исх. № 21
07 февраля 2025 года

Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан

Департамента внутреннего государственного аудита Карагандинской области

ГУ «Отдел государственных активов и закупок города Караганды»
Карагандинская область, г.Караганда, район им.Казыбек би, ул. проспект Н.Назарбаева , д. 39, оф.

на действие: конкурсной комиссии Организатора
ГУ «Отдел государственных активов и закупок города Караганды»

от ТОО «КазДемСтрой»
Казахстан, г.Астана, КЕНЕСАРЫ, 8
+7 777 313 1333

Жалоба на действия конкурсной комиссии Организатора по государственной закупке № 13704978-1 «Текущий ремонт согласно сметы. КГУ «Школа-интернат №22» отдела образования города Караганды управления образования Карагандинской области»

Руководствуясь правом предусмотренным законодательством о государственных, направляем настоящую жалобу с целью обжалования действий Организатора в рамках проводимых вышеуказанных государственных закупок.

20.01.2025 года на портале государственных закупок Республики Казахстан было размещено объявление о проведении государственных закупок №13704978-1

«Текущий ремонт согласно сметы. КГУ «Школа-интернат №22» отдела образования города Караганды управления образования Карагандинской области», лот № 74555607-ОК1 «Работы по текущему ремонту нежилых зданий/сооружений/помещений», КГУ «Школа-интернат №22» отдела образования города Караганды управления образования Карагандинской области области выступил Заказчиком, ГУ «Отдел государственных активов и закупок города Караганды» является Организатором конкурса *(далее – «Организатор»)*.

01.02.2025 г. ТОО «КазДемСтрой» подал соответствующую заявку на участие по вышеуказанному конкурсу.

Согласно протоколу об итогах № 14139526 от 06.02.2025 года по лоту № 74555607-ОК1, при участии в государственных закупках, победителем признан потенциальный поставщик ТОО «ТОО «Exress LTD», потенциальным поставщиком, занявшим второе место определено ТОО «БекМарЖан».

В соответствии с вышеуказанным Протоколом об итогах при участии в вышеуказанных государственных закупках заявлено 20 потенциальных поставщиков, из них 14 потенциальных поставщиков были отклонено конкурсной комиссией как несоответствующий квалификационным требованиям, 6 потенциальных поставщиков были допущены.

Вместе с тем, в соответствии с вышеуказанным Протоколом об итогах при участии в вышеуказанных государственных закупках, Организатором в отношении потенциального поставщика ТОО «КазДемСтрой» неправомерно применена условная скидка за опыт работы в размере – 0 %.

Вместе с тем, потенциальный поставщик ТОО «КазДемСтрой» выражает несогласие на действия конкурсной комиссии Организатора, по нижеследующим основаниям:

1) в части неприменение в отношении конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «КазДемСтрой» условной скидки за опыт работы по текущему ремонту;

2) в части неправомерного допуска конкурсной комиссии потенциальных поставщиков: ТОО "Экспресс ЛТД", ТОО «БекМарЖан», ТОО "НУРАСЫЛ и К" тогда как следовало отклонить на основании пункта 97 настоящих Правил, заявленые конкурсные ценовое предложение являются демпинговыми, которые превышает более чем на 20% (двадцать процентов) от суммы выделенной на конкурс.

3) в части неправомерного допуска конкурсной комиссии потенциального поставщика ТОО "АруАзи", тогда как следовало отклонить на основании пункта 212 настоящих Правил не соответствующий квалификационным требованиям в части трудовых ресурсов.

1. Конкурсная комиссия Организатора в отношении потенциального поставщика ТОО «КазДемСтрой» неправомерно применена условная скидка за опыт работы в размере – 0 %, тогда как следовало применить условную скидку за опыт работы в размере – 5 %, по следующим основаниям:

Предмет закупки – является Работы по текущему ремонту нежилых зданий/сооружений/помещений.

Согласно пункту 248 Параграфу 16 Порядок расчета опыта работы в качестве квалификационного требования и (или) критерия, влияющего на конкурсное ценовое предложение по государственным закупкам работ, не связанных со строительно-монтажными работами утвержденный Приказом Министра финансов Республики Казахстан «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» от 9 октября 2024 года № 687 *(далее -Правил),* конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

Вместе с тем, согласно пункту 248 Правил, если потенциальным поставщиком заявлен опыт работы строительно-монтажных работ документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии документов, вносимые в реестр опыта работы в соответствии с Правилами формирования и ведения реестров в сфере государственных закупок.

При этом такой опыт работы учитывается при наличии о нем сведений и документов, находящихся в реестре опыта работы со статусом "Подтверждено".

В соответствии с пунктом 222 Правил в случае, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (лота) не превышает двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год, суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия **не превышает пяти процентов**.

В составе поданной заявки потенциальным поставщиком ТОО «КазДемСтрой» для участия в конкурсе, в приложение 10 Сведений о квалификации был заявлен опыт работы по закупкам работ в сфере строительства (строительство новых объектов) **по 8 объектам** с приложением подтверждающих документов в виде электронных копий актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию за период с 2017-2023 гг. (**за последние 8 лет**), соответствующие предмету закупаемого конкурса, что составляет в размере – **5%**. Из них уполномоченным органом (Комитет Казначейства) **"Подтверждено"** (верифицировано) в электронном депозитарии 8 объектов, что составляет в размере – **5%**.

Более того, исходя из ответа № исх: КВГА-03-КВ/4386-И от 13.10.2021 года (№ вх: 3820 от 13.10.2021 года) Уполномоченного органа в лице Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК следует, что Организаторами, органами внутреннего государственного аудита - опыт работы, который прошел верификацию в электронном депозитарии (подтверждение) не подлежит перепроверке, следовательно при подсчете условной скидки опыта работ должны быть учтены.

Таким образом, учитывая вышеизложенные факты, полагаем, что итоги конкурса были подведены с грубым нарушением требований законодательства РК и соответственно подлежат пересмотру, ввиду того, что конкурсной комиссией в отношении потенциального поставщика «КазДемСтрой» неправомерно применили размер условной скидки за опыт работы по объектам прошедший верификацию в электронном депозитарии уполномоченным органом Казначейства

со статусом "Подтверждено".

2. В части неправомерного допуска конкурсной комиссии потенциальных поставщиков: ТОО "Экспресс ЛТД", ТОО «БекМарЖан», ТОО "НУРАСЫЛ и К" тогда как следовало отклонить на основании пункта 97 настоящих Правил, заявленые конкурсные ценовое предложение являются демпинговыми, которые превышает более чем на 20% (двадцать процентов) от суммы выделенной на конкурс.

Согласно пункту 87 Параграфу 1 Главы 5 Порядок определения демпинговой цены при осуществлении государственных закупок способом конкурса Правил, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы **по текущему ремонту зданий и сооружений признается демпинговой**, если она ниже цены, выделенной на конкурс **более чем на двадцать процентов**.

В соответствии с пунктом 97 Правил, в случаях, предусмотренных пунктом 87 настоящих Правил **демпинговые цены не представляются**.

В соответствии с вышеуказанным Протоколом об итогах при участии в вышеуказанных государственных закупках, заявлено 25 потенциальных поставщиков на участие в данном конкурсе, из них 15 потенциальных поставщиков заявили демпинговое ценовое предложение выделенной на конкурс **более чем на двадцать процентов**, следовательно подлежать отклонению путем пересмотра протокола об итогах на основании пункта 594 Правил.

Ниже приведена аналитическая таблица:

№	Наименование потенциального поставщика	Выделенная сумма	Цена поставщика	Демпинг (свыше 20%)	Примечание
1	ТОО "Экспресс ЛТД"	59 678 571,43	43 565 357,00	27,00	не соответствует
2	ТОО «БекМарЖан»	59 678 571,43	44 321 321,00	25,73	не соответствует
3	ТОО "НУРАСЫЛ и К"	59 678 571,43	44 800 000,00	24,93	не соответствует
4	ТОО «КазДемСтрой»	59 678 571,43	47 742 857,14	20,00	соответствует
5	ТОО "АруАзи"	59 678 571,43	47 742 857,14	20,00	соответствует
6	ТОО"Конструктив Строй КЗ"	59 678 571,43	50 726 785,00	15,00	соответствует
	Итого:				**3 -потенциальных поставщиков не соответствует (демпинг)**
	Итого:				**3 -потенциальных поставщиков соответствует**

Таким образом, учитывая вышеизложенные факты, полагаем, что итоги конкурса были подведены с грубым нарушением требований законодательства РК и соответственно подлежат пересмотру ввиду того, что конкурсной комиссией неправомерно допущены 3 потенциальных поставщиков к участию в конкурсе, тогда как следовало отклонить, представленное конкурсное ценовое предложение признается демпинговой согласно пункту 97 настоящих Правил подлежит отклонению.

3. В части неправомерного допуска конкурсной комиссии

потенциального поставщика ТОО "АруАзи", тогда как следовало отклонить на основании пункта 212 настоящих Правил как не соответствующий квалификационным требованиям в части трудовых ресурсов.

Согласно п.4 Приложение 7 *«Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительно-монтажными работами»* к КД по вышеуказанной закупке к потенциальным поставщикам установлено квалификационное требование по обладанию трудовыми ресурсами, а именно – **«рабочие в количестве 5 (пять) единиц».**

Согласно пункту 78 Правил в случае, если конкурсная документация содержит требование по наличию трудовых ресурсов, **то наличие трудовых ресурсов подтверждается электронной копией документа о квалификации работника**, а также посредством электронной цифровой подписью работника либо единой системой учета трудовых договоров.

Вместе с тем, изучением конкурсной заявки потенциального поставщика **ТОО "АруАзи"** установлено, что в составе заявки **ТОО "АруАзи"** приложил лишь удостоверение личности, при этом отсутствуют один из документов подтверждающие трудовую деятельность работников в качестве рабочего согласно статье 35 Трудового кодекса.

В соответствии с п. 2) и п. 3) ст. 5 Закона о государственных закупок: Осуществление государственных закупок основывается на принципах **предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей** для участия в процедуре проведения государственных закупок, **добросовестной конкуренции** среди потенциальных поставщиков.».

Согласно п. 1 ст. 5 далее – АППК РК предусмотрено, что задачами административных процедур являются:

- **полная реализация публичных прав**, свобод и интересов физических и **юридических лиц**;

- обеспечение **эффективного и прозрачного** государственного управления, в том числе посредством участия лиц в принятии управленческих решений;

- укрепление законности в публично-правовой сфере.

В соответствии с п.588 Правил, потенциальный поставщик вправе посредством веб-портала обжаловать действия (бездействие), решения заказчика, организатора, единого организатора, экспертной комиссии (эксперта), если их действия (бездействие), решения нарушают права и законные интересы потенциального поставщика, в течение трех рабочих дней со дня размещения протокола об итогах государственных закупок способом конкурса, аукциона.

В случае обжалования действий (бездействия), решений заказчика, организатора, единого организатора, экспертной комиссии (эксперта) срок заключения договора приостанавливается до окончания срока рассмотрения жалобы.

Согласно пункту 590 Правил, жалоба рассматривается структурным

подразделением либо должностным лицом заказчика, организатора, единого организатора, ответственным за рассмотрение жалоб в пределах заявленных требований (доводов).

Пункт 592 Правил, Заказчик, организатор, единый организатор в течение трех рабочих дней после дня истечения срока для подачи жалобы, предусмотренного пунктом 1 настоящей статьи, принимает решение об удовлетворении либо отказе в удовлетворении жалобы.

Согласно пункту 1 статьи 23 Закона о государственных закупках (далее - Закон), контроль за соблюдением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках осуществляется уполномоченным органом в соответствии с настоящим Законом и Законом Республики Казахстан "О государственном аудите и финансовом контроле".

В соответствии с подпунктом 1 пункта 3 Закона, контроль осуществляется уполномоченным органом при письменного обращения либо обращения, поступившего по общедоступным информационным системам и соответствующего требованиям законодательства Республики Казахстан об электронном документе и электронной цифровой подписи, потенциального поставщика, участника конкурса либо аукциона, поставщика либо их уполномоченного представителя с жалобой на действия (бездействие), решения заказчика, организатора, единого организатора, экспертной комиссии, эксперта, единого оператора;

На основании вышеизложенного, просим Вас приняв во внимание вышеизложенные доводы и в последующем пересмотреть итогов закупок в соответствии с пунктом 594 Правил:

1) в части неправомерного применения конкурсной комиссии Организатора условной скидка за опыт работы в отношении потенциального поставщика ТОО «КазДемСтрой» в размере – 0 %, тогда как следовало применить условная скидка за опыт работы в размере – 5 %.

2) в части неправомерного допуска конкурсной комиссии потенциальных поставщиков: ТОО "Экспресс ЛТД", ТОО «БекМарЖан», ТОО "НУРАСЫЛ и К" тогда как следовало отклонить на основании пункта 97 настоящих Правил, заявленые конкурсные ценовое предложение являются демпинговыми, которые превышает более чем на 20% (двадцать процентов) от суммы выделенной на конкурс.

3) в части неправомерного допуска конкурсной комиссии потенциального поставщика ТОО "АруАзи", тогда как следовало отклонить на основании пункта 212 настоящих Правил как не соответствующий квалификационным требованиям в части трудовых ресурсов.

Директор /подписано ЭЦП/ **Кадырбаев Д.Б.**