КОПИЯ/КӨШІРМЕ

Р Е Ш Е Н И Е
И М Е Н Е М Р Е С П У Б Л И К И К А З А Х С Т А Н

6 мая 2025 года 3514-25-00-2/589 город Караганды

Специализированный межрайонный экономический суд Карагандинской области в составе:
председательствующего судьи Беккожиной А.К.,
при секретаре судебного заседания Кабишевой А.Т.,
рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску

ИСТЕЦ:
государственное учреждение «Управление государственных закупок Карагандинской области»

ОТВЕТЧИК:
товарищество с ограниченной ответственностью «Sary-Arka Consulting»

ТРЕБОВАНИЕ ИСТЦА:
признание недобросовестным участником государственных закупок

В СУДЕ УЧАСТВОВАЛИ:
представитель истца Конакбаев М.Ж., представитель ответчика Шалтаков Д.С., представитель государственного органа Балмаганбетова А.С.

ОПИСАТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ:

16 октября 2024 года объявлен открытый конкурс №13225119-1 лоты №68654592-ОК6 и №68624689-ОК6 «Работы по содержанию автомобильных дорог» (далее – конкурс).

Заказчик закупок – государственное учреждение (далее - ГУ) «Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог Карагандинской области».

Организатор конкурса – ГУ «Отдел государственных закупок Карагандинской области».

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

Для участия в конкурсе поданы заявки потенциальными поставщиками, в том числе товариществом с ограниченной ответственностью (далее - ТОО) «Sary-Arka Construction».

Протоколом об итогах от 19 ноября 2024 года подведены итоги конкурса, согласно которому победителем по лоту №68624592-ОК6 признано ТОО «NurDorStroy», потенциальным поставщиком, занявшим второе место, ТОО «Sary-Arka Consulting»; победителем по лоту №68624689-ОК6 признано ТОО «KAZNET Solution», потенциальным поставщиком, занявшим второе место, ТОО «Sary-Arka Consulting».

9 декабря 2024 года республиканским государственным учреждением «Департамент внутреннего государственного аудита Карагандинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее – РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита Карагандинской области», государственный орган) вынесено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, №351010000-4-6-316169 (далее – уведомление камерального контроля).

Согласно уведомлению камерального контроля, проведенного по обращению потенциального поставщика ТОО «Sary-Arka Consulting», установлено, что заявки потенциальных поставщиков ТОО «NurDorStroy» и ТОО «KAZNET Solution» подлежат отклонению, поскольку не соответствуют квалификационным требованиям, указанная техника представлена в недостаточном количестве.

На основании уведомления камерального контроля, 9 января 2025 года пересмотрены итоги конкурса, по результатам которых конкурс признан несостоявшимся, в связи с тем, что к участию в конкурсе допущен один потенциальный поставщик – ТОО «Sary-Arka Consulting».

8 января 2025 года РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита Карагандинской области» направило в адрес организатора и письменное уведомление о принятии мер, в связи с предоставлением потенциальным поставщиком ТОО «Sary-Arka Consulting» недостоверной информации по квалификационным требованиям, указанным в конкурсной заявке. Адресатом корреспонденция получена 9 января 2025 года.

Согласно информации уполномоченного органа, на основании обращений потенциальных поставщиков ТОО «NurDorStroy» и ТОО «KAZNET Solution» установлено, что в конкурсной заявке ТОО «Sary-Arka Consulting» предоставлены недостоверные сведения в части обладания материальными ресурсами: экскаватор – 1 единица, бульдозер мощность не менее 165 л.с. – 1 единица. Данная спецтехника, указана как арендованная у ТОО «СЕрВИС НС». Однако, согласно ответу ГУ «Отдел предпринимательства и сельского хозяйства города Караганды» от 6 января 2025 года экскаватор R-290LC.7, государственный номер

Документ подписан: Беккожина А. К., 15.05.2025

Дата вступления в законную силу: 15.07.2025, судья Беккожина А. К., 25.07.2025

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

AND908M, технический паспорт серия КГИ №203962 снят с регистрационного учета 11 октября 2023 года; бульдозер Б-10М1, государственный номер ARD896M, технический паспорт серия УСХ №005879 снят с регистрационного учета 21 февраля 2023 года.

ГУ «Управление государственных закупок Карагандинской области» обратилось в суд с иском к ТОО «Sary-Arka Consulting» о признании недобросовестным участником государственных закупок. Требования мотивированы предоставлением недостоверной информации по квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами.

Представитель истца на иске настаивал, пояснил, что потенциальным поставщиком предоставлены недостоверные сведения в части обладания материальными ресурсами. К конкурсной заявке ответчиком приложен предварительный договор аренды спецтехники от 2 сентября 2024 года, которые были сняты с учета 11 октября 2023 года и 21 февраля 2023 года. О принятии мер сообщено уполномоченным органом письмом от 8 января 2025 года.

Представитель ответчика иск не признал, пояснил, что письмо уполномоченного органа поступило к организатору. В то время, как, после подведения первых итогов, следовало информировать заказчика. Между ТОО «Sary-Arka Consulting» и ТОО «СЕрВИС НС» при заключении предварительного договора аренды спецтехники допущена опечатка в правильности даты его заключения. Вместо «2 сентября 2022 года», указано «2 сентября 2024 года». Переход права собственности, на сданное в наем имущество к другому лицу, не является основанием для изменения или расторжения договора имущественного найма. Факт предоставления недостоверной информации в части обладания материальными ресурсами не имеет место быть.

Представитель государственного органа, РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита Карагандинской области» с иском согласился, пояснил, что 25 декабря 2024 года и 26 декабря 2024 года поступили обращения ТОО «KAZNET Solution» и ТОО «NurDorStroy», соответственно. В ходе проверки доводов обращений, получен ответ ГУ «Отдел предпринимательства и сельского хозяйства города Караганды», где было сообщено, что заявленные ТОО «Sary-Arka Consulting» экскаватор R-290LC.7, государственный номер AND908M, снят с регистрационного учета 11 октября 2023 года; бульдозер Б-10М1, государственный номер ARD896M, снят с регистрационного учета 21 февраля 2023 года. Тем самым, ТОО «Sary-Arka Consulting» предоставлена недостоверная информация по квалификационным требованиям.

МОТИВИРОВОЧНАЯ ЧАСТЬ:

Документ подписан: Беккожина А. К., 15.05.2025

Дата вступления в законную силу: 15.07.2025, судья Беккожина А. К., 25.07.2025

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

В силу пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», действовавшего на момент возникновения спорных правоотношений, (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц); 2) являться финансово устойчивым и не иметь налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Финансовая устойчивость потенциального поставщика определяется в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок; 3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации; 4) обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках; 5) наличие опыта работы (за исключением случаев, когда предметом государственных закупок признается наличие лицензии и (или) разрешения у потенциального поставщика).

Квалификационные требования, предусмотренные частью первой настоящего пункта, устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок.

Пунктом 1 статьи 10 Закона предусмотрено, что потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований:

1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг;

2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям;

3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям.

Согласно статье 11 Закона, потенциальные поставщики или поставщики, предоставившие недостоверную информацию по квалификационным требованиям и (или) документам, влияющим на конкурсное ценовое предложение, включаются в реестр недобросовестных участников государственных закупок в порядке, установленном настоящим Законом.

Достоверность информации, предоставляемой потенциальным поставщиком по квалификационным требованиям и (или) документам, влияющим на конкурсное ценовое предложение, может быть установлена

Документ подписан: Беккожина А. К., 15.05.2025

Дата вступления в законную силу: 15.07.2025, судья Беккожина А. К., 25.07.2025

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля, в том числе на основе сведений и документов, представленных заказчиком, организатором государственных закупок, единым организатором государственных закупок, на любой стадии осуществления государственных закупок.

Уполномоченный орган либо органы государственного аудита и финансового контроля, установившие факт предоставления потенциальным поставщиком, поставщиком недостоверной информации по квалификационным требованиям и (или) документам, влияющим на конкурсное ценовое предложение, не позднее пяти рабочих дней со дня установления такого факта письменно уведомляют об этом:

1) заказчика, если такой факт установлен после подведения итогов государственных закупок;

2) организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, если такой факт установлен до подведения итогов государственных закупок.

При этом к письменному уведомлению должны быть приложены копии документов, подтверждающих данный факт.

Согласно подпункту 1) пункта 4 статьи 12 Закона, реестр недобросовестных участников государственных закупок представляет собой перечень потенциальных поставщиков или поставщиков, предоставивших недостоверную информацию по квалификационным требованиям и (или) документам, влияющим на конкурсное ценовое предложение.

В случае, указанном в подпункте 1) части первой настоящего пункта, организатор государственных закупок, заказчик обязаны не позднее тридцати календарных дней со дня, когда им стало известно о факте нарушения потенциальным поставщиком или поставщиком законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, обратиться с иском в суд о признании такого потенциального поставщика или поставщика недобросовестным участником государственных закупок.

Согласно пункту 9 Нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан «О применении судами законодательства о государственных закупках», в соответствии с пунктом 1 статьи 11 Закона потенциальный поставщик или поставщик признается недобросовестным участником государственных закупок при установлении факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям и (или) документам, влияющим на конкурсное ценовое предложение.

Судам необходимо отличать данный факт от непредставления либо представления ненадлежащим образом оформленного документа (документов) по квалификационным требованиям, которые согласно подпункту 1) пункта 1 статьи 10 Закона являются основанием признания

Документ подписан: Беккожина А. К., 15.05.2025

Дата вступления в законную силу: 15.07.2025, судья Беккожина А. К., 25.07.2025

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

потенциального поставщика не соответствующим квалификационным требованиям.

В соответствии с пунктом 6 статьи 9 Закона квалификационные требования, установленные подпунктами 1), 2), 3) части первой пункта 1 статьи 9, распространяются также на физических и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок.

Исходя из пункта 1 статьи 11 Закона, потенциальный поставщик или поставщик может быть признан недобросовестным участником государственных закупок при предоставлении недостоверной информации:

1) по квалификационным требованиям;

2) по документам, влияющим на конкурсное ценовое предложение.

В этих случаях любые недостоверные сведения, которые касаются квалификационных требований и (или) документов, влияющих на конкурсное ценовое предложение, являются основанием для признания поставщика недобросовестным участником государственных закупок.

К документам, влияющим на конкурсное ценовое предложение, относятся документы, содержащие сведения: о наличии у потенциального поставщика опыта работы на рынке товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок в течение последних десяти лет, предшествующих текущему году; о показателях уплаченных налогов; о функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристиках товаров и (или) расходах на эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонт закупаемых товаров.

Критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение и их расчет, определяются Правилами.

В соответствии со статьей 72 Гражданского процессуального кодекса республики Казахстан (далее - ГПК), каждая сторона должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается как на основания своих требований и возражений, использовать средства защиты, утверждать, оспаривать факты, приводить доказательства и возражения против доказательств в установленные судьей сроки, которые соответствуют добросовестному ведению процесса и направлены на содействие производству.

Судом установлено, что конкурсной документацией к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части обладания материальными и трудовыми ресурсами.

Потенциальным поставщиком ТОО «Sary-Arka Consulting» в сведениях о квалификации и критериях, влияющих на конкурсное ценовое предложение, в части наличия материальных ресурсов представлен предварительный договор аренды спецтехники от 2 сентября 2024 года, заключенный с ТОО «СЕрВИС НС» (далее – договор аренды).

Документ подписан: Беккожина А. К., 15.05.2025

Дата вступления в законную силу: 15.07.2025, судья Беккожина А. К., 25.07.2025

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

Согласно договору аренды, ТОО «СЕрВИС НС» (арендодатель) передает ТОО «Sary-Arka Consulting» (арендатор) во временное владение и пользование за плату спецтехнику: экскаватор R-290LC.7, государственный номер AND908M; бульдозер мощность не менее 165 л.с. Б-10М1, государственный номер ARD896M.

Пунктом 1.2. договора аренды предусмотрено, что подписанием договора арендодатель подтверждает, что на момент подписания договора, на объекты аренды отсутствуют права третьих лиц, в том числе право пользования, право доверительного управления, залог, арест, ограничения (запрещения) на пользование, налагаемые государственными органами, и иные обременения или юридические притязания.

К конкурсной заявке ТОО «Sary-Arka Consulting» также представлены технические паспорта на спецтехнику.

При этом, уполномоченным органом, в рамках рассмотрения обращений ТОО «NurDorStroy» и ТОО «KAZNET Solution» направлен запрос в ГУ «Отдел предпринимательства и сельского хозяйства города Караганды», которое сообщило, что экскаватор R-290LC.7, государственный номер AND908M, технический паспорт серия КГИ №203962 снят с регистрационного учета 11 октября 2023 года; бульдозер Б-10М1, государственный номер ARD896M, технический паспорт серия УСХ №005879 снят с регистрационного учета 21 февраля 2023 года.

Таким образом, на день заключения договора аренды 2 сентября 2024 года) ТОО «СЕрВИС НС» не являлось владельцем вышеназванной спецтехники.

Согласно Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648, действовавших на момент возникновения спорных правоотношений, перед формированием заявки потенциальный поставщик принимает соглашение об участии в конкурсе, которым подтверждает, что ознакомлен с конкурсной документацией и осведомлен об ответственности за представление организатору и конкурсной комиссии недостоверных сведений о своей правомочности, квалификации, качественных и иных характеристиках (поставляемого товара (ов), выполняемых работ, оказываемых услуг), соблюдении им авторских и смежных прав, а так же иных ограничений, предусмотренных действующим законодательством Республики Казахстан; принимает на себя полную ответственность за представление в заявке на участие в конкурсе и прилагаемых к ней документах таких недостоверных сведений.

Таким образом, ТОО «Sary-Arka Consulting» представлены недостоверные сведения по квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами.

По вышеуказанным основаниям суд не принимает доводы представителя ответчика о том, что при заключении договора аренды

Документ подписан: Беккожина А. К., 15.05.2025

Дата вступления в законную силу: 15.07.2025, судья Беккожина А. К., 25.07.2025

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

допущена опечатка в указании даты его заключения, а также, что переход права собственности, на сданное в наем имущество к другому лицу, не является основанием для изменения или расторжения договора имущественного найма.

Кроме того, договор аренды является двухсторонней письменной сделкой. Соответственно, любые изменения, как по предмету договора, так и по его условиям, должны оформляться также в письменной форме.

Действительно нормы статьи 559 Гражданского кодекса Республики Казахстан предусматривают, что переход права собственности, права хозяйственного ведения или права оперативного управления на сданное внаем имущество к другому лицу не является основанием для изменения или расторжения договора имущественного найма.

Однако, суд считает, что в рассматриваемом случае вышеуказанные правила не применимы, поскольку на момент заключения договора аренды (2 сентября 2024 года) арендодатель уже не имел права на заключение такого договора, поскольку имущество выбыло из его собственности.

Также в судебном заседании представитель ответчика подтвердил, что фактически спецтехника арендатору не передавалась.

Кроме того, суд не соглашается с доводами представителя ответчика о том, что информация об установлении факта предоставления им недостоверной информации должна была быть направлена заказчику, ввиду подведения итогов 19 ноября 2024 года по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 3 статьи 11 Закона, уполномоченный орган либо органы государственного аудита и финансового контроля, установившие факт предоставления потенциальным поставщиком, поставщиком недостоверной информации по квалификационным требованиям и (или) документам, влияющим на конкурсное ценовое предложение, не позднее пяти рабочих дней со дня установления такого факта письменно уведомляют об этом:

1) заказчика, если такой факт установлен после подведения итогов государственных закупок;

2) организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, если такой факт установлен до подведения итогов государственных закупок.

В рассматриваемом случае, ТОО «NurDorStroy» обратилось в государственный орган 25 декабря 2024 года, ТОО «KAZNET Solution» - 26 декабря 2024 года.

Ранее, 9 декабря 2024 года в адрес организатора государственных закупок было выставлено уведомление камерального контроля, которое должно было быть исполнено не позднее 24 декабря 2024 года путем пересмотра итогов от 19 ноября 2024 года с отклонением заявок потенциальных поставщиков ТОО «NurDorStroy» и ТОО «KAZNET Solution». Тем самым, итоги конкурса, как таковые, на момент

Документ подписан: Беккожина А. К., 15.05.2025

Дата вступления в законную силу: 15.07.2025, судья Беккожина А. К., 25.07.2025

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

направления уполномоченным органом информационного письма не были подведены. Следовательно, направление письма уполномоченным органом в адрес организатора закупок является правомерным.

Суд не принимает доводы представителя ответчика со ссылкой на Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» и Правила осуществления государственных закупок, введенных в действие с 1 января 2025 года, поскольку спорные правоотношения возникли в 2024 году. Соответственно, к ним применяются правила и нормы, действовавшие на тот момент.

Также суд не соглашается с доводами представителя ответчика о применении норм Правил осуществления государственных закупок, введенных в действие с 1 января 2025 года, в частности пункт 600 названных Правил, согласно которому жалобы, по которым срок приема начался в 2024 году и заканчивается в 2025 году подлежат рассмотрению в порядке и сроки, установленные настоящей Главой. Данная норма распространяется на жалобы на действия (бездействие), решения заказчика, организатора, единого организатора, экспертной комиссии (эксперта). В то время как, в рассматриваемом случае от потенциальных поставщиков ТОО «NurDorStroy» и ТОО «KAZNET Solution» поступили обращения о предоставлении ТОО «Sary-Arka Consulting» недостоверных сведений и эти обращения несвязанны с обжалованием действий (бездействий), решения организатора конкурса.

Указанный Законом срок истцом соблюден, так как о факте нарушения истцу стало известно 9 января 2025 года, с иском в суд обратился 3 февраля 2025 года посредством ИС «Төрелік» Судебный кабинет.

Таким образом, принимая во внимание наличие факта предоставления недостоверной информации потенциальным поставщиком, которое влияет на его соответствие квалификационным требованиям, суд считает, что требование истца является обоснованным и подлежит удовлетворению.

В соответствии с частью 1 статьи 117 ГПК, государственная пошлина, от уплаты которой истец освобожден при подаче иска, в размере 1 966 тенге подлежит взысканию с ответчика в доход местного бюджета.

РЕЗОЛЮТИВНАЯ ЧАСТЬ:

Руководствуясь статьями 223-226, 403 ГПК, суд

Р Е Ш И Л:

Иск государственного учреждения «Управление государственных закупок Карагандинской области» к товариществу с ограниченной

Документ подписан: Беккожина А. К., 15.05.2025

Дата вступления в законную силу: 15.07.2025, судья Беккожина А. К., 25.07.2025

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

ответственностью «Sary-Arka Consulting» о признании недобросовестным участником государственных закупок удовлетворить.

Признать товарищество с ограниченной ответственностью «Sary-Arka Consulting» недобросовестным участником государственных закупок.

Взыскать с товарищества с ограниченной ответственностью «Sary-Arka Consulting» в доход местного бюджета государственную пошлину в размере 1 966 (одна тысяча девятьсот шестьдесят шесть) тенге.

Решение может быть обжаловано и (или) принесено ходатайство прокурора в судебную коллегию по гражданским делам Карагандинского областного суда через Специализированный межрайонный экономический суд Карагандинской области в течение одного месяца со дня вынесения решения в окончательной форме, а лицами, не участвовавшими в судебном разбирательстве, со дня направления им копии решения.

Судья Беккожина А.К.

Документ подписан: Беккожина А. К., 15.05.2025

Дата вступления в законную силу: 15.07.2025, судья Беккожина А. К., 25.07.2025