КГУ «Отдел занятости и социальных программ акимата района Т.Рыскулова»
Казахстан, Жамбылская область,
Район им. Т.Рыскулова, с. Кулан
ул. Жибек Жолы, д. 61
От ОЮЛ «Ассоциация НКО Жамбылской области»
БИН 060140018958
Тараз, Салтанат, 1
+77084557313

ЖАЛОБА

КГУ «Отдел занятости и социальных программ акимата района Т.Рыскулова» провело конкурс государственных закупок государственного социального заказа по объявлению 15081203-1 по лоту 79689620-ГСЗ1 Услуги по организации/проведению мероприятий в рамках реализации государственного социального заказа с дополнительной характеристикой Приобретение услуг по реализации проекта "Центр автивного долголетие" на 2025 год для получателей услуг (население пожилого возраста), опубликовав Протокол итогов от 25.07.2025 г.

Конкурс государственных закупок государственного социального заказа регулируется Главой 15 Правил осуществления государственных закупок- далее по тексту – Правила, а оценка конкурсных заявок потенциальных поставщиков осуществляется согласно п. 460 и Приложения 21 «Критерии оценки представленных потенциальными поставщиками заявок на участие в конкурсе по государственным закупкам услуг, предусмотренных государственным социальным заказом» - далее по тексту Приложение 21 Правил.

На мой взгляд, при подведении итогов конкурса конкурсной комиссией были допущены следующие нарушения:

1. **В отношении оценки конкурсной заявки ЧФ "ЖАС КЕН", а именно:**

В 3 и 4 абзаце п.п.1 п. 18 Конкурсной документации Организатора изложено «п18. Заявка на участие в конкурсе содержит:

1)…

……

устав, утвержденный в установленном законодательством порядке, за исключением случаев, когда юридическое лицо осуществляет деятельность на основании Типового устава;

учредительный документ (в случае, если устав не содержит сведения об учредителях или составе учредителей), содержащий сведения об учредителе или составе учредителей либо выписка из реестра держателей акций.

Конкурсная заявка ЧФ «ЖАС КЕН» содержит Устав, зарегистрированный в органах юстиции в 201 году. Однако согласно сведений портала e-gov обо всех регистрационных изменениях в учредительные документы – устав и/или учредительный договор- ЧФ «ЖАС КЕН» были дважды произведены Редакционные изменения 03.07.2023 г. и 29.03.2024. Вместе с тем изменения в учредительных документах некоммерческой организации (НКО) являются их неотъемлемой частью, то есть после внесения изменений, они оформляются в виде приложений, становятся частью учредительных документов, должны быть зафиксированы в установленном порядке и, как неотъемлемая часть учредительных документов - устава или учредительного договора – так же должны быть поданы как часть конкурсной заявки на портал государственных закупок в разделе «Учредительные документы». Однако, конкурсная заявка ЧФ «ЖАС КЕН» не содержит приложения к учредительным документам с редакционными изменения от 03.07.2023 г. и 29.03.2024, то есть учредительные документы поданы не в полном объеме, несмотря на требования конкурсной документации Заказчка, где изложено: устав, утвержденный в

установленном законодательством порядке, за исключением случаев, когда юридическое лицо осуществляет деятельность на основании Типового устава;

учредительный документ (в случае, если устав не содержит сведения об учредителях или составе учредителей), содержащий сведения об учредителе или составе учредителей либо выписка из реестра держателей акций.

.

Таким образом, заявка ЧФ «ЖАС КЕН» подлежит отклонению как несоответствующая требованиям конкурсной документации Заказчика.

Так же относительно доводов о несоответствии нашей конкурсной заявки по жалобе ЧФ «ЖАС КЕН» поясняем:

1. По поводу отсутствия технической спецификации в разделе «ТС поставщика»: согласно письма МФ РК «…. сведения, указанные в разделе «Соответствие предлагаемого потенциальным поставщиком проекта требованиям технической спецификации Заказчика» могут служить основанием при реализации проекта в случае признания потенциального поставщика победителем, полагаем, что документы по данному критерию (предусмотренные подпунктом 1) пункта 460 Правил) могут предоставляться потенциальным поставщиком в разделе «Техническая спецификация» для обеспечения автоматического прикрепления его к договору как неотъемлемой части. **Вместе с тем, отклонение заявки потенциального поставщика за представление таких документов не в соответствующем разделе на веб-портале государственных закупок полагаем неправомерным, поскольку данные сведения являются критерием для оценки заявок на участие в конкурсе потенциальных поставщиков, а при заключении договора подтянется, подписанная потенциальным поставщиком, техническая спецификация заказчика.»** Письмо МФ РК приложено к Жалобе.

2. По поводу отсутствия указания специалистов в Приложении 12: в Приложении 12 указываются сведения о работниках. Указанные в Послужном списке не являются работниками, они являются привлеченными специалистами. Соответствующие документы - удостоверения личности, дипломы и сертификаты по ним предоставлены и, согласно п. 465 Правил государственных закупок конкурсная комиссия рассчитала соответствующие баллы .

3. По поводу отсутствие подтверждающих документов для определения соответствия цели закупаемым услугам – согласно письма МКИ РК: *по* критерию оценки «Соответствие цели деятельности потенциального поставщика (в соответствии с учредительными документами) закупаемым услугам Заказчика и направлениям, предусмотренным статьей 5 Закона Республики Казахстан «О государственном социальном заказе, государственном заказе на реализацию стратегического партнерства, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан» *(далее – Закона о госсоцзаказе)* отмечаем следующее.

В соответствии с приложением 21 к конкурсной документации Правил, в случае:

1) если **цели деятельности не соответствуют закупаемым услугам Заказчика** и ни одному из сфер, предусмотренным статьей 5 Закона присуждается **«0» баллов,** и потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе,

2) если цели деятельности соответствуют закупаемым услугам Заказчика и как минимум по одному из сфер, предусмотренным статьей 5 Закона присуждается «2» балла.

Согласно подпункту 7 статьи 1 Закона госсоцзаказе, **неправительственная организация – некоммерческая организация** (за исключением политических партий, профессиональных союзов и религиозных объединений), созданная гражданами и (или) негосударственными юридическими лицами на добровольной основе для достижения ими общих целей в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Кроме того, согласно статье 6 Закона Республики Казахстан от 16 января 2001 года № 142 «О некоммерческих организациях» *(далее – Закон о НКО),* некоммерческие организации могут быть созданы в форме учреждения, общественного объединения, акционерного общества, потребительского кооператива, фонда, религиозного объединения, объединения юридических лиц в форме ассоциации (союза) и в иной форме, предусмотренной законодательными актами.

Также в соответсвии со статьей 4 Закона о НКО, **цели деятельности** некоммерческих организаций определяются **учредительными документами.**

В свою очередь, согласно статьи 21 Закона о НКО, учредительными документами некоммерческих организаций являются: для учреждения - положение **(устав),** утвержденное собственником (собственниками), и решение собственника (собственников) о создании; для фонда, потребительского кооператива, некоммерческого акционерного общества, объединения юридических лиц в форме ассоциации (союза), иных организационно-правовых форм - **устав,** утвержденный учредителями, и учредительный договор; для **общественного объединения,** религиозного объединения - **устав.**

В соответствии со статьей 22 Закона о НКО, устав некоммерческой организации должен предусматривать наименование, в том числе организационно-правовую форму, предмет и цели деятельности некоммерческой организации.

В этой связи, отмечаем, что при оценке данного критерия рассматривается информация, содержащаяся в блоке «Цель деятельности» учредительных документов. Нами предоставлены Устав и Учредительный договор, а так же изменения и дополнения к ним, являющиеся их неотъемимой частью, которые в целях содержат все направления и сферы деятельности, предусмотренные государственным социальным заказом и изложенные в Ст. 5 Закона О государственом заказе.

4. По поводу отсутствия сведений об учредителях/учредительных документов: нами приложены Устав и Учредительный договор, а так же изменения и дополнения к ним, являющиеся их неотъемимой частью, которые содержат сведения, требуемые конкурсной документацией Заказчика.

Настоящей жалобой прошу:

1. При расмотрении Жалобы ЧФ Жас Кен относительно нас принять к сфеления наши доводу.
2. Пересмотреть протокол итогов от 25.07.2025 г. государственных закупок государственного социального заказа по заказа по объявлению **15081203-1** по лоту 79689620-ГСЗ1 Услуги по организации/проведению мероприятий в рамках реализации государственного социального заказа с дополнительной характеристикой Приобретение услуг по реализации проекта "Центр автивного долголетие" на 2025 год для получателей услуг (население пожилого возраста), и привести его в соответствие с требованиями законодательства в сфере государственных закупок государственного социального заказа и отклонить заявку «ЖАС КЕН».

Приложение 1: Письмо МФ РК и выдержка из письма МК РК

Выдержки из письма МК РК

Касательно кейса 6*, по* критерию оценки «Соответствие цели деятельности потенциального поставщика (в соответствии с учредительными документами) закупаемым услугам Заказчика и направлениям, предусмотренным статьей 5 Закона Республики Казахстан «О государственном социальном заказе, государственном заказе на реализацию стратегического партнерства, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан» *(далее – Закона о госсоцзаказе)* отмечаем следующее.

В соответствии с приложением 21 к конкурсной документации Правил, в случае:

1) если **цели деятельности не соответствуют закупаемым услугам Заказчика** и ни одному из сфер, предусмотренным статьей 5 Закона присуждается **«0» баллов,** и потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе,

2) если цели деятельности соответствуют закупаемым услугам Заказчика и как минимум по одному из сфер, предусмотренным статьей 5 Закона присуждается **«2» балла.**

Согласно подпункту 7 статьи 1 Закона госсоцзаказе, **неправительственная организация – некоммерческая организация** (за исключением политических партий, профессиональных союзов и религиозных объединений), созданная гражданами и (или) негосударственными юридическими лицами на добровольной основе для достижения ими общих целей в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Кроме того, согласно статье 6 Закона Республики Казахстан от 16 января 2001 года № 142 «О некоммерческих организациях» *(далее – Закон о НКО),* некоммерческие организации могут быть созданы в форме учреждения, общественного объединения, акционерного общества, потребительского кооператива, фонда, религиозного объединения, объединения юридических лиц в форме ассоциации (союза) и в иной форме, предусмотренной законодательными актами.

Также в соответсвии со статьей 4 Закона о НКО, **цели деятельности** некоммерческих организаций определяются **учредительными документами.**

В свою очередь, согласно статьи 21 Закона о НКО, учредительными документами некоммерческих организаций являются: для учреждения - положение **(устав),** утвержденное собственником (собственниками), и решение собственника (собственников) о создании; для фонда, потребительского кооператива, некоммерческого акционерного общества, объединения юридических лиц в форме ассоциации (союза), иных организационно-правовых форм - **устав,** утвержденный учредителями, и учредительный договор; для **общественного объединения,** религиозного объединения - **устав.**

В соответствии со статьей 22 Закона о НКО, **устав** некоммерческой организации должен предусматривать наименование, в том числе организационно-правовую форму, **предмет и цели деятельности некоммерческой организации.**

<u>В этой связи, отмечаем, что</u> при оценке данного критерия рассматривается информация, содержащаяся в блоке «Цель деятельности» учредительных документов.

На основании вышеизложенного отмечаем, что в случае, если цели деятельности организации, определенные учредительными документами не соответсвуют предмету закупаемых услуг Заказчика, заявка потенциального поставщика не допускается к участию в конкурсе и подлежит оценке в «0» баллов.

Председатель
ОЮЛ «Ассоциация НКО
Жамбылской области» **Заурбекова А.О.**

30.07.2025
подано на портале госзакупок в разделе подать жалобу
конкурса по 14560437-2 по лоту 78687339-ГСЗ1

№ ДЗГЗ-1-8/36208-ВН от 24.07.2025

ҚК

2025 жылғы 3 шілдедегі № ЗТ-2025-02225860, №ЗТ-2025-02226025 хаттарға

Мемлекеттік сатып алу және квазимемлекеттік секторының сатып алу заңнамасы департаменті «Құқықтық актілер туралы» Заңының 60-бабының 4-тармағына сәйкес, «Солтүстік Қазақстан облысының Азаматтық Альянсы Ассоциациясы» ЗТБ-нің хаттарын қарап, өз құзыреті шегінде қосымшаға сәйкес ақпаратты жолдайды.

Қосымша: ___ парақта.

Е. Сеитов

✍ *Г. Ибраева*
☎ *75-03-35*

Приложение

Согласно пункту 6 статьи 27 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 1 июля 2024 года (далее – Закон), государственные закупки услуг, предусмотренных государственным социальным заказом, жилища, принадлежащего на праве частной собственности физическому лицу, не являющемуся субъектом предпринимательской деятельности, осуществляются в соответствии с настоящим Законом с учетом особенностей, определенных правилами осуществления государственных закупок.

Так, в соответствии с главой 15 Правил осуществления государственных закупок от 9 октября 2024 года № 687 (далее – Правила), регламентированы особенности осуществления государственных закупок услуг, предусмотренных государственным социальным заказом.

Согласно пунктам 448-449 Правил, государственные закупки услуг, предусмотренных государственным социальным заказом, осуществляются посредством веб-портала в соответствии с Законом и настоящими Правилами, за исключением норм, устанавливающих квалификационные требования, а также регламентирующих процедуры и сроки проведения государственных закупок, предусмотренных настоящими Правилами.

Конкурсная документация по государственным закупкам услуг, предусмотренных государственным социальным заказом, формируется на казахском и русском языках в соответствии с приложением 4 к настоящим Правилам, с учетом особенностей, предусмотренных настоящей Главой.

Согласно подпункту 2) пункта 18 конкурсной документации (Приложение 4 к Правилам) (далее - КД), заявка на участие в конкурсе содержит техническую спецификацию с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются описание функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложениям 13, 14, 15 и 16 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 17 к настоящей КД для товаров.

Согласно технической функциональности веб-портала, в закупках услуг, предусмотренных государственным социальным заказом, техническая спецификация заказчика автоматически копируется в заявку потенциального поставщика без возможности редактирования. Скопированная техническая спецификация подписывается потенциальным поставщиком.

При этом, в конкурсной документации могут содержаться и другие дополнительные сведения, позволяющие потенциальным поставщикам получить наиболее полную информацию об условиях проводимых государственных закупок.

В связи с чем, на веб-портале предусмотрена возможность, по всем видам предмета закупки, прикрепления потенциальным поставщиком

дополнительных файлов к технической спецификации в разделе «Техническая спецификация».

Подробная инструкция размещена на внешней странице веб-портала в разделе «Инструкция пользователей – Инструкция поставщика- 2. Участие в закупках способом «Закупка услуг, предусмотренных государственным социальным заказом».

Вместе с тем, пунктом 460 Правил установлено, что организатор предусматривает в конкурсной документации критерии для оценки, представленных потенциальными поставщиками, заявок на участие в конкурсе одним из которых является «Соответствие предлагаемого потенциальным поставщиком проекта требованиям технической спецификации Заказчика».

Расчет баллов по предусмотренным критериям рассчитывается в соответствии с приложением 21 к конкурсной документации (далее – КД).

Так, в соответствии с пунктом 1 приложения 21 к КД, предлагаемый проект потенциального поставщика должна соответствовать требованиям технической спецификации Заказчика, включая следующие разделы:

- *Описание проблемы (обоснованная объективными данными, выявленными путем исследований, анализа статистической и аналитической информации и др.);*
- *Цели и задачи проекта;*
- *Методы реализации проекта;*
- *Детальный план мероприятий (с наименованием и формы мероприятий, место и сроки проведения) по достижению целей, поставленных Заказчиком;*
- *Охват бенефициаров, информационное сопровождение проекта;*
- *Ожидаемые результаты (положительные изменения, которые будут достигнуты в процессе реализации проекта, социальный эффект);*
- *Наличие количественных и качественных индикаторов, в том числе индикаторов вклада, процесса, краткосрочных и долгосрочных результатов.*

В свою очередь, в случае если предлагаемый проект потенциального поставщика не содержит все вышеуказанные требования, потенциальному поставщику по данному критерию присваивается – 0 баллов. В случае если предлагаемый проект потенциального поставщика содержит все вышеуказанные требования, присваивается – 6 баллов.

При этом, согласно пункту 461 Правил, потенциальные поставщики, конкурсные заявки которых набрали 0 (ноль) баллов по одному из критериев, указанным в подпунктах 1), 2) и 3) пункта 460 Правил, не допускаются к участию в конкурсе, независимо от общего количества набранных баллов.

В этой связи, в случае если предлагаемый проект потенциального поставщика не содержит все вышеуказанные требования разделов технической спецификации потенциальному поставщику по данному критерию присваивается – 0 баллов и заявка такого потенциального поставщика подлежит отклонению.

В свою очередь, учитывая, что сведения, указанные в разделе «Соответствие предлагаемого потенциальным поставщиком проекта требованиям технической спецификации Заказчика» могут служить основанием при реализации проекта в случае признания потенциального поставщика победителем, полагаем, что документы по данному критерию *(предусмотренные подпунктом 1) пункта 460 Правил)* могут предоставляться потенциальным поставщиком в разделе «Техническая спецификация» для обеспечения автоматического прикрепления его к договору как

неотъемлемой части.

Вместе с тем, отклонение заявки потенциального поставщика за представление таких документов не в соответствующем разделе на веб-портале государственных закупок полагаем неправомерным, поскольку данные сведения являются критерием для оценки заявок на участие в конкурсе потенциальных поставщиков, а при заключении договора подтянется, подписанная потенциальным поставщиком, техническая спецификация заказчика.

Дополнительно отмечаем, что в соответствии с пунктом 4 статьи 60 Закона «О правовых актах», государственные органы, проводящие государственную политику, осуществляющие регулирование и управление в определенной отрасли (сфере деятельности) или к компетенции которых отнесено решение соответствующих вопросов, либо иные государственные органы в соответствии с предоставленными им полномочиями по обращению физических или юридических лиц обязаны давать в пределах своей компетенции разъяснения нормативных правовых актов в отношении конкретных субъектов или применительно к конкретной ситуации.

Такие разъяснения не имеют обязательной юридической силы и носят рекомендательный характер.

Согласовано
24.07.2025 16:48 Каскенова Индира Темиргазыевна
24.07.2025 17:10 Танжариков Мейрамбек Жаксылыкулы