в Апелляционную комиссию ГУ "Отдел экономики и финансов города Сатпаев"

в Департамент казначейства по Ұлытаусской области
Министерства финансов Республики Казахстан
ГУ «Управление государственных закупок области Ұлытау»

От ТОО «Нұрлы Жол 2023»
БИН 161240011353

ЖАЛОБА
по факту неправомерного отклонения заявки

Заказчик ***Государственное учреждение "Отдел жилищно-коммунального хозяйства города Сатпаев"***
№ конкурса ***15194443-ОК1***
Наименование конкурса ***Благоустройство аллеи "Оқушылар"***
Наименование организатора ***Государственное учреждение "Управление государственных закупок области Ұлытау"***
Адрес организатора ***Казахстан, Жезказган, Площадь Алаша, 1,***
№ лота ***75729098-ОК5***
Наименование лота ***Работы по ремонту/благоустройству территории***

Протоколом об итогах №15194443-ОК1 государственная закупка «Благоустройство аллеи "Оқушылар» по лоту №75729098-ОК5 признана несостоявшейся в связи с тем, что к участию в конкурсе допущен один потенциальный поставщик ТОО "ИЛДАС".

В этой связи, конкурсная комиссия необоснованно отклонила заявки других участников, в т.ч. ТОО «Нұрлы Жол 2023», необоснованно указав: *«Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания трудовым (Строители - 10 (Бакытбек А., Ережепов А., Сыдыков Ж., Килыбаев Б., Дильдабаев Н., Сайдим Б., Жанибеккызы К., Зарлык А., Каржау А.,Куралбек Б.), не соответствуют запрашиваемым требованиям) ресурсам, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. ; Автоматически отклонено веб-порталом»*

Стоит отметить, что в Приложении 7 конкурсной документации в части трудовых ресурсов указано **лишь требование:** «Строители — 10 человек» **БЕЗ дополнительных квалификационных требований (к стажу, разряду, категории, наличию диплома или иным характеристикам).**

Несмотря на **отсутствие квалификационных требований к строителям** в количестве 10 человек, ТОО «**Нұрлы Жол 2023» приложило к своей заявке**, в частности:

- ***у строителя Бакытбек А. приложено Свидетельство*** *о получении квалификации* ***«Бетонщик»,***

- ***у строителя Ережепова А. приложено Свидетельство*** *о получении квалификации* ***«Бетонщик»,***
- ***у строителя Сыдыкова Ж. приложено Свидетельство*** *о получении квалификации* ***«Штукатур-маляр»,***
- ***у строителя Килыбаева Б. приложено Свидетельство*** *о получении квалификации* ***«Штукатур-маляр»,***
- ***у строителя Дильдабаева Н. приложено Свидетельство*** *о получении квалификации* ***«Штукатур-маляр»,***
- ***у строителя Сайдим Б. приложено Свидетельство*** *о получении квалификации* ***«Плотник»,***
- ***у строителя Жанибеккызы*** *К.* ***приложено Свидетельство*** *о получении квалификации* ***«Плотник»,***
- ***у строителя Зарлык*** *А.* ***приложено Свидетельство*** *о получении квалификации* ***«Плотник»,***
- ***у строителя Каржау*** *А.* ***приложено Свидетельство*** *о получении квалификации* ***«Плотник»,***
- ***у строителя Куралбек*** *Б.* ***приложено Свидетельство*** *о получении квалификации* ***«Бетонщик».***

При этом, в соответствии п.15. Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих *(выпуск 1), утвержденного Приказом Заместителя Премьер-Министра - Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 1 сентября 2023 года № 364. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 7 сентября 2023 года № 33389*, Профессии рабочих подразделяются на категории: квалифицированные и неквалифицированные. К квалифицированным относятся рабочие, труд которых требует профессиональной подготовки и специальных знаний в соответствии с ЕТКС. Неквалифицированные рабочие выполняют простые механические работы, в основном связанные с использованием ручных инструментов и затрат определенных усилий. **Для большей части данной категории профессий рабочих характерно наличие основного <u>общего или среднего общего образования</u>** или среднего общего образования **и индивидуального обучения на рабочем месте**.

Более того, в соответствии с п.72 Правил осуществления государственных закупок, потенциальные **поставщики, имеющие соответствующее разрешение** (уведомление) на строительно-монтажные работы и участвующие в государственных закупках работ, не связанных со строительством (текущий или средний ремонт, реставрация, реэкспозиция существующих объектов, **благоустройство,** обустройство) **подтверждают обладание** материальными и **трудовыми ресурсами** соответствующим разрешением **(лицензия**), выданным в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях.

В этой связи, ТОО «**Нұрлы Жол 2023» является обладателем лицензии** №23025118 «Строительно-монтажные работы III категория», при этом **подвиды** соответствующего лицензии **являются аналогичными (схожими) предмету проводимых государственных закупок.**

Таким образом, конкурсная заявка ТОО «Нұрлы Жол 2023» полностью соответствует квалификационным сведениям, заполнена согласно установленной форме, с указанием всей требуемой информации, что соответствует требованиям Правил о государственных закупках.

В случае если предметом государственных закупок являются работы, не связанные со строительством (работы, не связанные с текущим или средним ремонтом, реставрацией, реэкспозицией существующих объектов, благоустройством, обустройством), потенциальный поставщик подтверждает обладание материальными и трудовыми ресурсами в порядке, определенном настоящими Правилами.

При таких обстоятельствах, *Министр финансов РК Жамаубаев Е.К. в своем письме № 758584 от 07.11.2022г. на вопрос:* ***Обязан ли потенциальный поставщик*** *(участник) конкурса по закупкам работ, не связанных со строительством (не лицензируемый вид работ), при этом имеющий лицензию на СМР II категории,* ***предоставлять сведения*** *и/или документы, подтверждающие наличие* ***трудового и материального ресурса****, требуемого условиями конкурса? разъяснил, в частности, что* **наличие соответствующего разрешения на строительно-монтажные работы подтверждает соответствие квалификационным требованиям по обладанию** материальными и **трудовыми ресурсами,** достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках, **<u>в случае если виды и подвиды разрешения на строительно-монтажные работы соответствует предмету проводимых государственных закупок.</u>**

Таким образом, отклонение заявки ТОО «Нұрлы Жол 2023» нарушает пп.1),2) п.3 ст.11 Закона РК «О государственных закупках», регламентирующего, что **НЕ допускается установление квалификационных требований**, указанных в пункте 1 настоящей статьи, которые ограничивают и **необоснованно усложняют участие** потенциальных поставщиков в государственных закупках; непосредственно **не вытекают из необходимости выполнения** обязательств по договору.

В силу **<u>п.7 ст.207 Кодекс РК «Об административных правонарушениях».</u>** регламентирует, что за **необоснованное признание потенциального поставщика** и (или) привлекаемых им субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг несоответствующими квалификационным требованиям. Нарушение данной нормы **влечет штраф на должностных лиц в размере 100 МРП (председателя конкурсной комиссии, а также членов конкурсной комиссии).**

В соответствии с п. 1 ст. 14 Закона РК «О государственных закупках» квалификационные требования к потенциальным поставщикам определяются исключительно конкурсной документацией и **не могут толковаться расширительно**.

Согласно п. 246 Правил осуществления государственных закупок, утверждённых постановлением Правительства РК от 11 декабря 2015 года №

1181, заказчик и веб-портал обязаны проверять соответствие **только по требованиям, указанным в конкурсной документации.**

Следует отметить, что, если не состоялась повторная закупка, у заказчика появляется возможность право закупа из одного источника, что **создает предпосылки коррупционных рисков в виде завышения стоимости закупаемых работ** и услуг и **отсутствие конкурентной среды.**

Автоматическое отклонение веб-порталом по причине несоответствия квалификационным требованиям в данном случае является технической ошибкой и нарушает п. 4 ст. 14 Закона РК «О государственных закупках», устанавливающий обязанность заказчика рассматривать все предоставленные документы и сведения.

Между тем, отклонение заявок участника не может производиться по вольному толкованию квалификационных требований по усмотрению конкурсной комиссии. В таком случае, был бы утерян смысл, цель, назначение проведения конкурсов на состязательной основе между потенциальными поставщиками и создания комиссий для изучения документаций.

Таким образом, вышеописанные действия конкурсной комиссии говорят об отсутствии заботливости и осмотрительности, а также считаются злоупотреблением правом, что запрещено в силу п.4, 5 ст.8 Гражданского Кодекса РК, предписывающих юридическим лицам при осуществлении своих прав действовать добросовестно, разумно и справедливо, соблюдая закон и правила деловой этики, т.к. действуя в рамках процедуры государственных закупок, члены конкурсной комиссии должны осознавать, что вступают в правоотношения по расходованию публичных финансов и это требует от них большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей.

В соответствии с п.9 ст.47 Закона РК «Административного процедурного-процессуальный кодекс», досудебный порядок урегулирования споров, является обязательным, поэтому прошу считать данную жалобу, поданную в рамках досудебного порядка.

В связи с вышеизложенным, с точки зрения добросовестного участника закупки, **прошу отменить Протокол об итогах №15194443-ОК1** по лоту **№75729098-ОК5** «Работы по ремонту/благоустройству территории» и **допустить заявку ТОО «Нұрлы Жол 2023».**

С уважением,
Директор ТОО «Нұрлы Жол 2023». Жанасбаев М.А.

Нұрлы Жол
2023