«Көркем Телеком» ЖШС
заңды мекен-жайы: 040803 Конаев қаласы, Шағын ауданы 5, Ғимарат 3А

пошта мекен-жайы: 010000, Астана қаласы, Нұра ауданы, Тұран данғылы, 9Б ғимараты

Тел. 8(7172)57 51 11, +7 700 836 08 09

ТОО «Көркем Телеком» юридический адрес: 040803
г. Конаев, Микрорайон 5, здание 3А

почтовый адрес: 010000,
г. Астана, район Нура,
проспект Туран, здание 9Б

info@sergekgroup.kz

Организатор: Государственное учреждение "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Атырауской области"
Казахстан, г. Атырау, ул. АЙТЕКЕ БИ, д. 77

Заказчик: Государственное учреждение "Отдел пассажирского транспорта и автомобильных дорог Жылыойского района"
Казахстан, КУЛЬСАРЫ, ЖЫЛКЫШЫ ИЗТУРГАНОВ 7

Наименование закупки: №15470286-1 «Государственные закупки для ГУ "Отдел пассажирского транспорта и автомобильных дорог Жылыойского района"» по Лоту №77330875-ОК1

ЖАЛОБА

ТОО «Көркем Телеком» БИН 110340003601 *(далее по тексту – Товарищество)* выражает несогласие с доводами, изложенными в жалобе ТОО «PROF STROY KZ» БИН 180140016728.

Так, в жалобе ТОО «PROF STROY KZ» БИН 180140016728 ссылается на пункт 72 Правил осуществления государственных закупок №687 от 09 октября 2024 года (в редакции Приказа и.о. финансов РК от 6 августа 2025 г. № 425) *(далее по тексту – Правил)* и утверждает, что наличие строительной лицензии II категории освобождает его от подтверждения материальных и трудовых ресурсов, согласно которому:

- *В случае, если предметом государственных закупок являются работы или услуги, на выполнение (оказание) которых требуется наличие соответствующего разрешения первой или второй категории* ***в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях****, квалификационное требование в части обладания материальными и трудовыми ресурсами* ***не предъявляется.***

Однако данное освобождение действует **только при наличии прямого требования закона о необходимости получения лицензии** (разрешения первой или второй категории) на конкретный вид деятельности и пункт 72 Правил, четко разграничивает случаи, когда лицензия может заменять подтверждение материальных и трудовых ресурсов.

При этом установлено, что, виды и подвиды соответствующего разрешения (лицензии) на строительно-монтажные работы должны быть схожими (аналогичными) предмету проводимых государственных закупок.

Таким образом, предметом закупки являются работы по установке (монтажу) программно-аппаратного комплекса в рамках проекта расширение системы обеспечения дорожной и общественной безопасности Жылыойского района Атырауской области, код ТРУ 332039.900.000002. Указанный вид работ относится к специализированным ИТ-монтажным работам, включающим установку, настройку и интеграцию электронных, телекоммуникационных и вычислительных систем видеонаблюдения и видеоаналитики не связаны с возведением строительных объектов, которые представляют собой интеграционно-технические работы по установке (монтаж) аппаратно-программного комплекса, а не строительно-монтажные работы в понимании строительного законодательства.

Так, согласно статье 1 Закона Республике Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности» от 16 июля 2001 года № 242-II установлено четкое определение, где строительно-монтажные работы включают, деятельность, связанную с возведением, реконструкцией, модернизацией или капитальным ремонтом объектов строительства.

Вместе с тем, пункт 2-2 статьи 32 вышеназванного Закона прямо указывает, что монтаж и пусконаладка технологического, инженерного или электронного оборудования, не связанного с возведением или реконструкцией строительных объектов, не относятся к видам деятельности, подлежащим лицензированию в области архитектурно-строительной деятельности.

Более того, согласно статье 28 Закона Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 г. № 202-V ЗРК, приведен перечень лицензируемых сфер. К ним относятся, в частности:

- *пункт 4) архитектура, градостроительство и строительство;*
- *пункт 7) информатизация и связь;*
- *пункт 11) обеспечение информационной безопасности.*

Таким образом, **работы по установке (монтажу) программно-аппаратного комплекса** **не включены в перечень лицензируемых видов деятельности** ни в одной из указанных сфер и их подвидов. Работы согласно предмету закупки относятся к сфере информатизации и информационной безопасности, так из требований технической спецификации следует, что в том числе поставщик должен обеспечить передачу данных по защищенным каналам связи с применением шифрования, интеграцию с внешними государственными системами, соблюдение требований законодательства РК в области информационной безопасности, проведение испытаний Системы на соответствие требованиям ИБ и пр. Эти требования относятся к сфере, регулируемой Законом Республики Казахстан «Об информатизации» от 24 ноября 2015 г. № 418-V ЗРК.

Лицензированию в сфере **информатизации и связи** подлежит деятельность по **оказанию услуг связи**, предоставлению телекоммуникационных каналов, операторской и провайдерской деятельности, а не монтаж и настройка оборудования заказчика. Следовательно, предмет закупки не является лицензируемым видом деятельности, и действие пункта 72 Правил **не распространяется** на данный случай.

Представленная ТОО «PROF STROY KZ» лицензия № 25012737 от 23.04.2025 г. (категория II, класс 1) выдана Управлением государственного архитектурно-строительного контроля Карагандинской области и охватывает строительно-монтажные работы. Однако виды деятельности, указанные в данной лицензии (монтаж технологического оборудования, пусконаладочные работы, инженерные сети и т.д.), **относятся к строительной сфере**, а не к монтажу и интеграции цифровых, программно-аппаратных систем видеонаблюдения и аналитики, которые регулируются иными нормативными актами в том числе в области информационных технологий и связи.

Указанная лицензия выдана в рамках сферы **архитектуры, градостроительства и строительства**, предусмотренной подпунктом 4) статьи 28 Закона «О разрешениях и уведомлениях». Эта лицензия **не подтверждает право** на выполнение работ в сфере информатизации, связи и информационной безопасности.

Следовательно, данная лицензия **не может считаться документом, подтверждающим обладание материальными и трудовыми ресурсами**, применительно к предмету закупки, так как ее виды и подвиды **не являются аналогичными или схожими предмету закупки.**

С учетом вышеизложенного, предмет закупки «Работы по установке (монтажу) программно-аппаратного комплекса» не подпадает под регулирование, предусмотренное пунктом 72 Правил, так как не относится к строительно-монтажным работам в понимании Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности» и потенциальный поставщик в лице ТОО «PROF STROY KZ» **обязано было подтвердить соответствие квалификационным требованиям в общем порядке**, установленном конкурсной документацией — посредством представления документов, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов в области информационных технологий и материальных ресурсов, требуемых конкурсной документацией, а не только лицензией на СМР.

Кроме того, в ходе рассмотрения заявки ТОО «PROF STROY KZ» установлено несоответствие требованиям конкурсной документации, предусмотренным в соответствии со статьей 12 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» № 106-VIII от 1 июля 2024 года. В частности, в составе конкурсной заявки не были предоставлены обязательные документы, а именно: копия официального письма от производителя или официального дистрибьютора, подтверждающего право поставки и легальность программного обеспечения, совместимого с серверной платформой, предлагаемого в рамках конкурсной заявки и копия Индустриального сертификата, выданного НПП РК «Атамекен», подтверждающего статус отечественного производителя товаров, работ и услуг.

Отсутствие данных документов является основанием для отклонения конкурсной заявки в соответствии с подпунктом 2) пункта 212 Правил, а именно если заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по причине непредставления технической спецификации, либо непредставления документов, требуемых технической спецификацией.

Учитывая изложенные доводы и результаты рассмотрения конкурсной заявки, Товарищество полагает, что решение конкурсной комиссии об отклонении заявки ТОО «PROF STROY KZ» является законным и обоснованным, в соответствии с подпунктом 1) пункта 212 Правил.

ТОО «PROF STROY KZ» не подтвердило наличие трудовых и материальных ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по Договору, при этом представленная лицензия не подтверждает соответствие квалификационным требованиям, поскольку предмет закупки не относится к строительно-монтажным работам.

Дополнительно считаем необходимым внести в протокол об итогах конкурса уточнение о том, что заявка ТОО «PROF STROY KZ» также не соответствует требованиям конкурсной документации, в связи с отсутствием обязательных документов, что является основанием для отклонения согласно подпункту 2) пункта 212 Правил, а именно в случае непредставления технической спецификации либо документов, требуемых технической спецификацией.

Генеральный директор
ТОО «Көркем Телеком» Ким Е.С.

P.S// Дополнительно прилагаем выявленные прецеденты