СОЛТҮСТІК ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ ӘКІМДІГІНІҢ МЕМЛЕКЕТТІК САТЫП АЛУ ЖӘНЕ КОММУНАЛДЫҚ МЕНШІК БАСҚАРМАСЫ » КОММУНАЛДЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

150011, Петропавл қаласы.
Парк көшесі, 57 В
Тел.: 8(7152) 70-31-67

КОММУНАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «УПРАВЛЕНИЕ ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЗАКУПКАМ И КОММУНАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ АКИМАТА СЕВЕРО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ»

150011, город Петропавловск,
улица Парковая, 57 В

12.03.2025 г. № 1
(Жіберілген/ исходящее)
(Құжаттың кіріс нөмірінде және күніне сілтеме/ ссылка на номер и дату исходящего)

Товарищество с ограниченной ответственностью "СпецМонтажИнжиниринг"

Управлением по государственным закупкам и коммунальной собственности акимата Северо-Казахстанской области (далее – Управление) в рамках своей компетенции по Вашей жалобе № 246459 от 3 марта 2025 года проведена проверка правильности проведения государственной закупки «Текущий ремонт кровли КГУ Пескинской средней школы района имени Габита Мусрепова», способом открытый конкурс № 14032193-1 (лот № 74681674-ОК1), где Ваши доводы, **подтвердились, частично.**

По вопросу неправомерного допуска конкурсной заявки потенциальных поставщиков Товарищество с ограниченной ответственностью «АкваСпецСтрой», Товарищество с ограниченной ответственностью «СпецМонтажИнжиниринг», Индивидуальный предприниматель Segiz99 к участию в конкурсе.

Сообщаем, что согласно пп.4) п.1 ст.11 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 1 июля 2024 года № 106-VIII (*далее – Закон №106*), «*К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках*».

В соответствии с п.4 ст.11 Закона №и106, «*Соответствие потенциального поставщика и (или) привлекаемого субподрядчика (соисполнителя) квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, подтверждается посредством представления заказчику, организатору, единому организатору соответствующих документов, предусмотренных настоящим Законом и правилами осуществления государственных закупок, либо посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации*».

Согласно пп.1) п.212 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 9 октября 2024 года № 687 *(далее – Правила №687)*, «*Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не признается участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям:* ***несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами****, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации*».

Также, согласно п.72 Правил № 687, «***В случае, если предметом государственной закупки являются работы или услуги на выполнение (оказание) которых требуется наличие соответствующего разрешения первой или второй категории в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, квалификационное требование в части обладания материальными и трудовыми ресурсами не предъявляется***.

Исходя из изложенного, потенциальные поставщики подтверждают обладание материальными ресурсами в соответствии с требованиями Организатора (Заказчика), установленными в Приложении 7 к конкурсной документации *«Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительством (заполняется заказчиком)» (далее – Приложение 7)*.

Организатором в Приложении 7 установлены требования к потенциальным поставщикам о наличии необходимых материальных ресурсов, в том числе: *Кран на автомобильном ходу максимальной грузоподъемностью 10 тонн – 1 ед., Автомобиль бортовой грузоподъемностью до 5 т – 1 ед.*

Также Организатором в Приложении 7 установлены требования к потенциальным поставщикам о наличии необходимых трудовых ресурсов, в том числе: рабочие - 3 ед.

Согласно протоколу об итогах от 03.03.2025 г. № 14403873, конкурсной комиссией конкурсные заявки потенциальных поставщиков **Товарищество с ограниченной ответственностью "АкваСпецСтрой", Индивидуальный предприниматель Segiz99**, допущены к участию в конкурсе, как соответствующие квалификационным требованиям, в части обладания материальными и трудовыми ресурсами.

Так, проверкой обоснованности допуска конкурсной заявки потенциального поставщика **Товарищество с ограниченной ответственностью «АкваСпецСтрой»** к участию в конкурсе установлено, что потенциальным поставщиком в составе конкурсной заявки, а именно в п.4 Приложения 11 к конкурсной документации *(Сведения о квалификации и критериях, влияющих на конкурсное ценовое предложение (при закупках работ, не связанных со строительством) (заполняется потенциальным поставщиком (субподрядчиком)) (далее – Приложение 11)* заявлены: Автомобиль бортовой грузоподъемностью до 5 т – 1 ед. Предоставлены подтверждающие документы на **ЗИЛ554 994HRA15,** арендованное у Соколова Сергея Леонидовича, договор аренды б/н 17.02.2025 г, с грузоподъемностью свыше 5 тонн.

На основании вышеизложенного, согласно п.72 Правил № 687, потенциальный поставщик **Товарищество с ограниченной ответственностью**

«АкваСпецСтрой», допущен к участию в конкурсе, как соответствующий квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, **необоснованно**.

Так, проверкой обоснованности допуска конкурсной заявки потенциального поставщика **Индивидуальный предприниматель Segiz99** к участию в конкурсе установлено, что потенциальным поставщиком в составе конкурсной заявки, а именно в п.4 Приложения 11 к конкурсной документации *(Сведения о квалификации и критериях, влияющих на конкурсное ценовое предложение (при закупках работ, не связанных со строительством) (заполняется потенциальным поставщиком (субподрядчиком)) (далее – Приложение 11)* заявлены: Кран на автомобильном ходу – 1 ед. Предоставлены подтверждающие документы на **ЗИЛ 133 гя 849АВС15** арендованное у Кожахметов Серик Маралович, договор аренды техники 9 от 28.01.2025 года, с грузоподьемностью 5 тонн. Автомобиль бортовой – 1 ед. Предоставлены подтверждающие документы на **ЗИЛ554 929НОА15,** арендованное у Бабиров Сайлаубай Бекбулатович, договор аренды 8 от 06.01.2025 года, с грузоподьемностью свыше 5 тонн.

На основании вышеизложенного, согласно п.72 Правил № 687, потенциальный поставщик **Индивидуальный предприниматель Segiz99**, **допущен** к участию в конкурсе, как соответствующий квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, **необоснованно**.

В соответствии с пунктом 217 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 9 октября 2024 года № 687 (далее – Правила), «*при осуществлении государственных закупок способом конкурса применяются следующие критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение: 1) наличие у потенциального поставщика опыта работы на рынке работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок; 2) показатель уплаченных налогов; 3) нахождение потенциального поставщика в соответствующей административно-территориальной единице в границах области, городов республиканского значения и столицы по месту выполнения работ, оказания услуг; 4) размещение потенциальным поставщиком аудированной годовой финансовой отчетности в депозитарии финансовой отчетности; 5) функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товаров и (или) расходы на эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонт закупаемых товаров; 6) отрицательные значения».*

Вместе с тем, параграфом 16 главы 8 Правил предусмотрен порядок расчета опыта работы в качестве квалификационного требования и (или) критерия, влияющего на конкурсное ценовое предложение по государственным закупкам работ, не связанных со строительно-монтажными работами. Так, согласно пункту 244 Правил, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ по перечню, согласно приложению 3 к Правилам. В данный Перечень включены только работы по среднему ремонту автомобильных дорог.

Также пунктом 245 Правил предусмотрено, что конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены более одной работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. На основании вышеизложенного, опыт работы в качестве критерия, влияющего на конкурсное ценовое предложение по государственным закупкам работ, не связанных со строительно-монтажными работами, учитывается при осуществлении государственных закупок работ по среднему ремонту автомобильных дорог.

Таким образом, секретарем конкурсной комиссии опыт работы потенциального поставщика **Товарищество с ограниченной ответственностью «СпецМонтажИнжиниринг»**, не учтен **обоснованно.**

Следует отметить проверка правильности проведения государственной закупки проведена в соответствии со статьей 25 Закона РК «О государственных закупках» от 1 июля 2024 года № 106-VIII ЗРК и Правилами осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 9 октября 2024 года № 687.

В соответствии с ч.1 статьи 91, ч.6 статьи 100 Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан от 29.06.2020 года, Вы вправе обжаловать данное решение.

При этом, согласно пункту 6 статьи 25 Закона №106 *«Досудебный порядок урегулирования споров, предусмотренный настоящей статьей, является обязательным».*

Заместитель руководителя **А.Ганенко**

Исп. Л. Юргелявичуте
Тел. 8 (7152) 53-42-17

СОЛТҮСТІК ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ ӘКІМДІГІНІҢ МЕМЛЕКЕТТІК САТЫП АЛУ ЖӘНЕ КОММУНАЛДЫҚ МЕНШІК БАСҚАРМАСЫ » КОММУНАЛДЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

150011, Петропавл қаласы.
Парк көшесі, 57 В
Тел.: 8(7152) 70-31-67

КОММУНАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «УПРАВЛЕНИЕ ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЗАКУПКАМ И КОММУНАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ АКИМАТА СЕВЕРО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ»

150011, город Петропавловск,
улица Парковая, 57 В

12.03.2025 ж. №1
(күні/дата) (индексі/индекс)

(Құжаттың кіріс нөмірінің және күнінің сілтеме/ссылка на номер и дату исходящего)

Жауапкершілігі шектеулі серіктестік "СпецМонтажИнжиниринг"

Солтүстік Қазақстан облысы әкімдігінің мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы (бұдан әрі-Басқарма) в рамках своей компетенции Сіздің 2025 жылғы 3 наурыздағы № 246459 шағымыңыз бойынша «Ғабит Мүсірепов атындағы ауданның Пескин орта мектебінің КММ шатырын ағымдағы жөндеу», ашық конкурс әдісімен № 14032193-1 (лот № 74681674-ОК1) мемлекеттік сатып алуды өткізудің дұрыстығына тексеру жүргізілді, онда Сіздің дәлелдеріңіз **расталмады.**

Әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімін "АкваСпецСтрой" жауапкершілігі шектеулі серіктестігі, "СпецМонтажИнжиниринг" жауапкершілігі шектеулі серіктестігі, Segiz99 жеке кәсіпкері конкурсқа қатысуға заңсыз жіберу мәселесі.

"Мемлекеттік сатып алу туралы" 2024 жылғы 1 шілдедегі № 106-VIII Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – №106 Заң) 11-бабының 1-тармағы, 4)-тармақшасына сәйкес екенін хабарлаймыз, *"Әлеуетті өнім берушілерге мынадай біліктілік талаптары қойылады: Мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық, еңбек және қаржы ресурстарына ие болу".*

№ 106 Заңның 11-бабының 4-тармағына сәйкес, *"Әлеуетті өнім берушінің және (немесе) тартылатын қосалқы мердігердің (бірлесіп Орындаушының) осы бапта белгіленген біліктілік талаптарына сәйкестігі Тапсырыс берушіге, ұйымдастырушыға, бірыңғай ұйымдастырушыға осы Заңда және Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларында көзделген тиісті құжаттарды ұсыну арқылы не Қазақстан Республикасының Ақпараттандыру туралы заңнамасына сәйкес мемлекеттік органдардың ақпараттық жүйелері арқылы расталады".*

Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2024 жылғы 9 қазандағы № 687 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының 212 – тармағы (бұдан әрі - №687 қағидалар) 1)-тармақшасына сәйкес, *«Егер: ол және (немесе) оның қосалқы мердігері не бірлесіп орындаушысы мынадай негіздер бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейтін болып айқындалса, әлеуетті өнім беруші конкурсқа қатысуға жіберілмейді (конкурсқа қатысушы деп танылмайды): **әлеуетті өнім берушінің** конкурстық құжаттамада көрсетілген шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін **жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болу бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес келмеуі".***

Сондай-ақ, № 687 Ереженің 72-тармағына сәйкес, ***"Егер Қазақстан Республикасының Рұқсаттар және хабарламалар туралы заңнамасына сәйкес орындауға (көрсетуге) бірінші немесе екінші санаттағы тиісті рұқсаттың болуы талап етілетін жұмыстар немесе көрсетілетін Қызметтер Мемлекеттік сатып алу нысанасы болып табылған жағдайда, материалдық және еңбек ресурстарына ие болу бөлігінде біліктілік талабы қойылмайды.***

Баяндалғанды негізге ала отырып, әлеуетті өнім берушілер *"құрылысқа байланысты емес жұмыстарды мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде әлеуетті өнім берушіге қойылатын біліктілік талаптары (Тапсырыс беруші толтырады)"* конкурстық құжаттамасына 7 – қосымшада белгіленген ұйымдастырушының (Тапсырыс берушінің) талаптарына сәйкес Материалдық ресурстардың болуын растайды (бұдан әрі-7-қосымша).

Ұйымдастырушы 7-қосымшада әлеуетті өнім берушілерге қажетті материалдық ресурстардың болуы туралы талаптар белгіледі, оның ішінде: *Максималды жүк көтергіштігі 10 т – 1 бірлік автомобиль жүрісіндегі крандар, жүк көтергіштігі 5 т – 1 бірлікке дейінгі борттық автомобильдер.*

Сондай-ақ, Ұйымдастырушы 7-қосымшада әлеуетті өнім берушілерге қажетті еңбек ресурстарының болуы туралы талаптар белгіледі, оның ішінде: жұмысшылар - 3 бірлік.

2025 ж. 03.03. № 14403873 қорытындылары туралы хаттамаға сәйкес, конкурстық комиссия әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерін **"АкваСпецСтрой" жауапкершілігі шектеулі серіктестігі, Жеке кәсіпкер Segiz99,** материалдық және еңбек ресурстарына ие болу бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес конкурсқа қатысуға жіберілді.

Осылайша, әлеуетті өнім берушінің конкурстық өтініміне рұқсат берудің негізділігін тексеру арқылы **"АкваСпецСтрой" жауапкершілігі шектеулі серіктестігі** конкурсқа қатысуға әлеуетті өнім берушінің конкурстық өтінім құрамында, атап айтқанда конкурстық құжаттамаға 11-қосымшаның 4-тармағында (конкурстық баға ұсынысына әсер ететін біліктілік және критерийлер туралы мәліметтер (конкурстық баға ұсынысына әсер етпейтін жұмыстарды сатып алу кезінде (әлеуетті өнім берушімен (қосалқы мердігермен) толтырылады) (бұдан әрі-11-қосымша): Борттық жүк көтергіштігі 5 т дейінгі автомобиль – 1 бірлік. **ЗИЛ554 994HRA15** растайтын құжаттар ұсынылды, Соколов Сергей Леонидовичтен жалға алынған, жүк көтергіштігі 5 тоннадан асатын 2025 ж. 17.02. нөмірсіз жалдау шарты.

Жоғарыда айтылғандардың негізінде, № 687 Қағидалардың 72-тармағына сәйкес, әлеуетті өнім беруші **"АкваСпецСтрой" жауапкершілігі шектеулі серіктестігі** материалдық және еңбек ресурстарына ие болу бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес келетін ретінде конкурсқа қатысуға **негізсіз жіберілді.**

Осылайша, әлеуетті өнім берушінің конкурстық өтініміне рұқсат берудің негізділігін тексеру арқылы **жеке кәсіпкер Segiz99** конкурсқа қатысуға әлеуетті өнім берушінің конкурстық өтінім құрамында, атап айтқанда конкурстық құжаттамаға 11-қосымшаның 4-тармағында (конкурстық баға ұсынысына әсер ететін біліктілік және критерийлер туралы мәліметтер (құрылысқа байланысты

емес жұмыстарды сатып алу кезінде) (толтырылады әлеуетті өнім беруші (қосалқы мердігер)) (бұдан әрі – 11-қосымша) : Автомобильдік жарамды кран-1 бірлік. Қожахметов Серік Маратұлынан жалға алынған **ЗИЛ 133 гя 849АВС15** растайтын құжаттар ұсынылды, 2025 жылғы 28.01. 9 техниканы жалға алу шарты, жүк көтергіштігі 5 тонна. Борттық Автомобиль-1 бірлік. **ЗИЛ554 929НОА15** растайтын құжаттар ұсынылды, Бабыров Сайлаубай Бекболатұлынан жалға алынған, жүк көтергіштігі 5 тоннадан асатын 2025 жылғы 06.01. 8 жалдау шарты.

Жоғарыда айтылғандардың негізінде № 687 Қағидалардың 72-тармағына сәйкес әлеуетті өнім беруші **жеке кәсіпкер Segiz99** материалдық және еңбек ресурстарына ие болу бөлігінде біліктілік талаптарына сәйкес келетін ретінде конкурсқа қатысуға **негізсіз жіберілді**.

Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2024 жылғы 9 қазандағы № 687 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының (бұдан әрі – қағидалар)217-тармағына сәйкес, "конкурс тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде конкурстық баға ұсынысына әсер ететін мынадай өлшемдер қолданылады: *1) әлеуетті өнім берушінің өткізілетін Мемлекеттік сатып алу нысанасы болып табылатын жұмыстар, көрсетілетін қызметтер нарығында жұмыс тәжірибесінің болуы; 2) төленген салықтардың көрсеткіші; 3) әлеуетті өнім берушінің облыстың, республикалық маңызы бар қалалардың шекараларында тиісті әкімшілік-аумақтық бірлікте болуы жұмыстарды орындау, қызметтер көрсету орны бойынша мәндер мен астаналар; 4) әлеуетті өнім берушінің аудиттелген жылдық қаржылық есептілікті қаржылық есептілік депозитарийінде орналастыруы; 5) тауарлардың функционалдық, техникалық, сапалық және пайдалану сипаттамалары және (немесе) сатып алынатын тауарларды пайдалануға, оларға техникалық қызмет көрсетуге және жөндеуге арналған шығыстар; 6) теріс мәндер".*

Сонымен қатар, Қағидалардың 8-тарауының 16-параграфында құрылыс-монтаждау жұмыстарымен байланысты емес жұмыстарды мемлекеттік сатып алу бойынша конкурстық баға ұсынысына әсер ететін біліктілік талап және (немесе) өлшем ретінде жұмыс тәжірибесін есептеу тәртібі көзделген. Мәселен, Қағидалардың 244-тармағына сәйкес конкурстық комиссия әлеуетті өнім берушіде Қағидаларға 3-қосымшаға сәйкес тізбе бойынша сатып алынатын жұмыстар нарығында жұмыс тәжірибесі болған әрбір жыл үшін бір пайыз (1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Бұл тізімге автомобиль жолдарын орташа жөндеу жұмыстары ғана енгізілген.

Сондай-ақ, Қағидалардың 245-тармағында Конкурстық комиссия әлеуетті өнім берушінің сатып алынатын жұмыстар нарығында, оның ішінде конкурстың мәні болып табылатын ұқсас (ұқсас) жұмыс түрлері бойынша жұмыс тәжірибесі болған әрбір жыл үшін бір пайыз (1%) мөлшерінде шартты жеңілдік беретіні көзделген.

Егер бір жыл ішінде әлеуетті өнім беруші конкурста сатып алынатын, оның ішінде ұқсас (ұқсас) жұмыс түрлері бойынша бірнеше жұмысты орындаған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыс түрлеріне ұқсас (ұқсас) әрбір келесі орындалған жұмыс үшін нөл бүтін оннан екі пайыз (0,2%) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Жоғарыда айтылғандардың негізінде құрылыс-монтаждау жұмыстарымен байланысты емес жұмыстарды мемлекеттік сатып алу жөніндегі конкурстық баға ұсынысына әсер ететін өлшем ретінде жұмыс тәжірибесі автомобиль жолдарын орташа жөндеу жөніндегі жұмыстарды мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде ескеріледі.

Осылайша, конкурстық комиссияның хатшысы **"СпецМонтажИнжиниринг"** жауапкершілігі шектеулі серіктестігі әлеуетті өнім берушінің жұмыс тәжірибесін **негізді түрде** ескермеген.

Мемлекеттік сатып алуды өткізудің дұрыстығын тексеру Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2024 жылғы 9 қазандағы № 687 бұйрығымен бекітілген "Мемлекеттік сатып алу туралы" 2024 жылғы 1 шілдедегі № 106-VIII ҚРЗ Заңының 25-бабына және Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларына сәйкес жүргізілгенін атап өткен жөн.

Қазақстан Республикасының 2020 жылғы 29.06. Әкімшілік рәсімдік-процестік кодексінің 91-бабының 1-бөлігіне, 100-бабының 6-бөлігіне сәйкес сіз осы шешімге шағымдануға құқылысыз.

Бұл ретте, №106 Заңның 25-бабының 6-тармағына сәйкес, *"Осы бапта көзделген дауларды реттеудің сотқа дейінгі тәртібі міндетті болып табылады".*

Басқарма орынбасары **А.Ганенко**

Орынд. Л. Юргелявичуте
Тел. 8 (7152) 53-42-17