Р Е Ш Е Н И Е
ИМЕНЕМ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

21 июня 2024 года № 7194-24-00-4/1747 город Астана

Специализированный межрайонный административный суд города Астаны в составе:
председательствующего судьи Құранбек А. М.,
при секретаре судебного заседания Тулеевой Д. С.,
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по иску:

ИСТЕЦ:
Товарищество с ограниченной ответственностью «СК NEW CITY»

ОТВЕТЧИК:
Республиканское государственное учреждение «Комитет казначейства Министерства финансов Республики Казахстан»

ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ ЛИЦА:
Государственное учреждение «Отдел строительства, архитектуры и градостроительства Кербулакского района»
Республиканское государственное учреждение «Департамент внутреннего государственного аудита по области Жетісу Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан»

ТРЕБОВАНИЯ ИСТЦА:
1. о признании заблокированных сведений и документов достоверными
2. о возложении обязанности разблокировать заблокированные сведения и документы

В СУДЕ УЧАСТВОВАЛИ:
представитель истца Бекмагамбетов Д.Т.
представители ответчика РГУ «Комитет казначейства Министерства финансов Республики Казахстан Оспанов Б.К., Нуршабаева А.
представитель заинтересованного лица ГУ «Отдел строительства, архитектуры и градостроительства Кербулакского района Қабидолда Б.,
представитель заинтересованного лица ДВГА по области Жетісу Байбукашев О.С.

<u>ОПИСАТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ:</u>

07 августа 2020 года между государственным учреждением (далее - ГУ) «Отдел строительства Кербулакского района» и товариществом с ограниченной ответственностью (далее - ТОО) «ПМК-7К» по итогам государственных закупок способом из одного источника по несостоявшимся закупкам № 4702576-1 был заключен типовой договор о государственных закупках работ в сфере строительства №120140004981/200046/00, в соответствии с которым последний обязался выполнить работу согласно условиям, требованиям и по ценам, указанным в приложениях к настоящему договору, а ГУ «Отдел строительства Кербулакского района» обязалось принять выполненную работу и оплатить за нее на условиях договора при условии надлежащего исполнения ТОО «ПМК-7К» обязательств по договору: по специфике 003-028-431 «Строительство 50 жилых домов Кербулакского района Алматинской области» (с. Сарыозек, Кербулакский район), общая сумма договора - 778 452 829 тенге.

ТОО «ПМК-7К» выполнило работы не в полном объеме, в связи с чем, для завершения работ был объявлен открытый конкурс «Завершение строительства 50 жилых домов Кербулакского района области Жетісу», в котором истец принял участие и по итогам признан победителем конкурса.

15 ноября 2022 года между истцом и ГУ «Отдел строительства, архитектуры и градостроительства Кербулакского района» заключен типовой договор о государственных закупках работ в сфере строительства № 120140004981/220048/00 (далее – Договор о государственных закупках»), по которому истец принял обязательство выполнить работы согласно условиям, требованиям и по ценам, указанным в приложениях к договору, а ГУ «Отдел строительства, архитектуры и градостроительства Кербулакского района» обязалось принять выполненную работу и оплатить за нее на условиях договора при условии надлежащего исполнения истцом своих обязательств по договору.

В приложении 1 к Договору о государственных закупках определен перечень закупаемых работ по возведению (строительству) жилых зданий/сооружений: «Завершение строительства 50 жилых домов Кербулакского района области Жетісу», единица измерения: работа, количество: 1, цена 36 026 509, 06 тенге, включая НДС.

29 ноября 2022 года истцом и ГУ «Отдел строительства, архитектуры и градостроительства Кербулакского района» подписаны 50 актов приемки объектов в эксплуатацию – жилых домов, расположенных по адресам: область Жетісу, Кербулакский район, Сарыозекский с.о., с.Сарыозек, Кайсенова, дома № № 16-65.

02 декабря 2022 года на веб-портале государственных закупок утверждены оформленные истцом и ГУ «Отдел строительства, архитектуры и градостроительства Кербулакского района» акты выполненных работ за ноябрь 2022 года на завершение строительства 50 жилых домов, акт приемки выполненных работ № 1 за ноябрь месяц 2022 года, в котором указаны

Документ подписан: Кулан-бек А. М., 03.07.2024

Дата вступления в законную силу: 24.09.2024 судья Дулакиров Н.Е. 25.09.2024

7194-24-3-1-1/1747

работы по внутренней отделке помещений 1-го этажа, водопроводу холодной воды и канализации на сумму 36 026 509, 06 тенге.

16 января 2023 года истец сформировал и подал посредством веб-портала заявки о внесении в электронный депозитарий сведений и документов, подтверждающих его опыт работы № №: 3563074, 3563619, 3563587, 3563690, 3563335, 3563513, 3563344, 3563520, 3563602, 3563659, 3563629, 3563533, 3563671, 3563332, 3563614, 3563339, 3563518, 3563510, 3563596, 3563684, 3563654, 3563626, 3563528, 3563331, 3563516, 3563611, 3563645, 3563351, 3563669, 3563594, 3563526, 3563336, 3563624, 3563330, 3563608, 3563638, 3563591, 3563667, 3563523, 3563681, 3563348, 3563649, 3563687, 3563633, 3563328, 3563327, 3563326, 3563324, 3563323, 3563322.

17 января 2023 года подтверждена достоверность заявленных истцом сведений и документов об опыте его работы.

02 апреля 2024 года республиканское государственное учреждение «Департамент внутреннего государственного аудита по области Жетісу Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее-ДВГА) направило посредством веб-портала заявку на блокировку сведений и документов, подтверждающих опыт работы истца в электронном депозитарии и на основании этой заявки ответчик 04 апреля 2024 года заблокировал сведения и документы, подтверждающие опыт работы истца в электронном депозитарии.

Истец обратился в суд с иском (с учетом уточнения и дополнения к иску), указывая, что ДВГА подал заявки по всем 50 объектам со ссылкой на пункт 249 Правил осуществления государственных закупок, утвержденными приказом МФ РК от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), указав, что заявленный опыт работы по завершению строительства 50 домов выполнен в рамках одного договора. При этом к заявке о блокировке приложены сведения о квалификации по конкурсу 9900201-1 «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса на 150 мест в поселке Сарышаган Актогайского района Карагандинской области», которые не имеют отношения по территориальности к ДВГА. Считает, что ДВГА к заявке на блокировку не предоставил документов, подтверждающих факты недостоверной информации и дублирования сведений по объекту.

Считает, что решение о подтверждении опыта работы истца, принятое в январе 2023 года на основании достоверности представленных документов, полностью соответствуют требованиям Правил, поскольку на каждый из 50 объектов представлен отдельный акт приемки объекта в эксплуатацию, индивидуально по каждому адресу объекта, на которых имеются согласования всех уполномоченных органов, акты выполненных работ, подтверждение на портале государственных закупок от заказчика о достоверности строительства объектов.

Предметом договора о государственных закупках №220048 от 15 ноября 2022 года является строительство 50 самостоятельных объектов, имеется 50 отдельных земельных участков с отдельными кадастровыми

Документ подписан: Куранбек А. М., 03.07.2024

Дата поступления в закрытый гипер 24.09.2024 полная Дубакилова Н.Е. 25.09.2024

7194-24-3-1-1/1747

номерами, на которых построены 50 домов, каждый из которых является самостоятельным объектом недвижимости. При вводе в эксплуатацию подписано 50 отдельных актов приемки объектов в эксплуатацию.

Полагает, что ответчик неправильно толкует пункт 249 Правил, считая что «один объект = один договор». Пункты 91-93, 96 Правил, не содержат требований о недопущении включения в депозитарий два и более самостоятельных объектов, построенных по одному договору, ни одной нормой действующего права не запрещено строительство нескольких объектов по одному договору.

Просит суд: признать достоверными заблокированные сведения и документы, подтверждающие опыт работы ТОО «СК NEW CITY» по 50 объектам (заявки №3563690, 3563687, 3563684, 3563681, 3563671,3563669, 3563667, 3563659, 3563654, 3563649, 3563645, 3563638, 3563633, 3563629, 3563626, 3563624, 3563619, 3563614, 3563611, 3563608, 3563602, 3563596, 3563594, 3563591, 3563587, 3563533, 3563528, 3563526, 3563523, 3563520, 3563518, 3563516, 3563513, 3563510, 3563351, 3563348, 3563344, 3563339, 3563336, 3563335, 3563332, 3563331, 3563330, 3563328, 3563327, 3563326, 3563324, 3563323, 3563322, 3563074) и обязать ответчика разблокировать заблокированные сведения и документы, подтверждающие опыт работы истца по указанным 50 объектам, обязать ответчика не производить действий по блокировке опыта работ ТОО «СК NEW CITY» по 50 объектам (вышеперечисленные заявки).

Определением суда от 21 июня 2024 года административный иск ТОО «СК NEW CITY» в части требования об обязании не производить действий по блокировке опыта работ подтверждающих опыт работы товарищества с ограниченной ответственностью «СК NEW CITY» по 50 объектам, возвращен.

Ответчик республиканское государственное учреждение «Комитет казначейства Министерства финансов Республики Казахстан» (далее-Комитет), не согласившись с доводами истца, указал в отзыве на иск, что сведения по выполненным работам истца в электронном депозитарии заблокированы 04 апреля 2024 года по заявке от 02 апреля 2024 года. Заявки на блокировку были направлены посредством веб-портала ДВГА с приложением подтверждающих документов. Комитетом направлен в запрос № КК-04-КК/1275-и от 10 апреля 2024 года в филиал некоммерческого акционерного общества «Государственная корпорация «Правительство для граждан» по области Жетісу касательно количества актов государственной приемочной комиссии по данному объекту, в ответ на который предоставлена информация только по одному акту приемки объекта в эксплуатацию. В 50 актах, внесенных в электронный депозитарий, один уникальный номер талона строительства и одно экспертное заключение на проектно-сметную документацию. По данным интегрированной информационной системы казначейства по объекту проходил один счет к оплате и внесен один акт государственной приемочной комиссии. Согласно

Документ подписан: Куранбек А. М., 03.07.2024

Дата вступления в законную силу: 24.09.2024 Сулы Алжакипа Н. Е. 25.09.2024

веб-порталу государственных закупок по данному объекту проводилась одна государственная закупка и заключен один договор. Считает, что истцом незаконно раздроблен опыт работы по одному и тому же объекту на 50 сведений в электронном депозитарии, что противоречит пункту 249 Правил.

Заинтересованное лицо ГУ «Отдел строительства, архитектуры и градостроительства Кербулакского района» представило в суд отзыв на иск, мотивированный тем, что для реализации строительно-монтажных работ по строительству 50 жилых домов между районным отделом строительства, архитектуры и градостроительства и подрядной организацией ТОО «ПМК-7К» 7 августа 2020 года заключен договор на сумму 778 453 000 тенге. ТОО «ПМК-7К» выполнила строительно-монтажные работы не в полном объеме, из 778 453 000 тенге, выделенных на финансирование строительства, освоено 739 530 000 тенге. Для продолжения строительных работ на портале государственных закупок объявлен открытый конкурс, по результатам которого заключен договор с истцом. Строительные работы завершены 29 ноября 2022 года, объект сдан в эксплуатацию.

Заинтересованное лицо ДВГА по области Жетісу представило отзыв на иск, в котором указало, что 50 актов приемки объекта в эксплуатацию, составленных по одному гражданско-правовому договору, зачитываются веб-порталом автоматически. Через функционал электронного депозитария была направлена заявка на блокировку опыта работы истца в адрес ответчика, в качестве основания блокировки указан п. 249 Правил, приложен договор о государственных закупках, сведения о квалификации истца, в которых указаны 50 объектов, выполненных в рамках одного гражданско-правового договора.

Представитель истца поддержал требования, заявленные в иске, просил удовлетворить в полном объеме.

Представитель ответчика иск не признал, просил отказать в удовлетворении по основаниям, указанным в отзыве на иск, вместе с тем пояснил, что блокировка опыта работ была произведена полностью не в связи с недостоверностью информации, а в связи с дублированием сведений.

Представители заинтересованных лиц - ДВГА по области Жетісу и ГУ «Отдел строительства, архитектуры и градостроительства Кербулакского района» просили в удовлетворении иска отказать.

МОТИВИРОВОЧНАЯ ЧАСТЬ:

По требованию № 1

По правилам части 1 статьи 9 Административного процедурно-процессуального кодекса (далее – АППК), каждый вправе в порядке, установленном настоящим Кодексом, обратиться в административный орган, к должностному лицу или в суд за защитой нарушенных или оспариваемых прав, свобод или законных интересов.

Документ подписан: Куранбек А. М., 03.07.2024

Дата вступления в законную силу: 24.09.2024 Сулеймен Дуйсенбаев Н. Е. 25.09.2024

7194-24-3-1-1/1747

Согласно подпункту 21-1) статьи 1 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее-Закон), электронный депозитарий в сфере государственных закупок представляет собой электронную базу данных, содержащую сведения и документы, подтверждающие наличие опыта работы потенциальных поставщиков, формируемую на веб-портале государственных закупок в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок.

Пунктом 87 Правил, определено, что электронный депозитарий формируется ведомством уполномоченного органа и его территориальными подразделениями на основании сведений и документов, подтверждающих опыт работы строительно-монтажным работам и работам по проектированию, согласно приложению 5 к Правилам и по инжиниринговым услугам по техническому надзору, согласно приложению 5-1 к Правилам, вносимые потенциальными поставщиками посредством веб-портала.

Истец просит суд признать достоверными заблокированные сведения и документы, подтверждающие опыт его работы по 50 вышеуказанным объектам, указывая, что обладает опытом работы по строительству жилых домов Кербулакского района области Жетісу по внесенным в электронный депозитарий сведениям.

В суде исследован акт приемки выполненных работ № 1 за ноябрь 2022 года, из которого следует, что истцом выполнены следующие виды работ для завершения строительства 50 жилых домов Кербулакского района области Жетісу на сумму 36 026 509, 06 тенге:

1. Внутренняя отделка помещений 1-го этажа: потолки подвесные на одноуровневом металлическом каркасе с однослойной обшивкой с гипсокартонными листами; устройства на прямых подвесах; потолки подготовленные под окраску; окраска поливинилацетатными водоэмульсионными составами, улучшенная по сборным конструкциям; покрытия из плиток многоцветных или одноцветных на клею из сухих смесей; плинтуса поливинилхлоридные; устройство на мастике; покрытия цементные; железнение; покрытие из линолеума; устройство на клее «Бустилат».

2. Водопровод холодной воды: трубопроводы, отопления и водоснабжения из стальных электросварных труб, диаметр 219 мм. Прокладка футляра; трубопроводы стальные диаметром 219 мм. Нанесение усиленной антикоррозионной битумно-резиновой или битумно-полимерной изоляции; трубопроводы диаметром до 160 мм. Изоляция трубками из вспененного каучука; муфта полиэтиленовая литая ПЭ 100 SDR 11, DN 25, PN 16 СТ РК ГОСТ Р 52134-2010; уголок сантехнический с резьбой; тройник полипропиленовый PP-R переходной приварной; трубопроводы отопления и водоснабжения из стальных электросварных труб, диаметр 25 мм; трубопроводы стальные диаметром 25 мм. Нанесение усиленной антикоррозионной битумно-резиновой или битумно-полимерной изоляции; трубопроводы горячего и холодного водоснабжения из напорных

Документ подписан: Куранбек А. М., 03.07.2024

Дата вступления в законную силу: 24.09.2024 Сулия Дуйжанова Н.Е. 25.09.2024

полимерных труб, наружный диаметр до 20 мм. Прокладка на сварных соединениях в раструб; трубопроводы водоснабжения из напорных полимерных труб, наружный диаметр 25 мм. Прокладка на сварных соединениях; труба полиэтиленовая для водоснабжения PE 100 SDR 7,4; устройство бетонных упоров.

3. Канализация: трубы чугунные напорные раструбные, диаметр до 100 мм, 50 мм. Прокладка по стенам задний и в каналах; части фасованные чугунные напорные диаметр до 100 мм. Установка; отводы чугунные, тройники чугунные; трубопроводы стальные диаметром 100 мм. Нанесение усиленной антикоррозионной битумно-резиновой или битумно-полимерной изоляции; трубопроводы стальные диаметром 50 мм. Нанесение усиленной антикоррозионной битумно-резиновой или битумно-полимерной изоляции; фасонные части полиэтиленовые: тройники, отводы, колени, патрубки, переходы. Установка; тройник полипропиленовый; ревизия канализационная ПВХ с уплотнительной резинкой, с крышкой; прочистка канализационная ПВХ с уплотнительной резинкой, с крышкой и другие.

ДВГА при подаче заявки на блокировку опыта работы истца в качестве основания блокировки указан пункт 249 Правил, которым определено, что под объектом строительства понимаются работы, выполненные в рамках одного гражданско-правового договора, предмет которого соответствует предмету проводимых государственных закупок. В данном случае ответчик и ДВГА исходят из того, что истцом работы были выполнены по одному договору о государственных закупках и образуют один объект строительства.

Однако суд не может согласится с указанными доводами ответчика и заинтересованного лица ДВГА, по следующим основаниям.

Так, судом установлено, что в рамках договора о государственных закупках №220048 от 15 ноября 2022 года истцом произведены работы по завершению строительства 50 жилых домов, и в последующем было подписано 50 самостоятельных актов приемки объектов в эксплуатацию.

Согласно письменному ответу отдела Кербулакского района по регистрации и земельному кадастру филиала НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан» по области Жетісу от 25 апреля 2024 года, следует, что была осуществлена регистрация прав на объекты недвижимости по адресам: область Жетісу, Кербулакский район, Сарыозекский с/о, с.Сарыозек, ул. Кайсенова дома с 16 по 65, то есть 50 отдельных объектов недвижимости.

По правилам пункта 2 статьи 118, статьи 236 Гражданского кодекса Республики Казахстан, права на недвижимое имущество возникают, изменяются и прекращаются с момента государственной регистрации. Право собственности на вновь созданное недвижимое имущество возникает с момента государственной регистрации.

При таких обстоятельствах, заслуживают внимание аргументы истца, что фактически были завершены строительством 50 отдельных объектов недвижимости, на 50 земельных участках с отдельными

Документ подписан: Куранбек А. М., 03.07.2024

Дата вступления в законную силу: 24.09.2024 Судья Дубакилова Н.Е. 25.09.2024

7194-24-3-1-1/1747

этом представитель ДВГА в суде пояснил, что заявка в отношении истца не была направлена в рамках какой-либо заявки организатора; жалобы потенциальных поставщиков; заявок органов внутреннего государственного аудита по итогам рассмотрения жалоб и возражений.

При этом суд считает, что поскольку установлено, что истцом завершено строительство по 50 отельным объектам недвижимости, то выполнение работ в рамках одного договора не является основанием для признания наличия факта дублирований сведений и документов по объекту, подтверждающих опыт работы истца.

Согласно пункту 89 Правил, сведения и документы, подтверждающие опыт работы потенциального поставщика, вносятся в электронный депозитарий ведомством уполномоченного органа и его территориальными подразделениями после подтверждения их достоверности. Факт включения опыта работ истца по 50 объектам в электронный депозитарий, территориальными подразделениями Комитета, согласно представленных им сведений и документов, свидетельствует о том, что их достоверность была подтверждена надлежащим образом, доказательства обратного ни ответчиком, ни заинтересованными лицами не представлены.

В силу части 2 статьи 5 АППК, задачей административного судопроизводства является справедливое, беспристрастное и своевременное разрешение административных дел с целью эффективной защиты и восстановления нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов физических лиц, прав и законных интересов юридических лиц в публично-правовых отношениях.

При указанных обстоятельствах, суд приходит к выводу, что блокировка сведений и документов по опыту работы истца произведена необоснованно, в связи с чем, требование о признании достоверными заблокированных сведений и документов истца в электронном депозитарии подлежит удовлетворению.

По требованию № 2

Согласно пункту 106 Правил, разблокировка сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика, содержащиеся в электронном депозитарии, осуществляется ведомством уполномоченного органа на основании вступивших в законную силу решений суда о признании заблокированных сведений и документов достоверными.

Поскольку суд удовлетворил требование истца о признании заблокированных сведений и документов об опыте работы истца в электронном депозитарии достоверными, то соответственно подлежит удовлетворению требование о возложении обязанности на ответчика разблокировать заблокированные сведения и документы.

В связи с изложенным, иск подлежит удовлетворению.

Документ подписан: Куранбек А. М, 03.07.2024

Дата вступления в законную силу 24.09.2024 Сулья Дуйжинова Н.Е. 25.09.2024

Республиканскому государственному учреждению «Управление государственных доходов по Есильскому району Департамента государственных доходов города Астаны» возвратить товариществу с ограниченной ответственностью «СК NEW CITY» государственную пошлину в сумме 36 920 (тридцать шесть тысяч девятьсот двадцать) тенге.

Ответчик обязан исполнить решение суда по административному делу в месячный срок со дня вступления его в законную силу, о чем должен известить суд.

Неисполнение решения суда в установленный судом срок влечет наложение денежного взыскания на ответчика в размере пятидесяти месячных расчетных показателей.

При неисполнении судебного акта суд вправе наложить на лицо повторное денежное взыскание в размере, увеличенном на десять месячных расчетных показателей.

Решение суда может быть обжаловано участниками административного процесса путем подачи апелляционной жалобы и (или) на него прокурором может быть принесено ходатайство в судебную коллегию по административным делам суда города Астаны через специализированный межрайонный административный суд города Астаны в течение двух месяцев со дня вынесения решения в окончательной форме.

Судья А.М. Құранбек

Копия верна:

И.о. председателя Н.Е. Аубакиров

Справка: решение вступило в законную силу 24.09.2024 г.

И.о. председателя Н.Е. Аубакиров

Документ подписан: Құранбек А.М., 03.07.2024

Дата вступления в законную силу: 24.09.2024 судья Аубакиров Н.Е. 25.09.2024

7194-24-3-1-1/1747

Прошнуровано и пронумеровано
на 11 листах

И.о.председателя Аубакиров Н.Е.