"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Қазынашылық комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарау нәтижелері бойынша қорытынды

22.06.2023 ж. №10381

Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 29-тармағына сәйкес қарсылықты қарау нәтижелері бойынша "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Қазынашылық комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі, 971140000775 12.11.2015 жылғы № 10603 хабарламаға Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" 25.04.2023 жылғы № 710000000-4-6-227380, мынадай анықталды:

Мемлекеттік аудит объектісі даулайтын хабарламаға сәйкес бұзушылық тармағының нөмірі	**Тәуекел бейіні**	**Хабарламада көрсетілген ережелері бұзылған нормативтік құқықтық актілердің баптарына, тармақтарына және тармақшаларына сілтеме жасай отырып, бұзушылық сипатының сипаттамасы**	**Мемлекеттік аудит объектісінің хабарламада көрсетілген бұзушылықпен келіспеген негіздемелері**	**Мемлекеттік аудит объектісінің қарсылығын қарау нәтижелері (қарсылық қабылданған/қарсылық қабылданған жоқ)**	**Қабылданған шешімнің негіздемесі**
Пункт 1	№6 - тәуекел бейіні				

Қарсылықты мемлекеттік аудит объектісі даулайтын мәселелер шегінде қарау нәтижелері бойынша келесі шешім қабылданды: қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы.

Ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның уәкілетті лауазымды тұлғасы/ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті орган ведомствосының басшысы Магай Владимир Владимирович

Ескертпе:

* Мемлекеттік сатып алу 1 миллиард теңгеден астам

Республиканское государственное учреждение "Комитет казначейства Министерство финансов Республики Казахстан"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

22.06.2023 года №10381

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения камерального контроля, по результатам рассмотрения возражения Республиканское государственное учреждение "Комитет казначейства Министерство финансов Республики Казахстан", 971140000775 от 03.05.2023 года № 10603, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султану Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 25.04.2023 года № 710000000-4-6-227380, установлено следующее:

Номер пункта нарушения согласно уведомлению, оспариваемого объектом государственного аудита	Профиль риска	Описание характера нарушения, со ссылкой на статьи, пункты и подпункты нормативных правовых актов, положения которых нарушены, указанные в уведомлении	Обоснования объекта государственного аудита несогласия с нарушением, указанным в уведомлении	Результаты рассмотрения возражения объекта государственного аудита (возражение принято/возражение не принято)	Обоснование принятого решения
Пункт 1	Профиль риска №6	Мною, Сотрудником РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султан Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» Ахметовым Е.Т. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль закупки № 9233436-1 «Государственные закупки для ТОО «Казахавтодор» способом открытого конкурса» по лотам № 59212595-ОК1, № 59212226-ОК1 и № 59212289-ОК1 на предмет соблюдения законодательства о государственных закупках. Организатором государственных закупок является Государственное учреждение "Управление охраны окружающей среды и природопользования города Астаны" (далее – Организатор). По результатам камерального контроля установлено следующее. Согласно протоколу итогов потенциальные поставщики ТОО «СпецСтройСервис-KZ», ТОО «Лакра», ТОО «Алматинские краски», ТОО «QFS», ТОО «КМК Строй», ТОО «NEW LEVEL (НЬЮ ЛЕВЕЛ)», ТОО «КӨЖЖАЛ», ТОО «Инженерный Альянс», ТОО «СТАЛЛИТ», ТОО «Millennials», ТОО «KST Company», ТОО «Электроснаб-ЕМ», ТОО «Qazaqstan Guide», ТОО «Mee group» и ТОО «АЛЬМЕРИЯ» были допущены к участию в конкурсе как соответствующие требованиям конкурсной документации. Изучением конкурных заявок данных потенциальных поставщиков установлено, что в их технических спецификациях характеристики предлагаемого товара указаны не точно, путем указания диапазонов «не более, не менее, либо бидон/либо барабан/либо бочки». В соответствии с п. 114 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), в конкурсной документации не допускается содержание указаний на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, а также иных характеристик, в случае, если такое указание определяет принадлежность приобретаемого товара, работы, услуги отдельному потенциальному поставщику. В этой связи, техническая спецификация Заказчика не должна содержать конкретные и точные характеристики закупаемого товара, в целях не допущения ограничения конкуренции. Заказчики разрабатывают техническую спецификацию закупаемого товара в соответствии с приложением 2 к КД, которая не предусматривает указание конкретных характеристик, определяющих принадлежность приобретаемого товара отдельному потенциальному поставщику. В свою очередь, потенциальные поставщики должны предоставлять техническую спецификацию закупаемых товаров в соответствии с приложением 16 к КД с указанием конкретного наименования товара, его марки и/или товарного знака либо знака обслуживания, модели, типа, страны происхождения, завода изготовителя, год выпуска, гарантийного срока, а также функциональные, технические, качественные, эксплуатационные и иные характеристики предлагаемого товара. Данное требование обусловлено тем, что заказчики должны иметь возможность проверить товары, предлагаемые потенциальными поставщиками, на предмет достоверности их соответствия требованиям, указанным в технической спецификации при поставке товаров. Исходя из вышеуказанных норм следует, что техническая спецификация потенциального поставщика не должна копировать техническую спецификацию заказчика ввиду того, что Правилами к ним предъявляются разные требования и предусмотрены разные формы согласно Приложению 2 и Приложению 16 к КД. Предлагаемый потенциальными поставщиками товар, определенной марки, модели, определенного завода-изготовителя имеют точные параметры, не указание которых влечет не полное описание характеристик, предусмотренных производителем этого товара. Кроме того, техническая спецификация потенциального поставщика, в случае определения его победителем, будет является неотъемлемой частью договора, в указание не точных характеритик влечет риски некачественного исполнения договорных обязательств в случае поставки товаров с разными характеристиками в рамках указанного диапазона. В связи с чем, на основания пункта 238 Правил, потенциальный поставщик, предоставивший техническую спецификацию со сведениями, не позволяющими установить характеристику товара, не допускается к участию в конкурсе ввиду несоответствия его технической спецификации требованиям конкурсной документации, за исключением случаев закупок товаров, не имеющих конкретные (точные) характеристики. Таким образом, в нарушений п. 238 Правил, конкурсной комиссией потенциальные поставщики допущены не правомерно и подлежат отклонению, а именно: - по лоту № 59212595-ОК1 ТОО «СпецСтройСервис-KZ», ТОО «КМК Строй», ТОО «QFS», ТОО «NEW LEVEL (НЬЮ ЛЕВЕЛ)», ТОО «Лакра», ТОО «Алматинские краски», ТОО «Mee group», а ТОО «АЛЬМЕРИЯ»; - по лоту № 59212289-ОК1 ТОО «Лакра», ТОО «Алматинские краски», ТОО «КӨЖЖАЛ», ТОО «Инженерный Альянс», ТОО «СТАЛЛИТ», ТОО «Millennials», ТОО «KST Company», ТОО «Электроснаб-ЕМ», ТОО «Qazaqstan Guide» и ТОО «АЛЬМЕРИЯ»; - по лоту № № 59212226-ОК1 ТОО «СпецСтройСервис-KZ», ТОО «Лакра», ТОО «Алматинские краски», и ТОО «АЛЬМЕРИЯ». В этой связи, необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. Ссылка на инструкцию по устранению нарушений по уведомлениям камерального контроля (ссылка https://wiki.goszakup.gov.kz/pages/viewpage.action?pageId=328684 «Инструкция пользователей»).	Возражение к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля 03.05.2022 года г. Нур-Султан Настоящим Республиканское государственное учреждение «Комитет казначейства Министерства финансов Республики Казахстан» (далее – КК МФ РК), БИН 971140000775, рассмотрев Уведомление от 25.04.2023 № 710000000-4-6-227380 (далее - Уведомление) Республиканского государственного учреждения «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Нур-Султан Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее – Департамент), где установлено нарушение законодательства Республики Казахстан в части необоснованного допуска потенциальных поставщиков ТОО «Лакра», ТОО «Алматинские краски», ТОО «КӨЖЖАЛ», ТОО «Инженерный Альянс», ТОО «СТАЛЛИТ», ТОО «Millennials», ТОО «KST Company», ТОО «Электроснаб-ЕМ», ТОО «Qazaqstan Guide» и ТОО «АЛЬМЕРИЯ» по осуществлении государственной закупки № 9233436-1 по лоту №59212289-ОК1 для ТОО «Казахавтодор» способом открытого конкурса, сообщает о несогласии с вышеуказанным нарушением. По результатам камерального контроля, изучив конкурсную документацию заявки потенциальных поставщиков ТОО «Лакра», ТОО «Алматинские краски», ТОО «КӨЖЖАЛ», ТОО «Инженерный Альянс», ТОО «СТАЛЛИТ», ТОО «Millennials», ТОО «KST Company», ТОО «Электроснаб-ЕМ», ТОО «Qazaqstan Guide» и ТОО «АЛЬМЕРИЯ» установлено, что потенциальные поставщики, предоставивший техническую спецификацию со сведениями, не позволяющими установить характеристику товара, не допускается к участию в конкурсе ввиду несоответствия его технической спецификации требованиям конкурсной документации, за исключением случаев закупок товаров, не имеющих конкретные (точные) характеристики. Таким образом, в нарушений п.238 Правил, конкурсной комиссией потенциальные поставщики допущены не правомерно и подлежат отклонению. С указанными доводами не согласны по следующим основаниям: Согласно письма Генерального прокурора Республики Казахстан № 2-010336-22-96759 от 03.11.2022 (далее - Письмо) года с резолюцией заместителя премьер-министра Республики Казахстан предлагается до внедрения законодательных изменений по рассматриваемому вопросу воздержаться от правоприменительной практики, предусмотренной протоколом совещания относительно единой позиции по соблюдению законодательства о государственных закупках от 07.06.2022 года. Ниже Письмо. «Мониторингом поступающих обращений установлены обстоятельства, вызывающие недовольство субъектов предпринимательства вследствие неоднозначной правоприменительной практики в сфере государственных закупок. В частности, протоколом совещания по выработке единой позиции по соблюдению законодательства о государственных закупках от 07.06.2022 года (под председательством Вице-министра финансов Кенбеев Д.М.) рассмотрен вопрос «Об указании потенциальными поставщиками в технических спецификациях характеристик товара, таких как «не более», «не менее» и «до». По итогам принято решение о внесении изменений в Правила осуществления государственных закупок (утвержденные приказом Министра финансов от 11.12.2015г. №648, далее – Правила) в части признания конкурсной заявки потенциального поставщика несоответствующей требованиям конкурсной документации по причине представления технической спецификации, в которой не указаны конкретные (точные) данные функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик закупаемого товара. При этом указано, что до внесения соответствующих поправок заявку потенциального поставщика признавать несоответствующей требованиям конкурсной документации, за исключением случаев закупок товаров, не имеющих конкретных (точных) характеристик. Характеристики товара, указанные как «не более», «не менее», «до» и тому подобные не являются конкретными (точными). В свою очередь во исполнение протокольного решения органами внутреннего государственного аудита по результатам камерального контроля вносятся уведомления по отклонению заявок потенциальных поставщиков по вышеуказанному основанию. Следует отметить, что п.238 Правил предусмотрен исчерпывающий перечень оснований, по которым заявка потенциального поставщика не допускается к участию в конкурсе. Согласно п.п.2) п.238 Правил заявка на участие в конкурсе не соответствует требованиям конкурсной документации в случае непредставления технической спецификации либо представления технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставления документов, требуемых технической спецификацией. Справочно: данная норма действует с момента утверждения Правил. Соответственно, отклонение конкурсной заявки по причине, отраженной в вышеуказанном протоколе, является неверным, так как в действующей редакции Правил таковых оснований не имеется. Таким образом, до внесения изменений в Правила решение совещания не может носить обязательный характер. В соответствии с п.4 ст.60 Закона «О правовых актах» государственные органы, проводящие государственную политику, осуществляющие регулирование и управление в определенной отрасли (сфере деятельности) или в компетенции которых отнесено решение соответствующих вопросов, либо иные государственные органы в соответствии с предоставленными им полномочиями по обращению физических или юридических лиц обязаны давать в пределах своей компетенции разъяснения нормативных правовых актов в отношении конкретных субъектов или применительно к конкретной ситуации. Такие разъяснения не имеют обязательной юридической силы и носят рекомендательный характер. Обозначенные действия уполномоченных лиц вопреки доводам государственных закупок приводят к обременению налогом субъектов предпринимательства. На основании изложенного, принимая во внимание возможный резонанс в электоральный период, предлагается до внедрения законодательных изменений по рассматриваемому вопросу воздержаться от правоприменительной практики, предусмотренной протоколом совещания относительно единой позиции по соблюдению законодательства о государственных закупках от 07.06.2022 года.» У читывая вышеизложенное, считаем, что техническая спецификация потенциальных поставщиков ТОО «Лакра», ТОО «Алматинские краски», ТОО «КӨЖЖАЛ», ТОО «Инженерный Альянс», ТОО «СТАЛЛИТ», ТОО «Millennials», ТОО «KST Company», ТОО «Электроснаб-ЕМ», ТОО «Qazaqstan Guide» и ТОО «АЛЬМЕРИЯ» соответствуют требованиям конкурсной документации. Кроме того, в технической спецификации Заказчика указано требование Наименование национальных стандартов СТ РК 2066-2010, который свою очередь предусматривает не точные (диапазонные) характеристики на закупаемый товар (значение от и до). На основании вышеизложенного, считаем доводы уведомления камерального контроля от 25.04.2023 № 710000000-4-6-227380 необоснованными и не соответствующим действующему законодательству о государственных закупках. Заместитель председателя М. Жексембин	возражение не принято	В соответствии с подпунктом 2) пункта 2 статьи 21 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать, техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок. При этом техническая спецификация должна содержать требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Согласно подпункту 2) пункта 238 Правил осуществления государственных закупок (утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648) (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не может быть признан участникам конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям, представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям конкурсной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией. Вместе с тем, согласно подпункту 2) пункта 18 Приложения 6 к Правилам, заявка на участие в конкурсе содержит, техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 13, 14, и 15 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 12 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. Изучением конкурсных заявок потенциальных поставщиков по лоту № 59212289-ОК1 1) ТОО «Лакра», 2) ТОО «Алматинские краски», 3) ТОО «КӨЖЖАЛ», 4) ОО «Инженерный Альянс», 5) ТОО «СТАЛЛИТ», 6) ТОО «Millennials», 7) ТОО «KST Company», 8) ТОО «Электроснаб-ЕМ», 9) ТОО «Qazaqstan Guide» и 10) ТОО «АЛЬМЕРИЯ» установлено, что в технической спецификации данных потенциальных поставщиков отсутствует конкретные характеристики предлагаемого товара, присутствуют указания «не более», «не менее», что в свою очередь не дает возможности установить точное описание требуемых функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик закупаемого товара. В этой связи, конкурсные заявки потенциальных поставщиков по лоту № 59212289-ОК1 1) ТОО «Лакра», 2) ТОО «Алматинские краски», 3) ТОО «КӨЖЖАЛ», 4) ОО «Инженерный Альянс», 5) ТОО «СТАЛЛИТ», 6) ТОО «Millennials», 7) ТОО «KST Company», 8) ТОО «Электроснаб-ЕМ», 9) ТОО «Qazaqstan Guide» и 10) ТОО «АЛЬМЕРИЯ» не соответствуют требованиям конкурсной документации. В связи с чем, доводы возражения в данной части не принимаются.

По результатам рассмотрения возражения в пределах, оспариваемых объектом государственного аудита вопросов, принято следующее решение: об отказе в удовлетворении возражения.

Уполномоченное должностное лицо
уполномоченного органа по
внутреннему государственному аудиту
Магай Владимир Владимирович