Заказчику Государственное учреждение «Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан»
Юридический адрес: Казахстан, Астана, Проспект МАНГИЛИК ЕЛ 8 БИН: 190740017066 Банковские реквизиты: РГУ "КОМИТЕТ КАЗНАЧЕЙСТВА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РК" ИИК: KZ310705012110001001 БИК: KKMFKZ2A Валюта счета: KZT КБе: 11

Организатору Республиканское государственное учреждение «Комитет казначейства Министерства финансов Республики Казахстан»
Юридический адрес: Казахстан, Астана, Проспект ЖЕНИС 11 БИН: 971140000775 Банковские реквизиты: РГУ "КОМИТЕТ КАЗНАЧЕЙСТВА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РК" ИИК: KZ850705012170031001 БИК: KKMFKZ2A 12 / 22 Валюта счета: KZT КБе: 11

От ТОО «G7 Exlusive»
Юридический адрес: Республика Казахстан, г. Астана, район Есиль, улица Әлихан Бөкейхан, дом 3Б, н.п. 17, почтовый индекс 010000 БИН: 140740010842 Банковские реквизиты: ИИК: KZ378562203127336641 в тенге в АО «Банк Центр Кредит»
БИК: KCJBKZKX Кбе: 17

№ конкурса: 15302621-1
Наименование конкурса: Государственная закупка услуг по обеспечению участия в мероприятиях для ГУ «Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан» способом конкурса

Номер лота: 72847488-ОК1
Заказчик: Государственное учреждение «Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан»
Наименование: Услуги по обеспечению участия в мероприятиях
Дополнительная характеристика: Услуги по оказанию сервисной поддержки субъектов промышленно-инновационной деятельности на внешние рынки посредством

презентации их экспортного потенциала на международной выставке г.Шанхай, КНР. (далее – Услуга)

Цена за ед.: 511 964 285.71без учета НДС

Цель закупаемых Услуг (согласно технической спецификации в конкурсной документации):

- обеспечение участия не менее 40 (сорока) казахстанских производителей (далее - Участники) в выставке;
- продвижение казахстанской пищевой продукции на китайский рынок;
- презентация кластерного экспортного потенциала казахе ганских производителей, на международной выставке в формате единого стенда, в коммерческом павильоне, секторе пищевой и сельскохозяйственной продукции (АПК) в городе Шанхай, КНР - краткое представление агропромышленного потенциала, основных экспортных продуктов, соответствия экологическим стандартам производства и устойчивого развития, географии экспорта и ключевых торговых партнеров, динамики роста экспорта и перспектив развития, логистическую доступность региона и развитость инфраструктуры, применение современных технологий, пршраммы поддержки экспортеров и государственные инициативы, примеры успешных кейсов экспорта казахстанской продукции и возможности для международного сотрудничества в виде печатного графического материала по согласованию с заказчиком.

Основные аспекты Услуг (согласно технической спецификации в конкурсной документации):

- стратегическое планирование (определение целей, анализ аудитории, выбор формата мероприятия, определение критериев успеха);
- анализ и оценка эффективности (количество участников и уровень их вовлеченности, количество заключенных контрактов и потенциальных сделок, влияние мероприятия на развитие отрасли, укрепление международных связей и партнерств, повышение репутации участников).

Основные обязанности поставщика (согласно технической спецификации в конкурсной документации):

- оплатить регистрационный взнос за участие в выставке, аренду выставочной площади и иные расходы;
- организовать установку/ изготовление/ сборку единого национального стенда (далее — стенд) в коммерческом павильоне выставки;
- обеспечить подписание не менее 7 (семи) соглашений между казахстанскими и китайскими участниками *(сулема соглашений не указана);*
- провести выборочное исследование экспортного потенциала стран-участниц ШОС (не менее трех стран) на основе big data (анализ текущего состояния экспорта стран-участниц ШОС, выявление перспективных направлений для роста экспорта, оценка конкурентных преимуществ и барьеров, учет экономических показателей, торговых связей и географического положения, определение перспективных товаров и услуг для экспорта), и др.

Изучив предмет и условия закупок, представленные в конкурсной документации заказчика на веб-портале госзакупок, нами выявлены нижеследующие несоответствия требований законодательства в данной закупке МТИ.

I

Согласно пункту 8 статьи 12 Закона, типовые конкурсные документации, аукционные документации разрабатываются и утверждаются уполномоченными органами соответствующей отрасли по согласованию с уполномоченным органом в соответствии с перечнем видов товаров, работ, услуг, утверждаемым уполномоченным органом.

В процессе организации и осуществления государственных закупок всеми заказчиками (*государственными учреждениями и организациями*) используется ЕНС ТРУ (*Единый номенклатурный справочник товаров, работ и услуг*), размещенный на веб-портале госзакупок. ЕНС ТРУ - систематизированный перечень товаров, работ и услуг с присвоенными индивидуальными кодами и характеристиками, используемый для классификации и детализации закупаемых товаров, работ и услуг, с целью унификации, планирования, учета, анализа и повышения прозрачности закупочных процессов в стране. В данном каталоге каждый товар, работа и услуга имеет свой индивидуальный цифровой 15-значный код, зависящий от характеристики товаров, работ и услуг.

Как указано выше, в конкурсной документации (*технической спецификации*) указано, что поставщик в составе услуг по обеспечению участия в мероприятиях обязан провести выборочное исследование экспортного потенциала стран-участниц ШОС (*не менее трех стран*) на основе big data (*анализ текущего состояния экспорта стран-участниц ШОС, выявление перспективных направлений для роста экспорта, оценка конкурентных преимуществ и барьеров, учет экономических показателей, торговых связей и географического положения, определение перспективных товаров и услуг для экспорта*). Фактически заказчик тем самым обязывает поставщика под видом **услуг по обеспечению участия в мероприятиях** *(код ЕНС ТРУ 900212.900.000000, характеристики -услуги по оплате взноса за участие в мероприятиях и оплата других расходов, связанных с такими мероприятиями)* оказать в том числе **услуги по проведению исследования** *(код ЕНС ТРУ 732011.000.000000, характеристики - услуги по изучению/исследованию/мониторингу/анализу рынка/деятельности).*

Несомненно, что данные услуги имеют разные коды ТРУ, разные характеристики и компоненты, т.е. являются неоднородными. Неоднородность услуг в госзакупках РК определяется сравнением их характеристик, компонентов, выполняемых функций и степени взаимозаменяемости. Услуги считаются неоднородными, если они различаются по одному или нескольким из этих признаков, например, имеют разный набор компонентов, различаются по качеству или предназначены для выполнения разных функций, хотя и в рамках одной общей задачи. Непонятно, каким образом исследование экспортного потенциала стран-участниц ШОС влияет на успешность презентации экспортного потенциала казахстанских производителей на международной выставке. Кроме того, для оказания услуг по проведению исследования поставщик должен иметь соответствующий ОКЭД по виду экономической деятельности - ОКЭД 72204 (*междисциплинарные исследования и разработки в области экономического, бюджетного и стратегического планирования*).

Таким образом, МТИ в данной закупке хочет закупить фактически 2 услуги в одном лоте/договоре, которые неоднородны, неидентичны, не имеют сходные характеристики и схожие компоненты, не взаимосвязаны между собой, что противоречит принципам осуществления госзакупок и требованиям законодательства в сфере государственных закупок. Объединение неоднородных услуг создает препятствия для участия в закупках для многих потенциальных поставщиков, которые могут быть специалистами только в одной из областей, а не во всех.

Изменения в годовой план государственных закупок внесены на основании приказа МТИ № 249 -НК от 21 августа 2025 года, согласно которому вышеуказанные неоднородные услуги были объединены в одном лоте и принято решение о закупке услуг способом конкурса.

За несоблюдение заказчиками законодательства в сфере госзакупок предусмотрена административная ответственность. Согласно ч.8 статьи 207 КоАП РК, неразделение при осуществлении государственных закупок товаров, работ, услуг на лоты по их однородным видам и месту их поставки (выполнения, оказания), за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Казахстан о государственных закупках, влечет штраф на должностных лиц в размере 10 МРП. Согласно КоАП РК, под должностными лицами в ч.8 ст. 207 следует понимать первого руководителя либо лица, принявшего решение в соответствии с возложенными полномочиями, заказчика либо лица, исполняющего его обязанности.

II

Касательно условий конкурсной документации МТИ, нарушающей законодательство о госзакупках.

В соответствии с пунктом 4 статьи 12 Закона РК «О государственных закупках», в конкурсной документации **запрещается** устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков, в случаях, не предусмотренных настоящим Законом, в том числе касающиеся:

1) установления любых неизмеряемых количественно и (или) неадминистрируемых требований к потенциальным поставщикам.

Под неизмеряемыми требованиями понимаются требования, которые нельзя точно оценить или измерить с помощью численных или статистических методов.

Под неадминистрируемыми требованиями понимаются требования, которые невозможно проверить и (или) контролировать;

2) содержания указаний на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, а также иных характеристик, определяющих принадлежность приобретаемого товара, работы, услуги отдельному потенциальному поставщику, за исключением следующих случаев осуществления государственных закупок для:

доукомплектования, модернизации и дооснащения основного (установленного) оборудования, а также установленного программною обеспечения (лицензионного программного обеспечения);

определения поставщика услуг по предоставлению товара в лизинг и в случае возникновения необходимости подробного описания предмета лизинга;

ремонта и (или) технического обслуживания имеющегося у заказчика товара;

приобретения технических вспомогательных (компенсаторных) средств, кохлеарных имплантов, лекарственных средств и специализированных продуктов лечебного питания, если они закупаются для применения в отношении пациентов, имеющих медицинские показания (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям), установленные по результатам заключений врачебных консилиумов и медико-генетических заключений.

Между тем, в конкурсной документации МТИ по лоту №72847488-ОК1

содержатся неизмеряемые и неадминистрируемые требования.

В соответствии с пунктом 71 Правил, материальные и трудовые ресурсы, необходимые для исполнения договорных обязательств в рамках государственных закупок способом конкурса указываются в квалификационных требованиях в соответствии с настоящими Правилами.

Согласно пункту 75 Правил, **не допускается** установление квалификационных требований в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, которые:

1) ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках;

2) непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору, технической спецификации.

Согласно пункту 78 Правил, в случае, если конкурсная документация содержит требование по наличию трудовых ресурсов, то наличие трудовых ресурсов подтверждается электронной копией документа о квалификации работника, а также посредством электронной цифровой подписью работника либо единой системой учета трудовых договоров. В случае наличия требования по стажу, документом, подтверждающим стаж работника, является электронная копия выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносов или сведений из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях и один из документов, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) и 8) статьи 35 Трудового кодекса Республики Казахстан. При этом стаж работника учитывается за последние десять лет.

Тогда как в приложении 8 к конкурсной документации МТИ указаны такие квалификационные требования в части обладания трудовыми ресурсами, как:

- Наличие специалиста с высшим образованием, сертифицированного в области цифровых технологий или работе с Big Data (Большими данными) по стандартам Шанхайской организации сотрудничества.

На сегодняшний день не существует общепризнанных стандартов ШОС в области цифровых технологий или работы с Big Data, которые можно было бы использовать для получения официального сертификата. Таким образом, данные требования конкурсной документации являются неадминистрируемыми, поскольку их невозможно проверить и проконтролировать.

- Наличие специалиста с рекомендательным письмом или сертификатом об участии или проведения выставок, владеющего английским языком с сертификатом по английскому языку.

Рекомендательное письмо об участии или проведения выставок не является документом, подтверждающим квалификацию работника. Сертификат об участии в выставке выдается участнику выставки в качестве подтверждения его участия в мероприятии, при этом тематика и уровень выставок может быть разными. Опыт физического лица как участника выставки не является подтверждением квалификации работника, необходимой для обеспечения надлежащего оказания услуги по обеспечению участия казахстанских компаний в международной выставке. Например, у работника может быть сертификат участника внутристрановой выставки с тематикой по кинематографической продукции. Сертификат о проведении выставок, как правило, выдается организаторам выставок, являющихся не физическими, а юридическими лицами, при этом тематика и уровень выставок может быть разными. Таким образом, данные

требования конкурсной документации являются неадминистрируемыми, поскольку их невозможно проверить и проконтролировать.

- Наличие специалиста в области кластерной политики с высшим образованием по специальности "Экономика" или "Финансы”, или "Бухгалтерский учет и аудит".

Между тем, специалист в области кластерной политики - это эксперт, который занимается разработкой и реализацией стратегий по созданию и развитию кластеров, то есть географически сконцентрированных групп взаимосвязанных компаний и организаций, работающих в смежных отраслях, для повышения их конкурентоспособности и стимулирования экономического роста территории. Такой специалист может иметь высшее образование не только по специальности «Экономика» или «Финансы», или «Бухгалтерский учет и аудит», но и иметь высшее

образование по юридическим или техническим специальноетям. Таким образом, данные требования конкурсной документации являются неадминпстрируемыми.

- Наличие руководителя проекта, имеющего степень магистра по специальности «Менеджмент», сертифицированного в области национальной правовой системы КНР.

Под термином «национальная правовая система» следует понимать конкретную историческую совокупность права (законодательства), юридической практики и господствующей правовой идеологии конкретного государства. В области национальной правовой системы КНР можно получить высшее образование трех уровней - бакалавриат, магистратура, докторантура, при этом документом, подтверждающим получение высшего образования, является диплом соответствующего образовательного учреждения. По указанным требованиям конкурсной документации непонятно, какой сертификат должен быть у специалиста, имеющего степень магистра по специальности «Менеджмент». Таким образом, данные требования конкурсной документации являются ^администрируемыми.

В связи с этим, квалификационные требования, указанный в конкурсной документации МТИ противоречат нормам законодательства в сфере госзакупок, поскольку устанавливают влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков и намеренно создают преимущество для одного или узкого круга определенных потенциальных поставщиков.

III

В пункте 7 Технической спецификации конкурсной документации содержится следующее условие:

«Услуги оказываются Поставщиком в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан, стандартами по вопросам организации и проведения выставок Международной ассоциации конгрессов и конференций ICCA, обеспечения участия в мероприятиях, национальной правовой системы КНР, Договором и настоящей Технической спецификацией».

Данное требование является ограничивающим конкуренцию и дискриминационным по следующим причинам:

1) Членство или сертификация ICCA не имеет объективной необходимости и не является обязательным условием для оказания услуг по организации участия в выставках ни в законодательстве Республики Казахстан, ни в правовой системе КНР. Более того, членство и/или соответствие ICCA не является ни международным, ни

национальным обязательным стандартом для проведения выставок любого вида и уровня.

2) Указанное условие ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках, а также непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору, технической спецификации так как только единичное количество в Республике Казахстан, и ограниченное количество компаний в мире являются членами ICCA.

3) Тем самым, создаётся преимущество для одного или узкого круга участников, что нарушает ст. 5 Закона РК «О государственных закупках» (далее – Закон), устанавливающих принципы равного доступа и недопущения дискриминации участников, кроме того, явно нарушаются требования пункта 3 статьи 11 Закона.

4) Техническая спецификация должна содержать объективные и обоснованные требования, вытекающие из характера закупаемых услуг. Привязка к ICCA не имеет прямого отношения к предмету закупки и препятствует реализации принципа добросовестной конкуренции.

IV

В приложении 8 к конкурсной документации установлены следующие квалификационные требования, которые являются чрезмерными и дискриминационными:

1) ICCA-сертифицированный специалист

(«Специалист, имеющий степень магистра, сертифицированный в области индустрии встреч согласно ICCA (Международной ассоциации конгрессов и конференций»):

- Членство и сертификация ICCA отсутствуют у подавляющего большинства организаций в Республике Казахстан (согласно изученных открытых источников членами ICCA являются только АО «НК «Kazakh Tourism» и г. Алматы в статусе регионального представителя) и вероятно подразумевают лишь одну или несколько определённых физических/юридических лиц.

- Данное требование искусственно ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках, а также непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору, технической спецификации по вышеуказанным основаниям.

2) Помимо указанных нарушений, считаем необходимым указать на требование пункта 78 правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 9 октября 2024 года № 687 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» (далее – Правила).

Согласно приведенному пункту Правил в случае, если конкурсная документация содержит требование по наличию трудовых ресурсов, то наличие трудовых ресурсов подтверждается электронной копией документа о квалификации работника, а также посредством электронной цифровой подписью работника либо единой системой учета трудовых договоров, что не позволяет привлечь иностранных специалистов в рамках договора оказания услуг.

На основании вышеизложенного, нами усматриваются признаки признаки коррупционных действий, совершаемых должностными лицами Заказчика в интересах третьих лиц, под которых заказчиком были «подогнаны» указанные квалификационные

требования, помимо этого имеются признаки нарушения требований законодательства РК о государственных закупках к конкурсной документации (аукционной документации) путем установления любых не измеряемых количественно и (или) неадминистрируемых требований к потенциальным поставщикам либо указания на характеристики, определяющие принадлежность приобретаемых товаров, работ, услуг отдельным потенциальным поставщикам, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Казахстан о государственных закупках, а также установления в конкурсной документации (аукционной документации) к потенциальным поставщикам и (или) к привлекаемым ими субподрядчикам (соисполнителям) работ либо услуг квалификационных требований, не предусмотренных законодательством Республики Казахстан о государственных закупках.

На основании изложенного Наша организация просит Вас пересмотреть Техническую спецификацию в открытом №15302621-1 Государственная закупка услуг по обеспечению участия в мероприятиях для ГУ «Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан», так как по мнению наши организации, данный открытый конкурс состоялся с нарушениями правил государственных закупок.

С уважением,
Директор ТОО «G7 Exlusive»
Жоспарова А.А.