КОПИЯ/КӨШІРМЕ

# Р Е Ш Е Н И Е
# ИМЕНЕМ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

02 декабря 2024 года № 7119-24-00-2/13212 город Астана

Специализированный межрайонный экономический суд города Астаны в составе:
председательствующего судьи Нургалиевой Ж.Д.,
при секретаре судебного заседания Галиевой А.,
рассмотрел в открытом судебном заседании электронное гражданское дело по иску:

**ИСТЕЦ:**
Государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения "Астана су арнасы" акимата города Астаны

**ОТВЕТЧИК:**
Товарищество с ограниченной ответственностью "JASYLMEKEN"

**ТРЕТЬИ ЛИЦА, НЕ ЗАЯВЛЯЮЩИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ НА ПРЕДМЕТ СПОРА:**
РГУ «Департамент санитарно-эпидемиологического контроля города Астаны КОМИТЕТА САНИТАРНО ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

**ТРЕБОВАНИЯ ИСТЦА:**
о признании недобросовестным участником государственных закупок

**В СУДЕ УЧАСТВОВАЛИ**:
представители истца Бейсенаев Г.Р., Бекбенбетова К.С.
представитель ответчика Култаев Т.Д.
представитель третьего лица Кашкенова А.А.

**ОПИСАТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ:**

29 апреля 2024 года между ГКП на ПХВ «Астана су арнасы» акимата города Астана (далее - Заказчик) и ТОО «JASYLMEKEN» (далее - Поставщик) на основании Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015

Документ подписан: Нургалиева Ж. Д., 09.12.2024
Дата вступления в законную силу: 12.02.2025, судья Нургалиева Ж. Д., 28.02.2025

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

года «О государственных закупках» и итогов государственных закупок способом «Запрос ценовых предложений» от 2024-04-24 № 12185945-ЗЦП1 заключен договор о государственных закупках товаров № 6/663.

Согласно Приложению № 1 Договора 6/663 работа – работы по природоохранному проектированию (разработка проекта обоснования санитарно-защитной зоны для канализационных очистных сооружений ГКП на ПХВ «Астана су арнасы» акимата г. Астаны) на общую сумму 2 520 000 тенге.

Срок поставки – 120 календарных дней с момента подписания договора (до 26.08.2024 г.). Однако работа ответчиком не выполнена.

В этой связи, договор расторгнут истцом в одностороннем порядке 07 октября 2024 года.

Представители истца в судебном заседании иск поддержали, просили его удовлетворить.

Представитель ответчика иск не признал, просил отказать в его удовлетворении по доводам отзыва, поскольку вины ответчика в неисполнении договорных обязательств, нет.

Представитель третьего лица разрешение дела оставила на усмотрение суда.

Суд, заслушав пояснения участников процесса, исследовав материалы гражданского дела, оценив представленные доказательства в их совокупности и взаимосвязи, приходит к следующим выводам.

**МОТИВИРОВОЧНАЯ ЧАСТЬ:**

В силу статей 272, 273 Гражданского Кодекса (далее - ГК) обязательство должно исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями законодательства. Односторонний отказ от исполнения обязательства не допускается.

Согласно п/п.3 п.4 ст.12 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее Закон) реестр недобросовестных участников государственных закупок представляет собой перечень поставщиков, не исполнивших либо ненадлежащим образом исполнивших свои обязательства по заключенным с ними договорам о государственных закупках.

В соответствии с пунктом 23 статьи 43 Закона, договор о государственных закупках считается исполненным при условии полного выполнения заказчиком и поставщиком принятых обязательств по указанному договору.

Согласно части второй пункта 4 статьи 12 Закона в случаях, указанных в подпунктах 1) и 3) части первой настоящего пункта, заказчик обязан не позднее тридцати календарных дней со дня, когда ему стало известно о факте нарушения поставщиком законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, обратиться с иском в суд о признании такого

Документ подписан: Нургалиева Ж. Д., 09.12.2024

Дата вступления в законную силу: 12.02.2025, судья Нургалиева Ж. Д., 28.02.2025

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

потенциального поставщика или поставщика недобросовестным участником государственных закупок.

Иск в суд направлен в установленные законом сроки.

Из обстоятельств дела следует, что между сторонами 29 апреля 2024 года на основании итогов государственных закупок способом «Запрос ценовых предложений» от 2024-04-24 № 12185945-ЗЦП1 заключен договор о государственных закупках товаров № 6/663.

Согласно Приложению № 1 Договора 6/663 работа – работы по природоохранному проектированию (разработка проекта обоснования санитарно-защитной зоны для канализационных очистных сооружений ГКП на ПХВ «Астана су арнасы» акимата г. Астаны).

Запланированная сумма закупа составила – 4 720 000 тенге.

Ответчиком представлено ценовое предложение на 2 520 000 тенге, что почти вдвое меньше запланированой суммы.

Остальными потенциальными поставщиками предложены ценовые предложения от 3 256 000 тенге до 3 870 354 тенге.

Договор заключен на 2 520 000 тенге.

Срок поставки – 120 календарных дней с момента подписания договора (до 26.08.2024 г.).

Срок действия договора до 31.12.2024 года.

Однако работа ответчиком в указанный договором срок, не выполнена.

В связи с этим, договор расторгнут заказчиком 07.10.2024 года в одностороннем порядке. Следовательно, обязательства сторон прекращены.

Расторжение договора в судебном порядке ответчиком не оспорено.

Не исполнение договорных обязательств объясняется ответчиком в не предоставлении истцом исходных данных, в частности протоколов измерений физического воздействия (шума, вибрации и прочее).

Между тем, суд считает эти доводы необоснованными в силу следующих оснований.

Из условий технической спецификации следует, что целью разработки проекта нормативов эмиссий являлось установление окончательной санитарной – защитной зоны (далее СЗЗ) для канализационных очистных сооружений и получение заключение на проект обоснования санитарно-защитной зоны.

Предусмотрены следующие этапы разработки проекта нормативов эмиссий: инвентаризация с целью определения видов источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферу на предприятии; - определение перечня загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферу от источников предприятия; -краткая характеристика объекта как источника загрязнения атмосферы; -расчет СЗЗ по фактору загрязнения атмосферного воздуха (г/сек, т/год); -проведение расчетов рассеивания загрязняющих веществ и анализ результатов расчета (при необходимости); -уточнение размеров санитарно-защитной зоны с учетом розы ветров; - расчет СЗЗ по фактору шумового воздействия; расчет СЗЗ по прочим факторам негативного воздействия (вибрация, неионизирующие излучения и т.д.); анализ водопотребления и

Документ подписан: Нургалиева Ж. Д., 09.12.2024

Дата вступления в законную силу: 12.02.2025, судья Нургалиева Ж. Д., 28.02.2025

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

водоотведения; - образование производственных отходов; -мероприятия по снижению негативного воздействия на среду обитания человека; - обоснование границ СЗЗ по совокупности показателей; - границы СЗЗ на схеме с текстовым описанием трассировки границы СЗЗ по 8 (восьми) румбам с указанием расстояний и расчетных точек от источника выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и (или) источника физического воздействия или от границ территории объекта (в зависимости от способа установления размера СЗЗ); -натурные исследования загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и измерений уровня физического воздействия на атмосферный воздух на территории СЗЗ, санитарных разрывов и на их границе; - мероприятия и средства по планировочной организации, благоустройству и озеленению свободной территории СЗЗ; - режим использования территории СЗЗ (размещение на территории или в границах СЗЗ объектов, допускаемых к размещению); - оценку риска для жизни и здоровья населения (для объектов I и II класса опасности); - табличные и графические материалы выполненных в масштабе (1:500 – 1:2000) на топографической основе. - рекомендации по организации санитарно-гигиенического контроля.

В составе проекта СЗЗ представляются следующие табличные материалы: - баланс территории объектов; - перечень загрязняющих веществ, обусловленных выбросами объектов в атмосферный воздух; - анализ результатов расчетов рассеивания выбросов загрязняющих веществ в атмосферном воздухе с учетом фоновых концентраций; - концентрация загрязняющих веществ в расчетных точках (на границах СЗЗ, за ней, в жилой застройке); - перечень объектов озеленения; - рекомендуемый ассортимент деревьев для озеленения СЗЗ; - план-график мероприятий по сокращению негативного воздействия на окружающую среду; - план-график выполнения мероприятий по организации, благоустройству и озеленению территории; - программа производственного контроля на границе СЗЗ и на территории прилегающей жилой зоны для объектов. В составе проекта СЗЗ представляются следующие графические материалы: - схема функционального использования территории в районе расположения объектов; - генеральный план объектов; - схема размещения источников выбросов и загрязнения атмосферного воздуха (существующее положение и прогноз); - схема размещения источников шума, вибрации, ЭМП и других физических факторов и зоны их воздействия (существующее положение и прогноз); - схема по установлению границы СЗЗ; - схема планировочной организации СЗЗ; - план благоустройства и озеленения СЗЗ; - схема размещения постов производственного контроля.

Также было предусмотрено авторское сопровождение процессов при получении положительного санитарно - эпидемиологического заключения.

То есть, согласно технической спецификации одним из основных требований было установление окончательной санитарной – защитной зоны (СЗЗ) для канализационных очистных сооружений и получение положительного заключения на проект обоснования санитарно-защитной

Документ подписан: Нургалиева Ж. Д., 09.12.2024

Дата вступления в законную силу: 12.02.2025, судья Нургалиева Ж. Д., 28.02.2025

7119-24-3-1/12575

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

зоны, с проведением натурных исследований загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и измерений уровня физического воздействия на атмосферный воздух на территории СЗЗ, санитарных разрывов и на их границе.

Впервые ТОО «JASYLMEKEN» направил разработанный проект для проведения санитарно эпидемиологической экспертизы для выдачи санитарно-эпидемиологического заключения 23.07.2024г.

РГУ «Управление санитарно-эпидемиологического контроля района Нура г.Астаны» (далее Управление) выдало мотивированный отказ № KZ68VBZ00056252 от 05.08.2024г. с замечаниями по проекту. Данный отказ был направлен в адрес ответчика 07.08.2024г. для устранения замечаний.

Замечания следующего характера: Отсутствуют сведения об объектах размещенных на территории и на границе санитарно-защитной зоны (далее - СЗЗ), что не соответствует требованиям подпункта 13 пункта 1 приложения 9 СП № ҚР ДСМ-2;

2. В проектном документации не представлены данные натурных исследований атмосферного воздуха ежеквартально по приоритетным показателям на соответствие по среднесуточным и максимально-разовым концентрациям, а также на шум, вибрацию и ЭМП по 8 румбам на границе СЗЗ объекта и за его пределами (ежеквартально), что не соответствует требованиям пункта 9 СП № ҚР ДСМ-2;

3. При наличии технологического оборудования на открытых площадках размер СЗЗ необходимо рассчитывать от границы территории (промышленной площадки) объекта при наличии организованных и неорганизованных источников, согласно требованиям подпункта 1 пункта 40 СП № ҚР ДСМ-2;

4. При проведение замеров атмосферного воздуха на границах СЗЗ определен не полный перечень загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферу от источника загрязнения, что не соответствует требованиям пункта 43 СП № ҚР ДСМ-2;

5. Отсутствуют сведения по водоотведению, что не соответствует требованиям подпункта 7 пункта 1 приложения 9 СП № ҚР ДСМ-2;

6. Представлен не полный перечень табличных материалов в составе проекта СЗЗ, что не соответствует требованиям пункта 2 приложения 9 СП № ҚР ДСМ-2;

7. Представлен не полный перечень графических материалов в составе проекта СЗЗ, что не соответствует требованиям пункта 2 приложения 9 СП № ҚР ДСМ-2.

То есть, в мотивированном отказе указан целый ряд и других замечаний к разработанному проекту ответчика.

В этой связи, состоятельны доводы стороны истца о том, что при сроке поставки 120 календарных дней с момента подписания договора (до 26.08.2024 г.), ответчиком с просрочкой не качественно был разработан проект.

Документ подписан: Нургалиева Ж. Д., 09.12.2024

Дата вступления в законную силу: 12.02.2025, судья Нургалиева Ж. Д., 28.02.2025

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

После выданного мотивированного отказа ТОО «JASYLMEKEN» направил в адрес истца повторно проект 02.09.2024г.

На данное заявление Управление выдало второй мотивированный отказ № KZ41VBZ00057514 от 19.09.2024г. с замечаниями. Данный отказ был направлен в адрес ТОО 20.09.2024г. для устранения замечаний.

Замечания следующего характера: Отсутствуют сведения об объектах размещенных на территории и на границе санитарно-защитной зоны (далее - СЗЗ), что не соответствует требованиям подпункта 13 пункта 1 приложения 9 СП № ҚР ДСМ-2;

2. При проведение замеров атмосферного воздуха на границах СЗЗ определен не полный перечень загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферу от источника загрязнения , что не соответствует требованиям пункта 43 СП № ҚР ДСМ-2;

3. Представлен не полный перечень табличных материалов в составе проекта СЗЗ, что не соответствует требованиям пункта 2 приложения 9 СП № ҚР ДСМ-2;

4. В проекте указан не полный объем мероприятий по озеленению СЗЗ (п. 50 параграф 2 СП № ҚР ДСМ-2,

5. В разделе «Оценки риска здоровья населения» проекта не проведена полноценная оценка с учетом заболеваемости населения.

Далее, ответчик просил повторно направить проект на рассмотрение с сопроводительным письмом №112 от 25.09.2024г. и письмо №119 от 30.09.2024г. о просьбе направить проект в РГУ «Департамент санитарно-эпидемиологического контроля г.Астаны» (далее – Департамент).

На данное заявление Департамент выдал мотивированный отказ № KZ58VBZ00058178 от 11.10.2024г. с замечаниями. Данный отказ направлен в адрес ответчика 14.10.2024г.

Замечания следующего характера: В проектной документации не указаны полный перечень объектов, размещение которых на границе санитарно-защитной зоны (далее - СЗЗ) канализационных очистных сооружений (КОС-1) запрещается (многоквартирные жилые комплексы со встроенными помещениями и паркингом с кадастровыми номерами № 21320141219, № 21320141220, торгово-офисное здание с кадастровым номером № 213351271781 и т.д. согласно Единого государственного кадастра недвижимости, что не соответствует требованию пункта 48 параграфа 2 приказа и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 11 января 2022 года № ҚР ДСМ-2 «Об утверждении Санитарных правил "Санитарно эпидемиологические требования к санитарно-защитным зонам объектов, являющихся объектами воздействия на среду обитания и здоровье человека" (далее – приказ № ҚР ДСМ-2).

Учитывая технологический процесс очистки канализационных сточных вод, в части вывоза обезвоженного илового осадка на площадке депонирования, указанные в проектной документации иловые площадки не учтены как источники негативного воздействия в процессе деятельности

Документ подписан: Нургалиева Ж. Д., 09.12.2024

Дата вступления в законную силу: 12.02.2025, судья Нургалиева Ж. Д., 28.02.2025

7119-24-3-1/12575

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

объекта с установлением СЗЗ в размере 500 метров согласно пункта 50, пп. 2 таблицы раздела 12 приказа № ҚР ДСМ-2.

При планировании озеленения в соответствии с пунктом 50 параграфа 2 приказа № ҚР ДСМ-2 не предусмотрена организация полосы древесно-кустарниковых насаждений со стороны жилой застройки (восток, юго-восток).

В разделе оценки риска здоровья населения, в соответствии с «Методикой оценки рисков негативного воздействия факторов окружающей среды на состояние здоровья населения» утвержденного приказом МЗ РК № 304 от 14.05.202ог., для установления причинно-следственных связей не использованы данные о первичной заболеваемости по городу Астана (болезнями органов дыхания (в т.ч. астмой), болезнями системы кровообращения и нервной системы) уровень которых, экологически зависим во многом от выбросов в атмосферу загрязняющих веществ, причинно-следственных связей не использованы данные о первичной заболеваемости по городу Астана (болезнями органов дыхания (в т.ч. астмой), болезнями системы кровообращения и нервной системы) уровень которых, экологически зависим во многом от выбросов в атмосферу загрязняющих веществ.

**П**исьмом №138 от 18.10.2024г. ответчик просил повторно направить проект на рассмотрение в Департамент для проведения санитарно - эпидемиологической экспертизы и выдачи санитарно-эпидемиологического заключения. Проект направлен в Департамент через портал https://elicense.kz/ 24.10.2024г. (заявление №KZ64RLS00163010). На данное заявление Департамент выдал мотивированный отказ № KZ80VBZ00059237 от 07.11.2024г. с замечаниями. Данный отказ был направлен в адрес ответчика 08.11.2024г., для сведения.

В судебном заседании представитель третьего лица пояснила, что управлением санитарно-эпидемиологического контроля района Нұра, в связи с неоднократными обращениями жителей на наличие зловонного запаха на территории жилого массива Уркер, вследствие деятельности канализационно-очистного сооружения сточных вод (далее-КОС-1) ГКП на ПХВ «Астана су арнасы» (далее-Предприятие) в период с 04.10. по 30.10.2023 года, была проведена внеплановая проверка. По результатам внеплановой проверки было установлено, что на КОС - 1 отсутствует санитарно-эпидемиологическое заключение на проект обоснования санитарно-защитной зоны.

Департамент считает, что ответчиком при разработке проекта для устранения выявленных нарушений не были изысканы официальные сведения в органах архитектуры и градостроительства по отводу земельных участков под строительство и об строящихся объектов строительства на территории проектируемой СЗЗ, данные о перспективе использования территории проектируемой СЗЗ по плану детальной планировки местности (ПДП). Также, не были изучены все требования нормативных-правовых актов, в данном случае требования СП № ҚР ДСМ-2. Так как в границах СЗЗ

Документ подписан: Нургалиева Ж. Д., 09.12.2024

Дата вступления в законную силу: 12.02.2025, судья Нургалиева Ж. Д., 28.02.2025

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

объекта (в том числе территории объекта, от которого устанавливается СЗЗ) размещаются здания и сооружения для обслуживания работников объекта и для обеспечения его деятельности.

Данные выводы третьего лица, суд считает правильными и обоснованными.

Вследствие чего суд усматривает виновное поведение со стороны поставщика, в ходе судебного разбирательства нашли подтверждение доводы истца о том, что проект был разработан ответчиком не качественно с наличием многих нарушений, о чем свидетельствуют приведенные выше мотивированные отказы уполномоченного органа.

Необходимо отметить, что государственные закупки являются особым способом заключения сделок, где потенциальные поставщики, участвуя в них, заведомо соглашаются на поставку товара, … по условиям, указанным в объявлении, проекте договоров. Применительно к победителям, Закон прямо предписывает их обязанность выполнять его условия в точном соответствии, предусматривая санкцию в виде признания недобросовестным участником государственных закупок в случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения его условий.

При таких обстоятельствах, учитывая неисполнение ответчиком договорных обязательств без уважительных причин, суд считает, что требование истца о признании ответчика недобросовестным участником государственных закупок подлежит удовлетворению.

В силу требований статьи 117 Гражданского процессуального кодекса с ответчика в пользу государства следует взыскать госпошлину.

**РЕЗОЛЮТИВНАЯ ЧАСТЬ:**

Руководствуясь статьями 223-226 ГПК, суд

**РЕШИЛ:**

Иск ГКП на ПХВ «Астана су арнасы» акимата города Астана к товарищесиву с ограниченной ответственностью «JASYLMEKEN» о признании недобросовестным участником государственных закупок, удовлетворить.

Признать ТОО «JASYLMEKEN» недобросовестным участником государственных закупок.

Взыскать с ТОО «JASYLMEKEN» в доход государства государственную пошлину в размере 1 846 (одна тысяча восемьсот сорок шесть) тенге.

На решение может быть подана апелляционная жалоба лицами, участвующими в деле, принесено апелляционное ходатайство прокурором с соблюдением требований статей 403, 404 ГПК в судебную коллегию по гражданским делам суда г. Астаны через специализированный межрайонный

Документ подписан: Нургалиева Ж. Д., 09.12.2024

Дата вступления в законную силу: 12.02.2025, судья Нургалиева Ж. Д., 28.02.2025

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

экономический суд г. Астаны в течение одного месяца со дня вынесения решения в окончательной форме.

**Судья** **Нургалиева Ж.Д.**

Документ подписан: Нургалиева Ж. Д., 09.12.2024

Дата вступления в законную силу: 12.02.2025, судья Нургалиева Ж. Д., 28.02.2025

«ТӨРЕЛІК» АҚПАРАТТЫҚ ЖҮЙЕСІ
Сот өндірісі
Судопроизводство
ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА «ТӨРЕЛІК»

7119-24-3-1/12575