КОПИЯ/КӨШІРМЕ

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

9 сентября 2021 года дело № 3994-21-00-4/59 город Костанай

Специализированный межрайонный административный суд Костанайской области в составе:

председательствующего судьи Салькеевой М.Ж.,

при секретаре судебного заседания Кульбатыровой И.Б.,

рассмотрел в судебном заседании административное дело по исковому заявлению:

ИСТЕЦ:
Товарищество с ограниченной ответственностью «Тур – Газ»

ОТВЕТЧИКИ:
Республиканское государственное учреждение «Департамент внутреннего государственного аудита по Костанайской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан»
Государственное учреждение «Управление государственных закупок акимата Костанайской области»
Государственное учреждение «Отдел строительства акимата Костанайского района»

ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ ЛИЦА:
Государственное учреждение «Управление архитектурно-строительного контроля Костанайской области»
Товарищество с ограниченной ответственностью «Алия-Сервис»
Товарищество с ограниченной ответственностью «StroyGazCompany»
Товарищество с ограниченной ответственностью «Промстройпроект»
Республиканское государственное предприятие «Госэкспертиза»

ТРЕБОВАНИЯ ИСТЦА:

1. о признании незаконным и отмене уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля
2. о признании незаконным и отмене решения вынесенного по результата рассмотрения жалоб
3. о признании незаконным и отмене протокола об итогах конкурса от 16 июля 2021 года.

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

В СУДЕ УЧАСТВОВАЛИ:
Прокурор Тулебаева Г.Е.
Представитель истца Кадралинов С.К.
Представители ответчиков Тауекелов Р.Б., Еришев А.А., Сабитов Р.К.
Представители заинтересованных лиц: Башанов Д.С., Макаренко В.Н., Урумбаев Р.Ж., Кускулова Д.С.

ОПИСАТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ:

4 мая 2021 года единым организатором государственных закупок ГУ «Управление государственных закупок акимата Костанайской области» объявлены государственные закупки способом открытого конкурса на строительно-монтажные работы по проекту «Строительно-монтажные работы по проекту «Строительство внеплощадочных инженерных коммуникаций к микрорайону «Байтерек», «Астана» и «НұрЭлем» Костанайского района. Газоснабжение» для заказчика ГУ «Отдел строительства» акимата Костанайского района.

Протоколом об итогах конкурса от 17 июня 2021 года победителем признан потенциальный поставщик ТОО «ТУР-ГАЗ».

На итоги конкурса, в рамках камерального контроля ТОО «Алия-Сервис» подана жалоба от 22 июня 2021 года №110927 в РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Костанайской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан».

По результатам рассмотрения которой выставлено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от 9 июля 2021 года № 391010000-4-7-139052, согласно которого конкурсной комиссией к конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Алия-Сервис» вместо - 0%, следовало применить 4,2 % за ранее выполненные в 2018 – 2020 годах схожие и аналогичные работы по предмету конкурса.

В рамках исполнения уведомления конкурсной комиссией пересмотрены итоги конкурса где согласно протокола об итогах от 16 июля 2021 года, победителем признано ТОО «Алия Сервис».

Истец обратился в суд с вышеназванным иском к ответчику мотивируя тем, что в соответствии с проектно-сметной документацией предметом конкурса является магистральный газопровод давлением 5,4 МПа, который состоим из магистрального газопровода, кранового узла и газораспределительной станции АГРС производительностью 150 000 м3/ч и газопровода высокого давления. Относится к первому уровню ответственности.

По подвиду лицензируемого вида деятельности сети газоснабжения и магистральные газопроводы не являются аналогичными, так как находятся в разных подвидах, следовательно ТОО «Алия - Сервис» уполномоченным

Документ подписан: Салькеева М.Ж., 13.09.2021

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

органом необоснованно начислена условная скидка по опыту работы в размере 4,2%, тогда как следовало – 0%.

Кроме того, ТОО «Алия- Сервис» засчитаны объекты которые не соответствуют закупаемым работам по уровню ответственности.

Представитель истца в судебном заседании исковые требования поддержал.

Представитель ответчика РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Костанайской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» в суде исковые требования не признал, суду пояснил, что опыт работы потенциального поставщика ТОО «Алия-Сервис» был рассчитан исходя из пункта 10 приложения 5 к конкурсной документации исходя из наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей или систем. Кроме того, поставщиком к жалобе представлены заключения экспертиз по проектам, по которым ТОО «Алия-Сервис» выполнял работы ранее, из которых установлено, что все объекты относились к первому повышенному уровню ответственности. Просит в удовлетворении исковых требований отказать.

Представитель ответчика ГУ «Управление государственных закупок акимата Костанайской области» оставил рассмотрение исковых требований на усмотрение суда, пояснив, что в соответствии с заключением экспертизы по проекту, к объекту закупок были установлены следующие критерии: уровень ответственности – первый (повышенный); подвид лицензируемого вида деятельности – специальные строительные и монтажные работы по прокладке линейных сооружений, включающие капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе:промысловых и магистральных сетей нефтепроводов, газопроводов, а также магистральных сетей нефтепродуктопроводов.

Данный подвид лицензии был выбран для определения аналогичности (схожести) ранее выполненных работ.

Строительство объектов газораспределительных систем, выполненных ТОО «Алия – Сервис» не являются аналогичными строительству объктов магистрального газопровода. Кроме того, эти объекты не могут быть отнесены к первому (повышенному) уровню ответственности, поскольку газораспределительные системы производственного назначения давлением до 1,2 МПа относятся ко второму (нормальному) уровню ответственности.

Представитель ответчика ГУ «Отдел строительства акимата Костанайского района» в судебном заседании исковые требования не признал, суду пояснил, что объект государственных закупок является стратегическим.

По заключенному договору с ТОО «Алия-Сервис» от 23.07.2021 года, работы должны быть начаты в июле 2021 года. В случае приостановления работ, будет не только сорван срок их выполнения, а также выделенные денежные средства по бюджетным программам будут возвращены в республиканский бюджет без освоения.

Документ подписан: Салькеева М.Ж., 13.09.2021

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

На сегодняшний наблюдается социальная напряжённость населения. Данным проектом предусматривается строительство новой автоматизированной газораспределительной станции, для увеличения резерва мощностей газоснабжения Костанайского и Алтынсаринского районов, так как на существующей АГРС 1 и АГРС 3 отсутствуют резервы для покрытия потребности в природном газе.

Кроме того, истец в период проведения конкурса манипулировал налоговыми декларациями, сдавая дополнительную налоговую отчетность, после чего сторнировал ранее указанные сведения по налогам, что в период первоначального подведения итогов увеличило ему условную скидку по показателю уплаченных налогов. Просит в удовлетворении исковых требований отказать.

Представитель заинтересованного лица ТОО «Алия-Сервис» в суде возражал против удовлетворения требований истца, пояснив, что Департамент правильно произвел расчет опыта работы товарищества, поскольку строительство объекта включает в себя несколько видов инженерных сетей, по одной из которых (газопроводы высокого давления) ТОО «Алия-Сервис» представило документы конкурсной комиссии.

Кроме того, все объекты построенные ранее относятся к первому (повышенному) уровню ответственности, в соответствии с приобщенными заключениями экспертизы проектов. Просит в иске отказать.

Представители заинтересованных лиц ТОО «Промстройпроект», ТОО «StroyGazCompany», ГУ «Управление государственного архитектурно-строительного контроля акимата Костанайской области» оставили рассмотрение исковых требований на усмотрение суда.

Представитель заинтересованного лица РГП «Госэкспертиза» надлежаще извещен, в судебное заседание не явился, в силу пункта 1 статьи 115 Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан (далее – АППК), неявка лиц, участвующих в административном деле, не является препятствием к проведению судебного заседания при условии их надлежащего извещения.

МОТИВИРОВОЧНАЯ ЧАСТЬ:

По требованиям №1 и №3.

В соответствии с пунктом 28 статьи 1 Закона Республики Казахстан «О газе и газоснабжении» (далее – Закон) магистральный газопровод – инженерное сооружение, состоящее из одного или нескольких газопроводов (линейной части) и сопряженных с ними объектов, обеспечивающих повышение и понижение давления транспортируемого газа, средств телеуправления, связи и иных коммуникаций, предназначенное для транспортировки товарного газа.

Документ подписан: Салькеева М.Ж., 13.09.2021

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

Согласно подпункта 9 статьи 1 Закона, система газоснабжения – комплекс технологически взаимосвязанных объектов, предназначенных для производства, транспортировки (перевозки), хранения, реализации и потребления товарного или сжиженного нефтяного газа.

Из пункта 9 примечаний к приложению 5 к конкурсной документации (сведения о квалификации) следует, что при расчете опыта в сфере строительства потенциального поставщика в совокупности учитываются:

1. уровень ответственности зданий и сооружений;
2. техническая сложность объектов;
3. функциональное назначение;

4. аналогичность или схожесть ранее выполненных работ, учитывается при условии их нахождения в одном подвиде лицензируемого вида деятельности, предусмотренного разделами 5 и 6 Перечня разрешений первой категории (лицензий) Закона Республики Казахстан от 16 мая 2014 года «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон «О разрешениях и уведомлениях») с предметом конкурса, за исключением работ на объектах жилищно-гражданского назначения.

В соответствии с заключением РГП «Госэкспертиза» по Северному региону» на проект «Строительство внеплощадочных инженерных коммуникаций к микрорайону «Байтерек», «Астана» и «Ұур Әлем» Костанайского района. Газоснабжение» №12-0081/19 от 3 мая 2019 года, а также приложением 1-2 к конкурсной документации по данному объекту был установлен уровень ответственности - 1 (повышенный).

Конкурная комиссия при рассмотрении конкурсной заявки ТОО «Алия-Сервис» посчитала, что объекты, строительство которых выполнено подрядчиком, по уровню ответственности не соответствует закупаемым, исходя из подпункта 2) пункта 9 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденных Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165, согласно которого к объектам второго (нормального) уровня ответственности относятся объекты газораспределительных систем производственного назначения давлением до 1,2 МПа включительно.

Вместе с тем, в соответствии с этим же пунктом Правил, уровень ответственности проектируемого объекта определяется заказчиком.

Потенциальным поставщиком ТОО «Алия-Сервис» наряду с актами приемки выполненных работ, к конкурсной заявке приобщены заключения экспертизы проектов по ранее выполненным работам, согласно которых объекты по строительству дюкерного перехода (газопровод высокого давления) через реку Тобол город Костанай, газоснабжению Аксайского филиала РГП «Институт ядерной физики», строительству электроснабжения и газоснабжения, котельной и тепловых сетей к 9-ти жилым домам, расположенным между улицами Пятимарская, Солидарности, Нижегородская и трассы Уральск- Саратов в г.Уральск ЗКО, строительству

Документ подписан: Салькеева М.Ж., 13.09.2021

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

сетей газоснабжения сел Комекши, Коктерек, Оразгали и Жулдыз Казталовского района ЗКО, строительству сетей газоснабжения сел Серик, Сарыкудык, Кайщакудук, Талдыапан и Кособа Казталовского района ЗКО, строительству электроснабжения и газоснабжения к жилому массиву в Северо-Восточной части города Уральск ЗКО, жилой дом № 4», газоснабжению жилого массива в Северо-Восточной части города Уральск ЗКО, газоснабжению сел Донецк, Богдановка, Придорожное, Приречное, Алгабас, Сарсеново, Шоптыкуль Теректинского района ЗКО, строительству сетей газоснабжения жилого массива «Бауырластар-3» города Актобе» относятся к первому (повышенному) уровню ответственности.

Следовательно, по мнению суда, конкурсная комиссия, при рассмотрении конкурсных заявок потенциальных поставщиков должна руководствоваться этими документами, поскольку в соответствии с пунктом 16 статьи 1 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республики Казахстан», экспертиза проектов – экспертная деятельность, заключающаяся в проведении анализа и оценки качества проектов путем установления соответствия (несоответствия) проектных решений условиям исходных документов (материалов, данных) для проектирования, предусмотренных законодательством Республики Казахстан, а также соблюдения в проектных решениях и расчетах требований градостроительных и технических регламентов, норм и положений государственных и межгосударственных нормативных документов.

Кроме того, вторым основанием отклонения конкурсной заявки ТОО «Алия-Сервис» конкурсной комиссией явилось отсутствие аналогичности (схожести) ранее выполненных работ, закупаемым.

Вместе с тем, пунктом 10 примечания к приложению 5 «Сведения о квалификации» к приложению 4 «конкурсная документация» к Правилам устанавливает, что опыт работы при комплексном строительстве (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов) инженерных сетей и систем (несколько видов инженерных сетей и систем), рассчитывается исходя из наличия хотя бы одного из видов инженерных сетей и (или) систем, соответствующих предмету проводимых государственных закупок.

Таким образом, уполномоченным органом при расчете опыта работы правомерно отнес ранее выполненные ТОО «Алия-Сервис» работы к аналогичным закупаемым, поскольку объект по предмету конкурса является комплексным строительством инженерных сетей газопровода высокого давления и системы магистрального газопровода, поскольку магистральный газопровод является системой газоснабжения, так как состоит из линейной части и сопряженной с ней АГРС-150, обеспечивающей повышение и понижение давления газа.

Документ подписан: Салькеева М.Ж., 13.09.2021

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

Газопроводы высокого давления являются инженерной сетью, поскольку для его строительства требуется подвид лицензии – устройство инженерных сетей и систем, включающее капитальный ремонт и реконструкцию, в том числе сетей газоснабжения высокого и среднего давления, бытового и производственного газоснабжения низкого давления, внутренних систем газоснабжения.

Согласно пункта 6.2.2 «Технологические решения» заключения № 12-0081/19 от 3 мая 2019 года «Строительство внеплощадочных инженерных коммуникаций к микрорайонам «Байтерек», «Астана» и «НұрЭлем» Костанайского района. Газоснабжение» РГП «Госэкспертиза», объект состоит из магистрального газопровода (общая протяженность 401,5 м), АГРС-150 и газопровода высокого давления (протяженность 17541,5 м).

Главой 2 Сметного расчета стоимости строительства определены основные объекты строительства и стоимость строительно-монтажных работ.

Общая стоимость строительно-монтажных работ без учета оборудования составляет 981 078 714 тенге. Линейная часть магистрального газопровода составляет 71 487 185 тенге или 7%. Подземный газопровод высокого давления 861 633 996 тенге или 87%. Газораспределительная станция АГРС-150 – 33 141 038 тенге, внутриплощадочные сети газопровода АГРС-150 – 14 816 494 тенге. Итого 47 957 532 тенге или 4%.

Таким образом, уполномоченным органом при расчете опыта работы ТОО «Алия-Сервис» обоснованно приняты во внимание акты выполненных работ, свидетельствующие об аналогичности выполненных ранее работ, с закупаемыми на конкурсе.

И в рамках своей компетенции внесено уведомление единому организатору конкурса по государственным закупкам об устранении нарушений, который последний исполнил путем вынесения протокола об итогах, в котором победителем конкурса значилось ТОО «Алия-Сервис», без реализации права на подачу возражений на решение уполномоченного органа в вышестоящий орган.

С учетом установленных в суде обстоятельств и представленных доказательств, принимая во внимание заключение и частичное исполнение договора о государственных закупках между заказчиком и ТОО «Алия-Сервис», во исполнение принципа оптимального и эффективного расходования бюджетных средств, суд считает исковые требования не подлежащими удовлетворению.

По требованию №2.

9 июля 2021 года РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Костанайской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» на обращения истца от 24 июня 2021 года предоставлен ответ с аналогичным разъяснением норм законодательства о государственных закупках, указанных в уведомлении направленном организатору конкурса.

Документ подписан: Салькеева М.Ж., 13.09.2021

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

Каких либо правовых последствий для истца указанное письмо не несет, его содержание носит разъяснительный характер, следовательно правовых оснований о признании его незаконным и отмене, у суда также не имеется.

РЕЗОЛЮТИВНАЯ ЧАСТЬ:

Руководствуясь статьями 151-155 АППК, суд РЕШИЛ**:**

В удовлетворении искового заявления товарищества с ограниченной ответственностью «Тур-Газ» к республиканскому государственному учреждению «Департамент внутреннего государственного аудита по Костанайской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан», государственному учреждению «Управление государственных закупок акимата Костанайской области», государственному учреждению «Отдел строительства акимата Костанайского района» о признании незаконным и отмене уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля от 9 июля 2021 года, признании незаконным и отмене решения от 9 июля 2021 года, вынесенного по результата рассмотрения жалоб, признании незаконным и отмене протокола об итогах конкурса от 16 июля 2021 года – отказать.

На решение могут быть поданы апелляционные жалобы, ходатайство прокурора в апелляционную судебную коллегию по административным делам Костанайского областного суда через Специализированный межрайонный административный суд Костанайской области в течение двух месяцев, со дня вынесения решения в окончательной форме.

Судья Салькеева М.Ж.

Документ подписан: Салькеева М.Ж., 13.09.2021