Александр А. Круглов
юридический консультант

4 маусым / июня 2025 жылғы / года **Өскемен қ. / г. Усть-Каменогорск**

ГУ «Отдел государственных активов и закупок Бухар-Жырауского района Карагандинской области»

(КІМГЕ / КОМУ)

В интересах ТОО «Нарек 717 Строй», БИН 130840001355

Возражение

на жалобы ТОО «ДСП Караколь» на протоколы об итогах №14746547-ОК1 и №14746589-ОК1 от 30 мая 2025 года в порядке ст. 25 *Закона*[1] и гл. 19 *Правил*[2]

1. ГУ «Отдел государственных активов и закупок Бухар-Жырауского района Карагандинской области» проводились государственные закупки способом конкурса №14746547-ОК1 и №14746589-ОК1, согласно протоколам об итогах которых ТОО «Нарек 717 Строй» было признано победителем, тогда как ТОО «ДСП Караколь» был отклонен от участия в конкурсе за несоответствие установленным квалификационным требованиям об обладании трудовыми ресурсами.

2. В соответствии с пп. 4 п. 1, п. 2 ст. 11 Закона к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования об обладании материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках. При этом такие требования устанавливаются в порядке, определяемом Правилами.

[1] Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 1 июля 2024 года.
[2] Правила осуществления государственных закупок, утвержденные Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 9 октября 2024 года №687.

В соответствии с п. 71 Правил материальные и трудовые ресурсы, необходимые для исполнения договорных обязательств в рамках государственных закупок способом конкурса и аукциона, указываются в квалификационных требованиях в соответствии Правилами.

В соответствии с пп. 5 п. 2 конкурсных документаций они включает в себя также формы квалификационных требований согласно приложениям 5, 6, 7, 8.

В соответствии с приложениями 7 к конкурсным документациям были установлены квалификационные требования о наличии трудовых ресурсов, необходимых для исполнения договорных обязательств в рамках государственных закупок, в том числе **машинистов – 4 ед**.

3. В соответствии с п. 4 ст. 11 Закона соответствие потенциального поставщика и (или) привлекаемого субподрядчика (соисполнителя) квалификационным требованиям подтверждается посредством представления заказчику, организатору, единому организатору соответствующих документов, предусмотренных Законом и Правилами, либо посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации.

В соответствии с п. п. 189, 190 Правил заявка на участие в конкурсе подается в форме электронного документа посредством веб-портала до истечения окончательного срока ее представления, указанного в конкурсной документации и является формой выражения согласия потенциального поставщика с требованиями и условиями, установленными конкурсной документацией, а также согласия потенциального поставщика на получение сведений о нем, подтверждающих соответствие квалификационным требованиям и ограничениям, установленным ст. 7 Закона. Заявка на участие в конкурсе, представляемая организатору, единому организатору потенциальным поставщиком, изъявившим желание участвовать в конкурсе, содержит документы, перечисленные в форме конкурсной документации, а также подтверждение потенциального поставщика: 1) об отсутствии ограничений, предусмотренных ст. 7 Закона; 2) об отсутствии между ним и заказчиком либо организатором, единым организатором отношений, не допустимых Законом.

В соответствии с пп. 6 п. 2 конкурсных документаций они включают в себя также формы сведений о квалификации потенциального поставщика для поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) согласно приложениям 9, 10, 11, 12.

В соответствии с пп. 1 п. 18 конкурсных документаций заявка на участие в конкурсе содержит сведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложениям 9, 10, 11, 12.

В соответствии с приложениями 11 к конкурсным документациям ТОО «ДСП Караколь» были заявлены в качестве машинистов **Койшибаев,**

Плотников и Ибрагимов, с предоставлением **свидетельств о профессиональной подготовке** (п. п. 3, 5, 8 Трудовых ресурсов п. 4 Приложения 12 к конкурсной документации).

4. **Вместе с тем, применительно к вопросу о свидетельствах профессиональной подготовке необходимо отметить следующее**.

Приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 30 марта 2015 года №4-3/270 утверждены Правила приема экзаменов и выдачи удостоверений на право управления тракторами и изготовленными на их базе самоходными шасси и механизмами, самоходными сельскохозяйственными, мелиоративными и дорожно-строительными машинами, а также специальными машинами повышенной проходимости.

Следует отметить, что организатором в приложениях 7 к конкурсным документациям также были установлены требования о наличии материальных ресурсов, необходимых для исполнения договорных обязательств в рамках государственных закупок, а именно автогрейдера, фрезы самоходной, асфальтоукладчика и катка по 1 ед.

Очевидно, что указанная техника является специальными машинами и для ее управления требуются специальные права, предусмотренные вышеуказанными правилами.

В связи с чем требование о наличии 4-х машинистов соотносится с требованиями о наличии 4-х специальных машин.

Фактически ТОО «ДСП Караколь» приложенными свидетельствами о профессиональной подготовке всего лишь **подтвердил, что указанные им Койшибаев, Плотников и Ибрагимов прошли соответствующие курсы обучения**, что соотносится с положениями п. 5, приложения 1 вышеуказанных правил.

При этом в силу пп. 2 п. 3, п. п. 6, 7, 8, 9, 10, 11 вышеуказанных правил **право управления специальными машинами подтверждается соответствующим удостоверением** по форме, установленной приложением 3 к указанным правилам, что ТОО «ДСП Караколь» как раз и **не подтверждено**.

5. Следует отметить, что другими потенциальными поставщиками-участниками конкурсов были приложены соответствующие удостоверения, выданные и оформление согласно вышеуказанными правилам, что соотносится со ст. 15-1, 119 АППК.

6. **<u>Таким образом, отклонение ТОО «ДСП Караколь» от участия в конкурсах является обоснованным и законным</u>**.

7. **С учетом вышеуказанного, в действиях ответчика не усматриваются нарушения принципов законности (ст. 7 АППК), справедливости (ст. 8 АППК), соразмерности (ст. 10 АППК) и приоритета прав (ст. 12 АППК), пределов осуществления административного усмотрения (ст. 11 АППК),**

охраны права на доверие (ст. 13 АППК), запрета злоупотребления формальными требованиями (ст. 14 АППК), презумпции достоверности (ст. 15 АППК) и единообразия административных процедур (ст. 15-1 АППК), что с свою очередь не повлекло нарушение прав и законных интересов ТОО «ДСП Караколь».

8. **Тем самым нарушения ГУ «Отдел государственных активов и закупок Бухар-Жырауского района Карагандинской области» законодательства Республики Казахстан об административных процедурах, в том числе профильного законодательства, не были допущены, в связи с чем основания признания административного акта незаконным и его отмены в силу ст. 84 АППК отсутствуют, тогда как в силу ст. 85 АППК административный акт, принятый на основании и в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан, считается законным**.

9. **В равной степени в силу ст. 6 АППК соблюдение установленных принципов административных процедур влечет безусловную законность административного акта и не может повлечет признание административного акта незаконным**.

10. Таким образом, оспариваемыми протоколами об итогах какие-либо нарушения в отношении ТОО «ДСП Караколь» не были допущены, что в свою очередь не повлекло нарушение его прав и законных интересов, являющихся основанием для отмены обжалуемых административных актов.

Принимая во внимание изложенное, жалобы ТОО «ДСП Караколь» подлежат оставлению без удовлетворения.

Директор Г. Айрапетян

(таратушы ақпараттық жүйе арқылы ЭЦҚ-ға қол қойылды / подписано ЭЦП посредством передающей информационной системы)

Исполнитель:

Заң консультанты, «Юстус» заң консультанттары палатасының мүшесі, «Aqiqat» корпоративтік заңгерлер коалициясы» ҚБ мемлекеттік және өзге де регламенттелген сатып алу жөніндегі Консультативтік кеңесінің төрағасы, «Атамекен» Қазақстан Республикасы Ұлттық Кәсіпкерлер палатасының, Қазақстан Республикасы Мемлекеттік қызмет істері агенттігінің, Қазақстан Республикасы Парламенті Сенатының, Парламент Мәжілісінің, Қазақстан Республикасының Білім Министрлігі заңнамасы бойынша жұмыс топтарының мүшесі және сарапшысы, құқық бакалавры (LLB) / Юридический консультант, Член Палаты юридических консультантов «Юстус», Председатель Консультативного совета по государственным и иным регламентированным закупкам ОО «Коалиция

корпоративных юристов «Aqiqat», Член и эксперт рабочих групп по законодательству Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен», Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы, Сената Парламента Республики Казахстан, Мажилиса Парламента Республики Казахстан, Министерства просвещения Республики Казахстан, Бакалавр права (LLB)

А. Круглов

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН ВКО г. УСТЬ-КАМЕНОГОРСК ул. М. ГОРЬКОГО 21 ОФИС 407
+7 7232 57 93 72 +7 775/778 662 77 00 A.KRUGLOFF@KRUGLOFF.ORG