Исх № 72
Дата 09.07.2025 г

Департамент законодательства государственных закупок
и закупок квазигосударственного сектора МФ РК

ГУ "Управление по государственным закупкам
и коммунальной собственности
Атырауской области"

ГУ "Городской отдел
жилищно-коммунального хозяйства
и жилищной инспекции"

Жалоба на решение Аукционной комиссии

Заказчик: ГУ " Городской отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции "
№ аукциона: 14982140-1
Наименование аукциона: Государственные закупки для ГУ Городской отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции (повторно)
№ лота: 78842750-АУК2
Наименование лота: Комплекс игровой
Наименование организатора: Государственное учреждение "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Атырауской области"
Адрес организатора: Атырауская область, г.Атырау, АЙТЕКЕ БИ, 77

Настоящим ТОО "ПК "QazBioTech" просит Вас пересмотреть результаты Аукциона в связи с тем, что Аукционной комиссией допущены нарушения в соответствии с подпунктом 2) пункта 212 «Правил осуществления государственных закупок» утвержденного приказом Министра финансов Республики Казахстан от 09 октября 2024 года № 687 (далее-Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе, аукционе (не может быть признан участником конкурса, аукциона), если его заявка на участие в конкурсе, аукционе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям:

- представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям Аукционной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией.

Согласно Протоколу о допуске к участию в аукционе №14982140-АУК1 от 02.07.2025 года и Протокол об итогах 14982140-1 от 03.07.2025 года Аукционная заявка ТОО "ПК "QazBioTech" (далее – Товарищество) была отклонена по следующим причинам:

"В соответствии с подпунктом 2) подпункта 394 пункта Правил осуществления государственных закупок потенциальный поставщик не допускается к участию в аукционе (не может быть признан участником аукциона), если не соответствует требованиям аукционной документации в части представление потенциальным поставщиком технической спецификации, представление потенциальным поставщиком технической спецификации, не соответствующей требованиям аукционной документации, а равно непредставление документов, требуемых технической спецификацией: Условиями аукциона предусмотрена поставка Резиновой крошки EPDM - эластичная резина на основе этилен-пропиленового каучука. Потенциальный поставщик предоставил сертификаты на резиновую крошку обычного типа, не EPDM. Не соответствует требованиям.

Также условиями аукциона требовалось предоставить сертификат соответствия товара, а предоставлен сертификат происхождения товара для резиновой крошки,

который не подтверждает соответствие установленным стандартам продукции. Согласно технической спецификации требуется: «Однокомпонентный полиуретановый клей», потенциальным поставщиком так же указано в технической спецификации «Однокомпонентный полиуретановый клей». Однако, приложен сертификат соответствия на клей полиуретановый двухкомпонентный №KZ.7500985.05.01.26201 от 13.02.2025 года, что не соответствует требованиям конкурсной документации."

I) Товарищество не согласно с решением Аукционной комиссией (далее – Комиссия), а именно:

1. Аукционная документация не содержит требования предоставить именно сертификат соответствия. Требовалось предоставить просто "сертификат". Формулировка: *"сертификат"* — **обобщающая**, допускающая предоставление **любого официального документа сертификационного характера.**

Во внимание:

Вами установлены требование к техническим паспортам: технический паспорт должен содержать следующую информацию: • Наименование и изображение товара • Габариты зоны безопасности для уличного игрового и спортивного оборудования • Схемы или чертежи расположения опор, с указанием размеров.

Однако, в требовании о предоставлении сертификата нет подробных требовании, какой должен быть сертификат и что в нем должно быть указано.

Утверждение комиссии о том, что отсутствие термина “EPDM” в сертификате происхождения якобы свидетельствует о несоответствии товара техническим требованиям, является некорректным и необоснованным.

Сертификат происхождения не предназначен для подтверждения состава или технических характеристик продукции.

Он подтверждает исключительно:

- страну происхождения продукции,
- наименование товара,
- отгрузочные данные (массу, объём, стоимость и т.д.).

Нормативно не предусмотрено, чтобы в сертификате происхождения отражалась подробная техническая спецификация товара.

Технические характеристики резиновой крошки EPDM подтверждаются другими документами, такими как:

технический паспорт,

спецификация производителя,

Поскольку в Аукционной документации требование о предоставлении **технических паспортов** относилось исключительно к **уличному игровому и спортивному оборудованию**, а на позиции, связанные с резиновой крошкой EPDM, однокомпонентному полиуретановому клею, данное требование **не распространяется**.

соединение с высокой влагостойкостью. Не содержит органические растворители. Быстро полимеризуется и высыхает даже при низких температурах. Совместим с любыми видами фракционированных наполнителей. 1.Поставщик в составе конкурсной заявки должен предоставить сертификаты на каждый товар комплекта. 2. Поставщик в составе конкурсной заявки должен предоставить технические паспорта на уличное игровое и спортивное оборудование, при этом технический паспорт должен содержать следующую информацию: • Наименование и изображение товара • Габариты зоны безопасности для уличного игрового и спортивного оборудования • Схемы или чертежи расположения опор, с указанием размеров.

В этой связи Товарищество предоставило **сертификат происхождения**, соответствующий требованиям законодательства Республики Казахстан и Таможенного союза, удостоверяющий страну производства товара. Требовать от такого документа указания химического состава или термина “EPDM” — **неправомерно и выходит за рамки Аукционных требований**. Крошка описана согласно ТУ и коду ТН ВЭД, который соответствует синтетической резине, в том числе EPDM.

2. Пояснение по позиции №26 — клей однокомпонентный полиуретановый клей.

В составе аукционной заявки Товарищества представлены:

– сертификат соответствия,

– технический паспорт, который подтверждает, что заявленная модель клея INNOPUR PU BINDER 1K является однокомпонентным полиуретановым клеем. В сертификате соответствия чётко указаны два разных продукта: INNOPUR PU 2K — двухкомпонентный

клей, INNOPUR PU 1K (BINDER) — однокомпонентный клей (которым можно было ознакомится в техническом паспорте), именно он и заявлен Товариществом.

Таким образом, замечание комиссии о несоответствии — является ошибочным, необоснованным и свидетельствует о формальном, поверхностном и, по сути, халатном подходе к рассмотрению заявки.

Комиссией не был изучен представленный технический паспорт, в котором чётко указано, что INNOPUR PU BINDER 1K — однокомпонентный клей. Даже при поиске в интернете модель INNOPUR PU BINDER 1K, указывается что данная модель является однокомпонентным.

Считаем такое решение Комиссии:
– непрофессиональным,
– принятым без должного анализа,
– нарушающим принципы объективности и равенства участников закупки.

Настоятельно требуем пересмотра решения Комиссии по данной позиции с привлечением компетентных специалистов.

3. Товариществом было предоставлено Гарантийное письмо № 19-05 от 26.06.2025 г. где четко прописано что, предлагаемый Комплекс игровой является новым, 2025 года выпуска, серийно выпускаемым, а также полностью **соответствующим указанным** техническим характеристикам и **требованиям**.

Дополнительно к заявке были предоставлены технические паспорта, где указан гарантийный срок 12 месяцев от производителя. Однако, в Приложении 8 (Техническая спецификация), заполненной Товариществом, на все позиции установлен гарантийный срок 24 месяца, что соответствует требованиям аукциона.

Приложение 8 (Техническая спецификация) к Аукционной документации является неотъемлемой частью договора, заключаемого с победителем, в соответствии с Типовым договором о госзакупках.

Таким образом, именно гарантийный срок, указанный в Приложении 8 (Техническая спецификация), будет обязательным к исполнению Товариществом при поставке товара и является юридически значимым документом, а не информация из паспорта производителя.

Поставщик имеет право расширить гарантийные обязательства, что и было сделано Товариществом, в рамках требований Заказчика.

Жалобы/замечания, основанное на несоответствии гарантийных сроков, необоснованно и не подлежит рассмотрению.

4. В Приложении 7 (Техническая спецификация) Аукционной документации Организатора прописано:

Выполнен из цельных стальных профилей сечением не менее 120х120, не менее 80х40, не менее 60х60 мм, пластин из листовой стали различных размеров и втулки.

Товарищество в свою очередь в Приложении 8 (Техническая спецификация) указал следующее:

Выполнен из цельных стальных профилей сечением 120х120, 80х40, 60х60 мм, пластин из листовой стали различных размеров и втулки.

При этом **конкретные размеры сам Организатор и Заказчик не определил**, не установил перечень допустимых вариантов, а использовал **оценочную формулировку**, оставляющую допустимый диапазон проектных решений. Следовательно, Товарищество, воспроизведя данную формулировку в своей технической спецификации (Приложение 8), действовало строго **в рамках условий и требований Аукционной документации** и **не могло произвольно конкретизировать размеры**, не предусмотренные Организатором, Заказчиком.

Кроме того, в соответствии с содержанием **Приложения 8**, потенциальные поставщики подписывают техническую спецификацию с обязательством:

«**Достоверность всех сведений технической спецификации предлагаемого товара подтверждаю**».

Таким образом, Товарищество в полном объёме выполнило требования по предоставлению достоверной информации в соответствии с установленными формулировками и рамками, определёнными самим Заказчиком.

Изменение формулировок, не предусмотренных аукционной документацией, могло бы быть расценено как отклонение от требований заказчика, либо как предоставление недостоверной информации.

II) Изучив Аукционную документацию потенциального поставщика **БИН170240034391 ТОО "BERKUT Holding"**, были выявлены следующие нарушения:

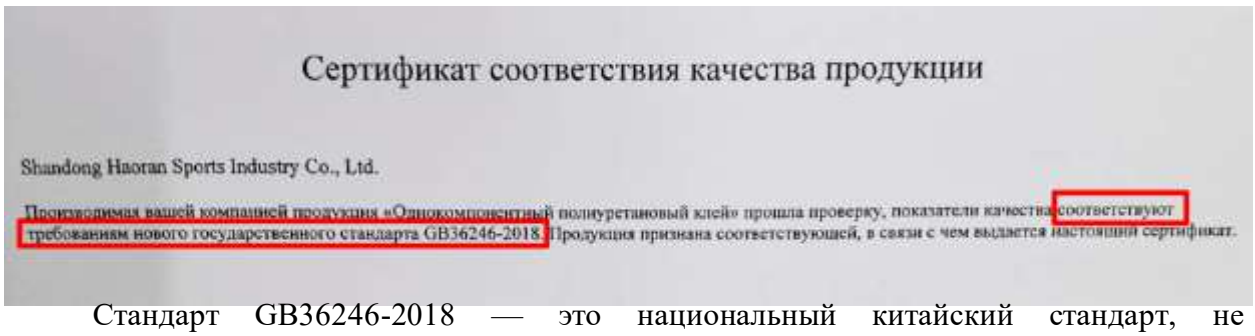
1. Потенциальный поставщик ТОО "BERKUT Holding" в своей технической спецификации (Приложение 8) по позициям "Резиновые крошки EPDM" и "Однокомпонентный полиуретановый клей" указал, что данные товары соответствуют СТ РК ГОСТ Р 52169-2009.

Однако в предоставленных сертификатах (с нотариально заверенным переводом) **содержится иная информация**, а именно:

Однокомпонентный полиуретановый клей и Резиновая крошка (гранулы) EPDM по результатам проверки соответствует показателям качества в соответствии с требованиями нового государственного стандарта GB36246-2018. ***(скрин с ТС ТОО "BERKUT Holding")***

Наименование товара с указанием марки и/или товарного знака либо знака обслуживания, модели, типа	Резиновая крошка (гранулы)EPDM фракции 2 - 4 мм, ЦВЕТ «ЯРКО ОРАНЖЕВО-ЖЕЛТЫЙ», количество 25 тонн. Shandong Haoran Sports Industry Co., Ltd
Страна происхождения	КИТАЙ
Завод-изготовитель (указывается наименование завода-изготовителя и его местонахождение (адрес, при наличии))	«Shandong Haoran Sports Industry Co., Ltd», Адрес: Dongyue Street, Jinshan Road in Qingyun Economic Development Zone, Dezhou, Shandong, China (улица Дунъюэ, дорога Циньшань в зоне экономического развития Циньюнь, Дэчжоу, Шаньдун, Китай)
Гарантийный срок (при наличии) (в месяцах)	24
Год выпуска	2025
Срок поставки	В течении 60 календарных дней после регистрации договора Заказчиком в территориальном подразделении казначейства Министерства финансов Республики Казахстан
Место поставки товара	231010000, Атырауская область, г.Атырау
Наименование национальных стандартов, а в при их отсутствии межгосударственных стандартов на предлагаемый товар. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики предлагаемого товара (указываются точные характеристики).	СТ РК ГОСТ Р 52169-2009
Описание функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик предлагаемого товара (указываются точные характеристики)	Резиновая крошка EPDM фракции 2 - 4 мм. Содержание примесей текстильного корда 3%. Содержание металлических примесей, 0,3%. Относительное удлинение на разрыв 456,3%. Твердость по Шору 56. Относительная плотность 1480 кг/м3.
Наименование товара с указанием марки и/или товарного знака либо знака обслуживания, модели, типа	Однокомпонентный полиуретановый клей количество 25 тонн. Shandong Haoran Sports Industry Co., Ltd
Страна происхождения	КИТАЙ
Завод-изготовитель (указывается наименование завода-изготовителя и его местонахождение (адрес, при наличии))	«Shandong Haoran Sports Industry Co., Ltd», Адрес: Dongyue Street, Jinshan Road in Qingyun Economic Development Zone, Dezhou, Shandong, China (улица Дунъюэ, дорога Циньшань в зоне экономического развития Циньюнь, Дэчжоу, Шаньдун, Китай)
Гарантийный срок (при наличии) (в месяцах)	24
Год выпуска	2025
Срок поставки	В течении 60 календарных дней после регистрации договора Заказчиком в территориальном подразделении казначейства Министерства финансов Республики Казахстан
Место поставки товара	231010000, Атырауская область, г.Атырау
Наименование национальных стандартов, а в при их отсутствии межгосударственных стандартов на предлагаемый товар. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные,	СТ РК ГОСТ Р 52169-2009

(Скрин с сертификата ТОО "BERKUT Holding")



Сертификат соответствия качества продукции

Shandong Haoran Sports Industry Co., Ltd.

Производимая вашей компанией продукция «Однокомпонентный полиуретановый клей» прошла проверку, показатели качества соответствуют требованиям нового государственного стандарта GB36246-2018. Продукция признана соответствующей, в связи с чем выдается настоящий сертификат.

Стандарт GB36246-2018 — это национальный китайский стандарт, не международный, применяемый внутри КНР (Китайская Народная Республика) к покрытиям для школьных и спортивных площадок.

Таким образом потенциальный поставщик ТОО "BERKUT Holding" предоставил недостоверную информацию и подлежит отклонению в данном Аукционе.

2. Согласно Протоколу предварительного обсуждения проекта аукционной документации №15141398, ранее не состоявшегося Аукциона №14841917-2 Организатором и Заказчиком было дано разъяснение:

"Необходимо внести информацию о каждом из 26 товаров по отдельности".

Следовательно, вся информация в Приложении 8 к Аукционной документации должна быть заполнена по каждой позиции отдельно и в полном объеме, в том числе с обязательным указанием:

1. Наименование товара с указанием марки и/или товарного знака либо знака обслуживания, модели, типа;
2. Страна происхождения
3. Завод-изготовитель (указывается наименование завода-изготовителя и его местонахождение (адрес, при наличии))
4. Гарантийный срок (при наличии) (в месяцах)
5. Год выпуска
6. Наименование национальных стандартов, а при их отсутствии межгосударственных стандартов на предлагаемый товар. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики предлагаемого товара (указываются точные характеристики).
7. Описание функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик предлагаемого товара (указываются точные характеристики)

Однако, изучением Аукционной документации (Приложение 8) потенциального поставщика ТОО "BERKUT Holding" установлено, что в позиции Однокомпонентный полиуретановый клей не указана:

- **Марка, модель, товарный знак, что нарушает п.1 формы.**
- Вместо этого указано общее наименование "Однокомпонентный полиуретановый клей", количество 25 тонн.
- Также в поле, предназначенном для маркировки, указана информация о производителе, несмотря на то, что для производителя предусмотрена отдельная графа.

(скрин с ТС ТОО "BERKUT Holding")

Наименование товара с указанием марки и/или товарного знака либо знака обслуживания, модели, типа	Однокомпонентный полиуретановый клей, количество 25 тонн. Shandong Haoran Sports Industry Co., Ltd

Отсутствие конкретной модели товара делает невозможным проверку соответствия техническим характеристикам.

Таким образом потенциальный поставщик ТОО "BERKUT Holding" предоставил неполную информацию и подлежит отклонению в данном Аукционе.

III) Изучив Аукционную документацию потенциального поставщика **БИН 611040000049 ТОО "Жамбылское учебно-производственное предприятие общественного объединения "Казахское общество слепых"** были выявлены аналогичные нарушения.

Таким образом потенциальный поставщик **"Жамбылское учебно-производственное предприятие общественного объединения "Казахское общество слепых"** подлежит отклонению в данном Аукционе.

На данную закупку государственным органом был выделен бюджет в размере **1 013 696 840 тенге без учета НДС**. По результатам проведённых электронных торгов, **ТОО "BERKUT Holding"** было признано победителем с предложением в размере **1 008 532 000 тенге без учета НДС**, что составляет незначительное снижение — **всего на 5 164 840 тенге** от изначального бюджета.

ТОО "ПК QazBioTech" намеревалось участвовать в торгах и было готово предложить более низкую цену, обеспечив тем самым значительную экономию

государственных средств. Однако из-за неправомерного отклонения заявки Товарищество было лишено возможности участвовать в аукционе.

Таким образом, **конкурентные торги фактически не состоялись**, поскольку к участию были допущены лишь **две компании — ТОО "BERKUT Holding"** и **ТОО "Жамбылское учебно-производственное предприятие ОО "Казахское общество слепых"**, при этом:

- обе компании указали **одинакового производителя**;
- представили **идентичную или крайне схожую техническую спецификацию** и **аукционную документацию**;

Другие потенциальные поставщики, способные предоставить более выгодные ценовые предложения, были **необоснованно отклонены**. Это нарушает принципы добросовестной конкуренции и приводит к **неэффективному расходованию бюджетных средств**.

Учитывая вышеуказанное, **усматриваются признаки коррупционного риска**, выразившиеся в:

- ограничении конкуренции;
- допуске к торгам исключительно связанных или взаимозависимых участников;
- формальном подходе к рассмотрению заявок иных поставщиков.

На текущий момент Товариществом готовиться обращение в **Департамент экономических расследований по Атырауской области**, а также в **Прокуратуру Атырауской области** с просьбой о проведении проверки на предмет возможных **нарушений законодательства о государственных закупках и проявлений коррупционного характера**.

На основании вышеизложенного просим:

1. Рассмотреть данную жалобу исключительно в пределах заявленных требований (доводов).

2. Отклонить аукционные заявки потенциальных поставщиков ТОО "BERKUT Holding" и ТОО "Жамбылское учебно-производственное предприятие общественного объединения "Казахское общество слепых".

3. Допустить аукционную заявку ТОО "Производственная компания "QazBioTech".

4. Пересмотреть Протокол о допуске к участию в аукционе №14982140-АУК1 от 02.07.2025 года и аннулировать Протокол об итогах 14982140-1 от 03.07.2025 года.

Директор (подписано с ЭЦП) Н. Тайлаков