Сдать начальнику

Для работы

15.12.2016г.

УТВЕРЖДАЮ
Начальник ДУИС по СКО
полковник юстиции
Накенов М.С.

СЛУЖЕБНАЯ ЗАПИСКА

Согласно п. 2 статьи 13 Закона «О государственных закупках» *(далее -Закон)* «**Заказчик определяет способ** осуществления государственных закупок в соответствии с настоящим Законом, за исключением перечня товаров, работ, услуг, по которым способ осуществления государственных закупок определяется уполномоченным органом.

Вместе с тем, в соответствии с п. 1 статьи 41 Закона «государственные закупки товаров, работ, услуг способом из одного источника путем прямого заключения договора о государственных закупках по основаниям, предусмотренным пунктом 3 статьи 39 настоящего Закона, осуществляются **в исключительных случаях**, когда невозможно приобрести такие товары, работы, услуги иными способами, указанными в подпунктах 1), 2), 3) и 5) пункта 1 статьи 13 настоящего Закона.

Между тем, согласно п. 4 статьи 41 Закона, решение об осуществлении государственных закупок способом из одного источника путем прямого заключения договора о государственных закупках **принимается первым руководителем заказчика** либо лицом, исполняющим его обязанности, либо руководителем аппарата центрального государственного органа или иным осуществляющим полномочия руководителя аппарата должностным лицом.

При этом, п. 2 статьи 41 Закона, предусмотрено следующее: в случае принятия решения об осуществлении государственных закупок способом из одного источника путем прямого заключения договора о государственных закупках **заказчик определяет поставщика** и заключает с ним договор о государственных закупках посредством веб-портала государственных закупок.

Так, согласно инструкции Заказчика опубликованная на веб-портале при выборе способа «Из одного источника путем прямого заключения договора» необходимо заполнить поле «Обоснование применения государственных закупок», а также прикрепить файл «Обоснование применения способа закупки».

Согласно п. 3 статьи 41 Закона Заказчик не позднее десяти рабочих дней со дня заключения договора о государственных закупках обязан разместить на веб-портале государственных закупок отчет о государственных закупках из одного источника путем прямого заключения договора о государственных закупках по форме, определенной правилами осуществления государственных закупок.

Отчет должен содержать следующее: 1) сведения о должностном лице, принявшем решение о заключении договора о государственных закупках способом из одного источника путем прямого заключения договора о государственных закупках;2) обоснование причин невозможности осуществления государственных закупок иными способами, указанными в подпунктах 1), 2), 3), 5) и 6) пункта 1 статьи 13 настоящего Закона;3) обоснование выбора поставщика; 4) обоснование цены заключенного договора о государственных закупках, а также иные условия договора о государственных закупках.

При этом, согласно приложения 31 к Правилам осуществления государственных закупок утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648, предусмотрена форма данного отчета.

Пунктом 1 Приложения 31 Заказчиком заполняется форма, где одним из пунктов предусмотрено указание на «наименование, дата и номер документа, подтверждающего исключительность случая осуществления закупок из одного источника (**служебная записка, заключение, справка и тп**)

Вместе с тем, в соответствии с п. 4 статьи 39 Закона «государственные закупки способом из одного источника путем прямого заключения договора о государственных закупках **осуществляются с учетом форматно-логического контроля** в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок»

Справочно: форматно-логический контроль – комплекс программных ограничений, устанавливаемый на веб-портале государственных закупок, направленный на обеспечение соблюдения пользователями веб-портала государственных закупок законодательства Республики Казахстан о государственных закупках.

При этом, согласно п. 474 Правил осуществления государственных закупок утвержденные Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «государственные закупки способом из одного источника путем прямого заключения договора по основаниям, предусмотренным подпунктами 1), 7), 16), 27), **29),** 30), 33), 36), 40), 41), 51) и 56) пункта 3 статьи 39 Закона **осуществляются с учетом форматно-логического контроля**, установленного на веб-портале.

Кроме того, согласно п. 1 статьи 383 Гражданского Кодекса «договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законодательством (**императивным нормам**), действующим в момент его заключения.

*Справочно: п.п. 29 п. 3 статьи 39 Закона **содержит императивную норму**, а именно: приобретения товаров, работ, услуг, производимых, выполняемых, оказываемых государственными предприятиями учреждений уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы. «Перечень и объемы товаров, работ, услуг, а также перечень государственных предприятий учреждений уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы, у которых приобретаются такие товары, работы, услуги, утверждаются центральным исполнительным органом, осуществляющим руководство системой органов внутренних дел Республики Казахстан, по согласованию с уполномоченным органом и уполномоченным органом в сфере защиты конкуренции и ограничения монополистической деятельности»*

Так, уполномоченным органом в сфере государственных закупок посредством веб-портала опубликовано следующее: «Если Заказчиком **не является** организации РГП на ПХВ "Енбек", РГП на ПХВ "Енбек-Оскемен", то в пункте плана **разрешается добавлять коды ТРУ только из Перечня**»

Вместе с тем, согласно Постановления Правительства Республики Казахстан от 30 мая 2002 года N 596 «Отдельные вопросы государственных предприятий Комитета уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Республики Казахстан» для организаций уголовно-исполнительной системы Предприятия УИС определены, **как имеющих важное стратегическое значение.**

Согласно пункта 45 Постановления Правительства Республики Казахстан от 27 декабря 2018 года № 897 «Об утверждении Дорожной карты по модернизации органов внутренних дел Республики Казахстан на 2019 – 2021 годы» **организации питания осужденных передана предприятиям УИС**

Обязательное привлечение осужденных к общественно полезному труду является одним из средств исправления осужденных, предусмотренных «Уголовно-исполнительным кодексом Республики Казахстан» (далее - Кодекс), способствует их

ресоциализации и правопослушному поведению в период отбывания наказания, а также создает предпосылки для успешной адаптации в обществе после освобождения.

Согласно статьи 104 Кодекса «Осужденные к лишению свободы наряду с обязанностями, установленными статьей 11 Кодекса, обязаны в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом и правилами внутреннего распорядка учреждений: трудиться на местах и работах, определяемых администрацией учреждения

В настоящее время в исправительных учреждениях (далее – ИУ) обеспечены рабочими местами более 11 тысяч (49,1%) из числа трудоспособных осужденных (22,8 тысяч). В общем в учреждениях УИС содержится порядка 29 тысяч осужденных.

Кроме того, на сегодняшний день около 10 тысяч осужденных имеют исполнительные листы более 300 млрд. тенге, из них погашено 1,5 млрд. тенге, что составляет менее 1 %. Производственно-хозяйственная деятельность в местах лишения свободы имеет свои особенности (режимные объекты, ограниченный перечень производимых товаров, недостаточная квалификация заключенных, отсутствие выбора другой работы и т.д.), в связи с чем без государственной поддержки не может на равных условиях конкурировать с другими производителями.

Необходимо отметить, что вопрос трудоустройства осужденных требует поддержки государства, поскольку труд осужденных не может равноценно конкурировать на рынке без соответствующих льгот (производственные объекты, находящиеся в режимных зонах, низкая квалификация рабочих, отсутствие свободного выбора места производства работ и др.), как и труд членов общества инвалидов, что фактически грозит оставить осужденных без работы, а значит без социальной реабилитации и возмещения ущерба.

Вносится для принятие решения.

Начальник ОТО ДУИС по СКО
майор юстиции **Д. Жуманов**