Товарищество с ограниченной ответственностью

ASTI

Республика Казахстан, г Астана, улица Ж.Нәжімеденов,62 н.п.7 тел: 64-90-50

БИН 001 140 004 068

Исх№ 179

от «20» марта 2025г.

Генеральному прокурору
Республики Казахстан
государственному советнику
юстиции 1 класса
г-ну Асылову Б.Н.

О необходимости внесения акта прокурорского надзора, в целях восстановления нарушенных прав

Товарищество с ограниченной ответственностью «ASTI», БИН 001140004068 (далее – ТОО «ASTI» или Компания), являясь одним из субъектов предпринимательской деятельности по строительству нежилых зданий (на рынке более 24 лет), успешно реализовавшего и завершившего множество объектов недвижимости на территории города Астана и других городов Республики Казахстан, в том числе, по важным государственным заказам («*Областной центр крови в городе Кокшетау», «Здание Бурабайского РОВД в г.Щучинск» - Заказчик - ГУ «Управление строительства Акмолинской области»; «Здание РОВД в п.Акмол» Акмолинской области, Заказчик - Филиал «Енбек-Кокшетау» РГП «Енбек» ИУ КУИС МВД РК; «Детское дошкольное учреждение на 280 мест», Заказчик - ГУ «Отдел строительства Целиноградского района Акмолинской области»; «Административное здание линейного отдела полиции в аэропорту города Астаны», Заказчик – МВД РК; «Общежитие на 300 мест в новом административном центре города Астана», Заказчик КНБ РК; 14 школ и школьных учреждений в городе Астана и других городах Казахстана),* на сегодняшний день, вынуждено обратиться в надзорный орган за восстановлением своих прав, нарушенных в результате неправомерных действий сотрудников РГУ «Комитет казначейства Министерства финансов Республики Казахстан» (далее – Комитет казначейства МФ РК), выраженных в виде неправомерного отказа, посредством интернет-портала государственного органа - https://goszakup.gov.kz/, в подтверждении опыта работы Компании в 2015

году (по сведениям №3785167 (50312), имевшего место 26.02.2025 года , а так же (по сведениям № 3785477(49414), имевшего место 06.03.2025г.

В качестве основания для отказа в подтверждении опыта работы Компании, сотрудник Комитета Казначейства указал отсутствие предоставленного Компанией документа – декларации о соответствии по форме утвержденной в соответствии с подпунктом 22-1) статьи 20 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 "Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности», подтверждающего опыт работы по строительно-монтажным работам (скрин страницы с интернет – портала прилагается).

ТОО «ASTI», обращает внимание надзорного органа на неправомерность вышеуказанных действий по отказу в принятии опыта работы Компании в 2015 году, по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», уполномоченный орган осуществляет формирование и ведение следующих реестров в сфере государственных закупок (далее - реестры):

1)потенциальных поставщиков;

2) заказчиков;

3) договоров;

4) недобросовестных участников государственных закупок;

5) жалоб;

6) **<u>опыта работы потенциальных поставщиков.</u>**

В целях реализации указанной нормы Закона, приказом Министра финансов Республики Казахстан от 26 сентября 2024 года № 646, утверждены Правила формирования и ведения реестров в сфере государственных закупок (далее – Правила), предусматривающие, в том числе Порядок формирования и ведения реестра опыта работы потенциальных поставщиков (глава 8 Правил).

Согласно пунктам 38, 39, 40 и 42 указанных Правил, реестр опыта работы потенциальных поставщиков формируется на веб-портале по перечню работ, услуг. Реестр опыта работы формируется ведомством уполномоченного органа и его территориальными подразделениями на основании сведений и документов, подтверждающих опыт работы, вносимые потенциальными поставщиками посредством веб-портала.

Реестр опыта работы формируется путем подтверждения достоверности сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциальных поставщиков, вносимых в реестр опыта работы.

Заявки потенциальных поставщиков о внесении в Реестр опыта работы сведений и документов, формируются потенциальным поставщиком и подаются посредством веб-портала.

В соответствии с пунктами 44 и 44-1 Правил, заявки потенциальных поставщиков о внесении в Реестр опыта работы сведений и документов,

подтверждающих опыт работы по строительно-монтажным работам за последние 10 (десять) лет, в том числе за текущий год, по объектам, финансируемым за счет бюджетных средств, рассматриваются с учетом следующих требований:

1) достоверность сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика в качестве генерального подрядчика, определяется на основе данных органов казначейства;

2) достоверность сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика, определяется на основе сведений и документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика, имеющего опыт работы в качестве генерального подрядчика со статусом «Подтверждено» и (или) в соответствии с пунктом 45 настоящих Правил;

3) соответствие документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика требованиям **согласно пункту 46 настоящих Правил.**

По результатам рассмотрения заявок потенциальных поставщиков о подтверждении достоверности сведений и документов, подтверждающих его опыт работы, вносимых в Реестр опыта работы, посредством веб-портала принимается одно из следующих решений в разрезе каждого опыта работы потенциального поставщика:

1) о подтверждении, которое принимается в случаях соответствия сведений и документов требованиям, предусмотренным в пунктах 44, 45, 46, 47, 48 и 49 настоящих Правил;

2) **об отказе в подтверждении, которое принимается в следующих случаях:**

установления факта предоставления потенциальным поставщиком недостоверной информации по документам, подтверждающим опыт работы;

несоответствия сведений и документов требованиям, предусмотренным в пунктах 44, 45, 46, 47, 48 и 49 настоящих Правил.

Вместе с тем, пунктом 46 Правил, документами, подтверждающим опыт работы по строительно-монтажным работам, являются:

1) электронная копия акта приемки объекта строительства в эксплуатацию, по форме утвержденной в соответствии с подпунктом 22-2) статьи 20 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (далее - Закон об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности), за исключением объектов текущего, среднего ремонтов, а также объектов, принимаемых в эксплуатацию собственником самостоятельно;

2) электронная копия акта выполненных работ, по форме утвержденной в соответствии с подпунктом 23-17) статьи 20 Закона об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности;

3) **электронная копия декларации о соответствии по форме утвержденной в соответствии с подпунктом 22-1) статьи 20 Закона об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности**;

4) электронная копия талона о приеме уведомления о начале строительно-монтажных работ по форме утвержденной в соответствии с подпунктом 4) статьи 11 Закона Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях»;

5) электронная копия положительного заключения комплексной вневедомственной экспертизы проекта.

ТОО «ASTI», не оспаривая содержание вышеуказанных Правил, являющихся подзаконным нормативным правовым актом, тем не менее, обращает внимание на нижеследующие существенные обстоятельства, влекущие нарушение прав Компании, в качестве субъекта предпринимательской деятельности.

Так, для сведения надзорного органа сообщаем, что в 2015 году, Компанией, в соответствии с Договором № 14/08 от 17.03.2014 года, заключенного с Заказчиком - ГУ «Управление строительства г.Астаны», завершено строительство школы на 1200 мест в районе жилого комплекса «Батыгай», а также, в соответствии с Договором № 14/37 от 18.08.2014 года, заключенного с Заказчиком - ГУ «Управление строительства г.Астаны», завершено строительство жилых комплексов в рамках программы «доступное жилье 2020» (арендное жилье для очередников и молодых семей)

В качестве подтверждения надлежащего завершения строительно – монтажных работ, произведенных Компанией по вышеуказанным объектам, прилагаем Акты государственной приемочной комиссии о приемке построенных объектов в эксплуатацию, а также заключение рабочих комиссий. Указанные документы были надлежащим образом предоставлены посредством веб-портала Комитету казначейства МФ РК, однако последними, были полностью проигнорированы.

Кроме того, ГУ «Управление строительства г.Астаны», дополнительно, посредством веб-портала, **подтвердило опыт Компании за 2015 год** в соответствии с требованиями Правил.

Также, Компания обращает внимание надзорного органа, что ранее, в 2021 году, Комитетом казначейства МФ РК, опыт работы за 2015 год по вышеуказанным двум строительным объектам, был подтвержден на основании Актов государственной комиссии о приемке построенного объекта в эксплуатацию, с присвоением соответствующих балов, предусмотренных Правилами Компания получала соответствующие баллы, однако текущем году, в силу неизвестных обстоятельств, в подтверждении опыта было отказано.

При указанных обстоятельствах, действия Комитета казначейства МФ РК по отказу в подтверждении опыта Компании за 2015 год, лишь по основаниям непредоставления декларации о соответствии, являются необоснованным.

Более того, ТОО «ASTI», обращает особое внимание надзорного органа на тот факт, что применение Комитетом Казначейства МФ РК, требований о предоставлении декларации о соответствии, в качестве документа, подтверждающего опыт Компании по строительно – монтажным работам за 2015 год, является неправомерным, так как **использование декларации о соответствии, взамен комиссионной приемки объектов в эксплуатацию**, в соответствии с Законом Республики Казахстан от 29 декабря 2014 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам кардинального улучшения условий для предпринимательской деятельности в Республике Казахстан» (далее – Закон), на законодательном уровне, **стало возможным только с 1 января 2016 года**.

Следует, в данном случае, отметить, что содержанием вышеуказанного Закона не предусматривается обратная сила, позволяющая распространение его положений за правоотношения, имевшие место до введения в действие такого Закона.

Таким образом, с учетом вышеуказанных обстоятельств, а также требований Закона Республики Казахстан «О правовых актах» (положений законодательства Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, действующих до 01.01.2016 года, а также в период завершения Компанией работ по Договору № 14/08 от 17.03.2014 года «Строительство школы на 1200 мест в районе жилого комплекса «Батыгай»), ТОО «ASTI», обращает внимание надзорного органа, что достоверными и правомерными документами, подтверждающими опыт работы Компании по строительно – монтажным работам, произведенным в 2015 году и подлежащими подтверждению со стороны Комитета казначейства МФ РК, являются Акты государственной комиссии о приемке построенного объекта в эксплуатацию, а действия сотрудников Комитета казначейства МФ РК, не могут считаться основанными на законе, в связи с чем, подлежат отмене, с устранением последствий таких неправомерных действий.

На основании изложенного, принимая во внимание тот факт, что неправомерные действия сотрудников ведомства уполномоченного органа по отказу в подтверждении опыта Компании за 2015 год, существенно и неправомерно ущемляют права ТОО «ASTI», как потенциального участника государственных закупок, в том числе, ставят в неравные условия с другими участниками, имеющим более низкий опыт работы, предоставляя последним конкурентное преимущество (отказ в подтверждении негативно отражается при расчете критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение потенциального поставщика), в целях восстановления нарушенных прав субъекта предпринимательской деятельности (в части подтверждения опыта работ по сведениям № 3785167 (50312), № 3785477(49414)), ТОО «ASTI», просит Генеральную прокуратуру Республики Казахстан, как государственного органа, осуществляющего, от имени государства, высший

надзор за соблюдением законности на территории Республики Казахстан, внести в адрес уполномоченного органа – РГУ «Министерство финансов Республики Казахстан», соответствующий акт прокурорского надзора, в порядке, предусмотренном Конституционным Законом Республики Казахстан от 5 ноября 2022 года № 155-VII «О прокуратуре».

С уважением,

Директор ТОО «ASTI» **Квон А.А.**

Приложение:

1) Выписка (скриншоты) по сведениям № 3785167 (50312), № 3785477(49414) с веб-портала государственного органа - https://goszakup.gov.kz/;

2) Договора государственных закупок № 14/08 от 17.03.2014 года, и № 14/37 от 18.08.2014 года;

3) Акты государственной комиссии о приемке построенных объектов в эксплуатацию;

4) Письмо – ответ РГУ «Комитет казначейства МФ РК» на обращение Компании.

Исп. Абилгазина А.М. Тел. 8-701-895-58-15