«Инжиниринг KZ»
ЖАУАПКЕРШІЛІГІ
ШЕКТЕУЛІ
СЕРІКТЕСТІГІ

Қазақстан Республикасы
Қостанай қаласы, Спортивная к., 12 үй
тел: +7(7142)50-86-60
e-mail: injiniring-kz@yandex.ru
ЖСК KZ2896513F0007211325"ForteBank" АҚ
БСК IRTYKZKA
БСН 061040003919

ТОВАРИЩЕСТВО С
ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Инжиниринг KZ»

Республика Казахстан
город Костанай, Спортивная 12.
тел: +7(7142)50-86-60
e-mail: injiniring-kz@yandex.ru
ИИК KZ2896513F0007211325 АО «ForteBank»
БИК IRTYKZKA
БИН 061040003919

Исх.№ 63 от 15.12.2025 г.

ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Камыстинского района»
ГУ «Отдел финансов акимата Камыстинского района»

Жалоба

на протокол об итогах № 15768351-1 ***от 11.12.2025 г.***

Заказчик **Государственное учреждение «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Камыстинского района»**

№ конкурса **15768351-ОК1**

Наименование конкурса **Услуги технического надзора по объекту Средний ремонт автомобильной дороги по ул. Транспортная, ул. Степная, ул. Школьная (2,573 км) в п. Камысты, Костанайской области**

Наименование организатора **Государственное учреждение «Отдел финансов акимата Камыстинского района»**

Адрес организатора **Казахстан, Камысты, Ержанова, 61**

28 ноября 2025 года было опубликовано объявление о проведении открытого конкурса по закупке **Услуги технического надзора по объекту Средний ремонт автомобильной дороги по ул. Транспортная, ул. Степная, ул. Школьная (2,573 км) в п. Камысты, Костанайской области.**

Протоколом об итогах № 15768351-ОК1 был определен победитель Товарищество с ограниченной ответственностью «КазРосЭнергоКабель».

Считаем данное решение некорректным по следующим причинам:

В соответствии с квалификационными требованиями, предъявляемыми к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок работ, не связанных со строительно-монтажными работами (Приложение 8 к конкурсной документации), установлены требования по наличию следующих материальных ресурсов: Аккредитованная лаборатория (собственная либо привлеченная) на проведение испытаний дорожно-строительных материалов 1 ед.

В соответствии с пунктом 76 Правил в случае, если конкурсная документация содержит требование по наличию материальных ресурсов, то соответствие такому требованию осуществляется документом, подтверждающим право собственности или аренды материальных ресурсов. В случае аренды материальных ресурсов дополнительно представляется электронная копия договора аренды. При этом, срок аренды по договорам

составляет не менее срока оказания услуг, выполнения работ, установленного в конкурсной документации.

Не допускается представление электронной копии предварительного договора аренды или договора субаренды материальных ресурсов.

Кроме того, в соответствии с законодательством о государственных закупках допускается привлечение соисполнителей для выполнения отдельных видов услуг. Согласно пункту 47 Правил в случае привлечения субподрядчиков (соисполнителей) для выполнения отдельных видов работ либо услуг документы, подтверждающие их соответствие квалификационным требованиям, представляются на выполняемые ими виды работ, услуг.

При этом, в соответствии пункту 571 Правил предельные объемы работ и услуг, которые могут быть переданы субподрядчикам (соисполнителям) для выполнения работ либо оказания услуг, в соответствии с пунктом 8 статьи 17 Закона не должны превышать в совокупности тридцать процентов от общего объема выполняемых работ или оказываемых услуг.

Сведения о соисполнителях при оказании услуг, а также виды услуг, передаваемых потенциальным поставщиком соисполнителям, указываются в приложений 20 к конкурсной документации и заверяются на веб-портале посредством электронной цифровой подписи субподрядчика (соисполнителя).

В случае, если потенциальный поставщик предусматривает привлечь субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, то потенциальный поставщик предоставляет организатору электронные копии документов, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) квалификационным требованиям.

Однако победитель Товарищество с ограниченной ответственностью «КазРосЭнергоКабель» согласно раздела 4 материальные ресурсы сведений о квалификации (Приложение 12 к конкурсной документации) заявил «аккредитованная лаборатория (собственная либо привлеченная)» на проведение испытаний дорожно-строительных материалов как арендованная, согласно договору с ТОО «Expert Laboratory» № 79 от 10.12.2025 г. (далее-Договор).

При этом по факту предметом Договора является не «АРЕНДА», а оказание услуг по периодическим, контрольным (аттестационным и сертификационным) испытаниям согласно области аккредитации на соответствие требованиям НД.

Кроме того, конкурсная документация содержит требование по наличию трудовых ресурсов - Аттестованный эксперт по осуществлению технического надзора по объектам второго и третьего уровня ответственности - в части инженерных сетей. Товарищество с ограниченной ответственностью «КазРосЭнергоКабель» на заявленного аттестованного эксперта ХАЧАТРЯН АНДРАНИК САМВЕЛОВИЧ, приложили только аттестаты эксперта, не приложив удостоверение личности и диплом об образовании.

В подтверждение приведенных доводов прикладываем ответ от ГУ «Управление государственных закупок акимата Костанайской области» по аналогичной ситуации на аналогичном конкурсе.

В связи со всем вышеизложенным, просим пересмотреть итоги конкурса, и признать победителем ТОО «Инжиниринг KZ».

Директор ТОО «Инжиниринг KZ» **Сейткалиев А.А.**

«ҚОСТАНАЙ ОБЛЫСЫ
ӘКІМДІГІНІҢ МЕМЛЕКЕТТІК
САТЫП АЛУ БАСҚАРМАСЫ»
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ЗАКУПОК АКИМАТА
КОСТАНАЙСКОЙ ОБЛАСТИ»

110000, Қазақстан Республикасы,
Қостанай қаласы, Қасымқанов көшесі, 34
тел./факс: +7 (7142) 500-106
E-mail: goszakup@kostanay.gov.kz

110000, Республика Казахстан,
город Костанай, улица Касымканова, 34
тел./факс: +7 (7142) 500-106
E-mail: goszakup@kostanay.gov.kz

_____ № _____

_____

ТОО «ALKHARU GROUP»
БИН 160940029284
г.Шымкент, Ерімбетова 304Г

ГУ «Управление государственных закупок акимата Костанайской области» *(далее – Управление)*, рассмотрев Ваши жалобы от 16 марта 2025 года № 248823 и от 17 марта 2025 года № 248921, № 248917, поступившие посредством веб-портала государственных закупок по закупке способом конкурса № 14061231-1 «Осуществление технического сопровождения (технического надзора) при проведении среднего ремонта участка автомобильной дороги областного значения КР-2» *(далее - Конкурс)*, заказчиком по которой выступало ГУ «Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Костанайской области» сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 202 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 9 октября 2024 года № 687 *(далее – Правила)* конкурсная комиссия посредством веб-портала рассматривает заявки на участие в конкурсе в целях определения потенциальных поставщиков, соответствующих квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации.

Касательно довода «В случае, если предметом государственной закупки являются работы или услуги на выполнение (оказание) которых требуется наличие соответствующего разрешения первой или второй категории в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, квалификационное требование в части обладания материальными и трудовыми ресурсами не предъявляется.»

В соответствии с протоколом об итогах от 14.03.2025 г. конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «ALKHARU GROUP» отклонена по следующему основанию: «В соответствии с подпунктом 1 пункта 212 Правил осуществления государственных закупок потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не признается участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, а именно: 1) на заявленную аккредитованную лабораторию (собственная либо

привлеченная) на проведение испытаний дорожно-строительных материалов в количестве 1 ед. не приложен договор аренды с ТОО «ЗерттеуНысанМонтаж» и документ, подтверждающие право собственности арендодателя (аттестат аккредитации на лабораторию); 2) отсутствуют (не заявлены) Инженер по материалам в количестве 1 человека, либо Эксперт по осуществлению технического надзора по объектам 1-го или 2-го и/или 3-го уровня ответственности, в части несущих и ограждающих конструкций с профильным высшим образованием в сфере дорожного строительства в количестве 1 человека, так как на каждую позицию требуемых трудовых ресурсов необходимо заявлять разных людей, также на заявленного СЕИЛБЕКОВА ЕРБОЛА БАЛҒАБЕКҰЛЫ не приложен диплом о высшим образованием в сфере дорожного строительства».

В соответствии с квалификационными требованиями, предъявляемыми к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг (Приложение 8 к конкурсной документации), установлены требования по наличию следующих материальных ресурсов: Аккредитованная лаборатория (собственная либо привлеченная) на проведение испытаний дорожно-строительных материалов 1 ед., и трудовых ресурсов: эксперт по осуществлению технического надзора по объектам 1-го или 2-го и/или 3-го уровня ответственности, в части несущих и ограждающих конструкций с профильным высшим образованием в сфере дорожного строительства в количестве 1 человека, инженер геодезист в количестве 1 человека, инженер по материалам в количестве 1 человека.

Согласно конкурсной документации предметом Конкурса является **услуга** по осуществлению технического сопровождения (**технического надзора**) при проведении среднего ремонта участка автомобильной дороги областного значения КР-1 «Рудный -Качар- Федоровка» км 21,0-51,0, Костанайской области.

Согласно пп. 31) ст. 1 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года № 242 «строительная деятельность (далее - **строительство**) - деятельность по созданию основных фондов производственного и непроизводственного назначения путем возведения новых и (или) изменения (**расширения, модернизации, технического перевооружения, реконструкции, реставрации, капитального ремонта**) существующих объектов (зданий, сооружений и их комплексов, коммуникаций), монтажа (демонтажа), связанного с ними технологического и инженерного оборудования, изготовления (производства) строительных материалов, изделий и конструкций, а также осуществления работ по консервации строительства незавершенных объектов и постутилизации объектов, выработавших свой ресурс;»

На технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности технический надзор должен производиться **аккредитованными юридическими лицами**, имеющими в своем составе не менее трех экспертов, имеющих аттестат на выполнение технического надзора соответствующего уровня ответственности.

Следовательно средний ремонт не относится к **строительству** и требование о наличии свидетельства об аккредитации юридических лиц, осуществляющих технический надзор является необоснованным, соответственно п.72 Правил который изложен следующим образом «**В случае, если предметом государственной закупки** являются работы или **услуги** на выполнение (оказание) **которых требуется наличие соответствующего разрешения** первой или **второй категории** в соответствии с

законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, **КВАЛИФИКАЦИОННОЕ ТРЕБОВАНИЕ В ЧАСТИ ОБЛАДАНИЯ МАТЕРИАЛЬНЫМИ И ТРУДОВЫМИ РЕСУРСАМИ НЕ ПРЕДЪЯВЛЯЕТСЯ» в данном случае неприменим.**

Также, следует учесть, что предоставление свидетельство об аккредитации юридических лиц, осуществляющих технический надзор не подтверждает наличие материальных и трудовых ресурсов, так как в законодательстве отсутствует норма, в которой было бы указано что наличие разрешение первой или второй категории подтверждает обладание материальными и трудовыми ресурсами

Необходимо отметить, что в п.59-2 правил осуществления государственных закупок Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (**утративший силу**) существовала такая норма которая была изложена в следующей редакции «**Потенциальные поставщики, имеющие разрешение (уведомление) на инжиниринговые услуги по техническому надзору на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности и (или) управлению** проектами и участвующие в государственных закупках инжиниринговых услуг по техническому надзору на технически несложных объектах второго и третьего уровней ответственности **признаются соответствующими квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами**, предусмотренными в конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 76 Правил в случае, если конкурсная документация содержит требование по наличию материальных ресурсов, то соответствие такому требованию осуществляется документом, подтверждающим право собственности или аренды материальных ресурсов. **В случае аренды материальных ресурсов дополнительно представляется электронная копия договора аренды.** При этом, срок аренды по договорам составляет не менее срока оказания услуг, выполнения работ, установленного в конкурсной документации.

Дополнительно сообщаем, что в соответствии с законодательством о государственных закупках допускается привлечение соисполнителей для выполнения отдельных видов услуг. Согласно пункту 47 Правил в случае привлечения субподрядчиков (соисполнителей) для выполнения отдельных видов работ либо услуг документы, подтверждающие их соответствие квалификационным требованиям, представляются на выполняемые ими виды работ, услуг.

При этом, в соответствии пункту 571 Правил предельные объемы работ и услуг, которые могут быть переданы субподрядчикам (соисполнителям) для выполнения работ либо оказания услуг, в соответствии с пунктом 8 статьи 17 Закона не должны превышать в совокупности тридцать процентов от общего объема выполняемых работ или оказываемых услуг.

Сведения о соисполнителях при оказании услуг, а также виды услуг, передаваемых потенциальным поставщиком соисполнителям, указываются в приложений 20 к конкурсной документации и заверяются на веб-портале посредством электронной цифровой подписи субподрядчика (соисполнителя).

В соответствии с пунктом 78 Правил в случае, если конкурсная документация содержит требование по наличию трудовых ресурсов, то **наличие трудовых ресурсов подтверждается электронной копией документа о квалификации работника**, а также посредством электронной цифровой подписью работника либо единой системой учета трудовых договоров.

Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «ALKHARU GROUP» отклонена обоснованно.

Касательно довода «Организатор необоснованно отклонил конкурсную заявку Товарищества за непредоставление трудовых и материальных ресурсов, которые являются НЕОБЯЗАТЕЛЬНЫМИ в соответствии с указанными выше нормами права»

Приложение 8 к Правилам к конкурсной документации **квалификационные требования**, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг, заполняется **заказчиком.**

Согласно п.18 конкурсной документации (приложения 4 к Правилам осуществления государственных закупок) заявка на участие в конкурсе содержит: **сведения о квалификации** для участия в процессе государственных закупок согласно **приложению 12 к настоящей КД**;

В соответствии с п.71 Правил **материальные и трудовые ресурсы**, необходимые для исполнения договорных обязательств в рамках государственных закупок способом конкурса указываются **в квалификационных требованиях** в соответствии с настоящими Правилами.

В связи с чем требование **ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ приложения 8 к Правилам к конкурсной документации квалификационные требования** не распространяется на потенциальных поставщиков, так как данная форма **заполняется заказчиком**, более того, данное приложение предназначено **для указания в нем требования по наличию у потенциальных поставщиков материальных и трудовых ресурсов**, и соответственно на веб-портале в соответствующей вкладке указан признак **НЕТ**, тогда как во вкладке Приложение 12 (Сведения о квалификации и критериях, влияющих на конкурсное ценовое предложение при закупках услуг) указан признак **ДА**.

Касательно довода «в предъявлении завышенных и необоснованных сведений».

Требование по наличию аккредитованной лаборатории (собственная либо привлеченная) на проведение испытаний дорожно-строительных материалов 1 ед. установлено в соответствии с п.4.14 ПР РК 218-162-2023 «Инструкции по осуществлению технического надзора и определению затрат на него при среднем и текущем ремонте автомобильных дорог общего пользования».

Требование по наличию трудовых ресурсов: эксперт по осуществлению технического надзора по объектам 1-го или 2-го и/или 3-го уровня ответственности, в части несущих и ограждающих конструкций с профильным высшим образованием в сфере дорожного строительства в количестве 1 человека, инженер геодезист в количестве 1 человека, инженер по материалам в количестве 1 человека установлено в соответствии с п.4.2 ПР РК 218-162-2023 «Инструкции по осуществлению технического надзора и определению затрат на него при среднем и текущем ремонте автомобильных дорог общего пользования»

Более того в соответствии с п.169 Правил обязательным условием утверждения конкурсной документации является **предварительное обсуждение** проекта конкурсной документации потенциальными поставщиками, за исключением случаев осуществления государственных закупок сведения, о которых составляют государственные секреты в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственных секретах, и (или) содержат служебную информацию ограниченного распространения.

Согласно п.170 Правил **замечания** к проекту конкурсной документации, а также запросы о разъяснении положений конкурсной документации **могут быть направлены потенциальными поставщиками посредством веб-портала** заказчику, организатору, единому организатору не позднее двух рабочих дней со дня размещения объявления об осуществлении государственных закупок.

По данному Конкурсу замечаний касательно завышенных и необоснованных требований по материальным и трудовым ресурсам не поступило.

На основании всего вышеизложенного, основании для пересмотра итогов не имеется, и жалоба потенциального поставщика ТОО «ALKHARU GROUP» не подлежит удовлетворению.

В соответствии с пунктом 593 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 9 октября 2024 года № 687, процедура заслушивания, предусмотренная частью 1 статьи 73 Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан *(далее – АППК РК)*, в соответствии с подпунктом 3) части 2 статьи 73 АППК в отношении положений, предусмотренных главой 19 Правил и статьей 25 Закона, не применяется.

В соответствии со статьей 11 Закона Республики Казахстан «О языках в Республике Казахстан» от 11 июля 1997 года №151 ответы государственных и негосударственных организаций на обращения граждан и другие документы даются на государственном языке или на языке обращения.

Согласно пункту 3 статьи 25 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 1 июля 2024 года № 106-VIII ЗРК, решение заказчика, организатора, единого организатора, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в суд в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Руководитель **О. Кочкурова**

Исп. Ершиев А.А.
Тел.: 8-7142-500-191