке Вашей организации по критерию №1 «Опыт работы на рынке услуги за предыдущие 7 лет в соотвествующем регионе (не более 5 баллов)» неправомерно присвоено 2 балла, тогда как заявке по данному критерию подлежит присвоению 0 баллов, так как вами не подтверждено наличие опыта работы на рынке услуги за предыдущие 7 лет в соответствующем регионе, ввиду несоответствия представленных в составе заявки документов требованиям Примечания Приложения 7 к Типовой конкурсной документации Правил.

В связи с чем, в данной части Департаментом, в соответствии с пунктом 198 Правил, в адрес КГУ "Белкарагайская средняя школа имени Оралхана Бокея" отдела образования по Катон-Карагайскому району управления образования Восточно-Казахстанской области посредством веб-портала государственных закупок будет направлено уведомление об устранений нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

Необходимо отметить, что в соответствии с п.1 ст.73 Административного процедурно-процессуального Кодекса РК (*далее – АППК РК*), в рамках рассмотрения данных обращений Департаментом 23 декабря 2024 года в адрес вашей организации направлено предварительное решение (проект ответа).

Согласно п. 3 ст. 73 АППК РК, замечание к предварительному решению вами представлено 25 декабря 2024 года посредством Единой платформы приема и обработки всех обращений граждан (E-Otinish), которое рассмотрено Департаментом с предоставлением ответа от 26.12.2024 года (*подробно на платформе E-Otinish*).

В соответствии со статьей 91 АППК РК, обжалование административного акта (административного действия/бездействия) производится в вышестоящем органе в административном (досудебном) порядке, или Вы вправе обжаловать его в суде.

Досудебный порядок урегулирования споров, предусмотренный настоящей статьей, является обязательным.

Калезова А.Н. 26.12.2024 18:45

Дата: 26.12.2024 18:45. Копия электронного документа. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП

Согласовано
26.12.2024 17:56 Саркытов Куат Муратбекулы
Подписано
26.12.2024 18:14 Ергашев Кайрат Бахитович

Капезова А Н 26.12.2024 18:45

Дата: 26.12.2024 18:45. Копия электронного документа. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП

Тип документа	Исходящий документ
Номер и дата документа	№ 04-12/4867 от 26.12.2024 г.
Организация/отправитель	ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ
Получатель (-и)	ДРУГИЕ ПРОКУРАТУРА ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ
Электронные цифровые подписи документа	Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Согласовано: САРКЫТОВ КУАТ MIIUKwYJ...3d4t5mg== Время подписи: 26.12.2024 17:56 Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Подписано: ЕРГАШЕВ КАЙРАТ MIIUGwYJ...AEwt3kr/H Время подписи: 26.12.2024 18:14 Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" ЭЦП канцелярии: ЖӘНІБЕКОВА ФАРИЗА MIIUMgYJ...Vn5+G15o= Время подписи: 26.12.2024 18:18

Данный документ согласно пункту 1 статьи 7 ЗРК от 7 января 2003 года N370-II «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», удостоверенный посредством электронной цифровой подписи лица, имеющего полномочия на его подписание, равнозначен подписанному документу на бумажном носителе.

Дата: 26.12.2024 18:45. Копия электронного документа. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП