Настоящая жалоба подается ТОО «Оптинет» (местонахождение Караганда, улица Алиханова 14Б, офис 3) на действия организатора государственных закупок по объявлению № 14085757-2, а именно КГКП "Карагандинский высший политехнический колледж" управления образования Карагандинской области (местонахождение Караганда, ул. Бухар Жырау 9).

Согласно **протоколу об итогах № 14438315 4085757-ОК2**, в данной закупке приняли участие 7 потенциальных поставщиков, победителем признано АО "Казахтелеком".

Считаем, что организатор при проведении закупки нарушил ряд требований законодательства, что привело к нарушениям прав ТОО “Оптинет” и незаконному допуску до участия в закупке ряда потенциальных поставщиков.

ПРАВОВЫЕ НОРМЫ

1. Установление квалификационных требований в закупках

Согласно статье 46 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 9 октября 2024 года № 687 (*далее - Правила*) к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования (в том числе, требование по наличию материальных, трудовых и финансовых ресурсов):

> **«46. В соответствии с пунктом 1 статьи 11 Закона к потенциальным поставщикам и (или) привлекаемым субподрядчикам (соисполнителям) предъявляются следующие квалификационные требования:**
> **…**
> **4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках, а также не иметь просроченной задолженности по выплате заработной платы перед работниками;»**

2. Виды требований по наличию материальных и трудовых ресурсов

В Параграфе 6 Правил установлено различие в предъявлении квалификационных требований в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, в зависимости от объекта закупки:

2.1. Общий случай (для закупок работ и услуг, не требующих разрешения):

> **«71. Материальные и трудовые ресурсы, необходимые для исполнения договорных обязательств в рамках государственных закупок способом конкурса и аукциона указываются в квалификационных требованиях в соответствии с настоящими Правилами.»**

В данном случае, для закупки работ или услуг, для которых не требуется получение разрешения, потенциальный поставщик обязан подтвердить наличие материальных и трудовых ресурсов, как это предусмотрено требованием п. 4 ст. 46.

2.2. Режим, предусматривающий освобождение от требования (п. 72):

> **«72. В случае, если предметом государственной закупки являются работы или услуги, на выполнение (оказание) которых требуется наличие соответствующего разрешения первой или второй категории в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, квалификационное требование в части обладания материальными и трудовыми ресурсами не предъявляется.»**

Для понимания данного режима необходимо отметить, что согласно Закону Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года № 202-V, для осуществления деятельности применяется три режима регулирования:

- **(1) Разрешительный порядок первой категории (лицензирование):** для видов деятельности с повышенным уровнем риска, требующих получения лицензии.
- **(2) Разрешительный порядок второй категории:** для деятельности, подлежащей государственному контролю, но не относящейся к категории высокорискованных.
- **(3) Уведомительный порядок:** при котором для осуществления деятельности достаточно направления уведомления в уполномоченный государственный орган, без необходимости получения лицензии или разрешения второй категории.

Услуги доступа в интернет квалифицируются как услуги связи (подпункт 3 пункта 5 Приказа и.о. Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 24 февраля 2015 года № 171 «Об утверждении правил оказания услуг связи»), а услуги связи относятся к уведомительному порядку (пункт 37 Приложения 3 Закона «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года № 202-V). Это означает, что **для оказания услуг доступа в Интернет не требуется получение разрешения (лицензии) первой или второй категории**. Таким образом, положение пункта 72 не применяется к данной закупке, и, следовательно, к потенциальным поставщикам по данной закупке должны применяться общие квалификационные требования, включая требование п. 4 ст. 46, а именно обязательное подтверждение наличия материальных, трудовых и финансовых ресурсов.

3. Ответственность за проверку квалификационных требований

В статье 212 Правил установлено, что:

> **«212. Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не признается участником конкурса), если он определен не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям… несоответствие потенциального поставщика**

квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору; …»

Это положение обязывает заказчика проверять документы каждого потенциального поставщика, подтверждающие наличие требуемых ресурсов, и исключать из участия тех, кто не соответствует данным требованиям.

ФАКТ НАРУШЕНИЯ

В проводимой закупке услуг доступа в интернет:

- Заказчиком были установлены квалификационные требования, включая требование п. 4 статьи 46 о наличии материальных ресурсов в виде:
    - Наличие оборудования СОРМ (система оперативно-розыскных мероприятий);
    - Наличие оборудования для измерения передачи данных оператора связи, внесенного в реестр государственной системы обеспечения единства измерений.
- Поскольку услуги доступа в интернет относятся к уведомительному порядку (см. пункт 37 Приложения 3 Закона «О разрешениях и уведомлениях» и Приказ № 171 от 24 февраля 2015 года), положение п. 72 не применяется, и к потенциальным поставщикам должно предъявляться требование о наличии указанных ресурсов.
- Фактически проверка представленных документов не была проведена, что противоречит положениям Параграфа 6 Правил и статьи 212, и является нарушением установленного порядка.

АНАЛИЗ ЗАЯВОК ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ ПОСТАВЩИКОВ

Детальное изучение предоставленных потенциальными поставщиками документации, подтверждающей выполнение квалификационных требований показывает следующее:

- АО "Казахтелеком":
    - Присутствуют данные о наличии оборудования СОРМ;
    - Отсутствуют данные о наличии оборудования для измерения передачи данных оператора связи, внесенного в реестр государственной системы обеспечения единства измерений.

В связи с этим, **заявка потенциального поставщика АО "Казахтелеком" должна быть отклонена от участия в закупке.**

- АО "Jusan Mobile":
    - Присутствуют данные о наличии оборудования СОРМ;

    - Отсутствуют данные о наличии оборудования для измерения передачи данных оператора связи, внесенного в реестр государственной системы обеспечения единства измерений.

В связи с этим, **заявка потенциального поставщика АО "Jusan Mobile" должна быть отклонена от участия в закупке.**

- ТОО "Сириус-2014":
    - Присутствуют данные о наличии оборудования СОРМ;
    - Присутствуют данные о наличии оборудования для измерения передачи данных оператора связи, внесенного в реестр государственной системы обеспечения единства измерений.

В связи с этим, заявка потенциального поставщика ТОО "Сириус-2014" должна быть допущена от участия в закупке.

- ТОО "АстанаМегаТел":
    - Присутствуют данные о наличии оборудования СОРМ;
    - Отсутствуют данные о наличии оборудования для измерения передачи данных оператора связи, внесенного в реестр государственной системы обеспечения единства измерений (приложены различные документы не имеющие отношения к пункту 99 Приказа и.о. Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 24 февраля 2015 года № 171 “Об утверждении правил оказания услуг связи”, регламентирующего, что система измерения передачи данных оператора связи вносится в реестр государственной системы обеспечения единства измерений и должна иметь действующий сертификат поверки).

В связи с этим, **заявка потенциального поставщика ТОО "АстанаМегаТел" должна быть отклонена от участия в закупке.**

- ТОО "Оптинет":
    - Присутствуют данные о наличии оборудования СОРМ;
    - Присутствуют данные о наличии оборудования для измерения передачи данных оператора связи, внесенного в реестр государственной системы обеспечения единства измерений.

В связи с этим, заявка потенциального поставщика ТОО "Оптинет" должна быть допущена от участия в закупке.

- ТОО "AsiaBell":
    - Присутствуют данные о наличии оборудования СОРМ;
    - Отсутствуют данные о наличии оборудования для измерения передачи данных оператора связи, внесенного в реестр государственной системы обеспечения единства измерений.

В связи с этим, **заявка потенциального поставщика ТОО "AsiaBell" должна быть отклонена от участия в закупке.**

- ТОО "D-Cloud":
    - Присутствуют данные о наличии оборудования СОРМ;

- Отсутствуют данные о наличии оборудования для измерения передачи данных оператора связи, внесенного в реестр государственной системы обеспечения единства измерений.

В связи с этим, **заявка потенциального поставщика ТОО "D-Cloud" должна быть отклонена от участия в закупке.**

ТРЕБОВАНИЯ

На основании изложенного, **требуем**:

1. Признать **протокол об итогах № 14438315 4085757-ОК2 недействительным**.
2. Пересмотреть представленные заявки на соответствие квалификационным требованиям, установленным в закупке.
3. **Отклонить** заявки:
   - АО "Казахтелеком”
   - АО "Jusan Mobile"
   - ТОО "АстанаМегаТел"
   - ТОО "AsiaBell"
   - ТОО "D-Cloud"

как **не соответствующие квалификационным требованиям установленным в закупке**.

4. **Объявить новый протокол** об итогах закупки.

Прошу принять меры по устранению выявленных нарушений и восстановлению законных прав ТОО "Оптинет".

Директор ТОО «Оптинет»
Коппель В.А.