БЕКІТЕМІН
Алматы к. МКҚБ ММ
бастығы
полиция полковнигі
_____ М. Ғ. Мұхтаров
2025 жыл «24» 12

ҚЫЗМЕТТІК ЖАЗБА

«Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру тәсілін уәкілетті орган айқындайтын тауарлардың, жұмыстардың, көрсетілетін қызметтердің тізбесін қоспағанда,» мемлекеттік сатып алу туралы "Заңның (бұдан әрі - Заң) 10-бабының 6-тармағына сәйкес"Тапсырыс беруші осы Заңға сәйкес мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру тәсілін айқындайды" Заңның 16-бабы 3-тармағының 19-тармақшасына сәйкес, тікелей шарт жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алу: қылмыстық-атқару (пенитенциарлық) жүйесі мекемелерінің мемлекеттік кәсіпорындары өндіретін, орындайтын, көрсететін тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді сатып алу жағдайларында жүзеге асырылады. Тауарлардың, жұмыстардың, көрсетілетін қызметтердің тізбесін және көлемін, сондай-ақ осындай тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді сатып алатын қылмыстық-атқару (пенитенциарлық) жүйесі мекемелерінің мемлекеттік кәсіпорындарының тізбесін уәкілетті органмен және монополияға қарсы органмен келісім бойынша ішкі істер органдарының бірыңғай жүйесін басқаратын Қазақстан Республикасының орталық атқарушы органы бекітеді. Мәселен, Заңның 16-бабының 5-тармағына сәйкес тікелей шарт жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы **шешімді** тапсырыс берушінің **бірінші басшысы не оның міндетін атқарушы тұлға** не орталық мемлекеттік орган аппаратының басшысы немесе аппарат басшысының өкілеттігін жүзеге асыратын өзге де лауазымды адам қабылдайды. Бұдан басқа, Заңның 16-бабының 6-тармағына сәйкес, тікелей шарт жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алу осы Заңның 5-бабы 1-тармағының 1), 4), 6) және 7) тармақшаларында көзделген мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаттары сақтала отырып жүзеге асырылады. **Бұл ретте, тікелей шарт жасасу жолымен бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы шешім қабылдаған адам жоғарыда көрсетілген қағидаттардың сақталуына дербес жауапты болады.** Сонымен қатар, Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2024 жылғы 9 қазандағы № 687 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының 34 - қосымшасында (бұдан әрі-Қағидалар) мынадай бағанды толтыру көзделген (сатып алуды бір көзден жүзеге асыру жағдайының ерекшелігін растайтын құжаттың атауы, күні және нөмірі (қызметтік жазба, қорытынды, анықтама). Сонымен қатар, Тапсырыс беруші шарт жасасқаннан кейін Қағидалардың 510-тармағына сәйкес бес жұмыс күнінен кешіктірмей веб-порталда осы қызметтік жазбаны көрсете отырып, тікелей шарт жасасу жолымен бір көзден мемлекеттік

сатып алу туралы есепті орналастырады. Бұдан басқа, Азаматтық кодекстің 383-бабының 1-тармағына сәйкес "шарт тараптар үшін оны жасасу сәтінде қолданыстағы заңнамада (императивті нормаларда) белгіленген міндетті ережелерге сәйкес келуі тиіс" "Мемлекеттік сатып алу туралы" Қазақстан Республикасының 2024 жылғы 1 шілдедегі № 106-VIII ҚРЗ Заңы Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы № 434-V ҚРЗ Заңынан айырмашылығы айрықша норманы көздемейтінін атап өту қажет деп санаймыз. (41-бап) Сонымен қатар, Заңда және Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларында тармақшаларда көзделген жағдайларды қоспағанда, әлеуетті өнім берушілерден прайс-парақтардың, баға ұсыныстарының немесе коммерциялық ұсыныстардың және шақыру бағыттарының талаптары көзделмеген 5), 18), 32), 35), 36), 38) және 39) Заңның 16 - бабы 3-тармағының Бұдан басқа, "Қазақстан Республикасы Әділет министрлігі Қылмыстық-атқару жүйесі комитетінің мемлекеттік кәсіпорындарының жекелеген мәселелері" Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2002 жылғы 30 мамырдағы № 596 қаулысына сәйкес Қазақстан Республикасы Әділет министрлігі Қылмыстық-атқару жүйесі Комитетінің түзеу мекемелерінің мемлекеттік кәсіпорындары қылмыстық-атқару жүйесі ұйымдары үшін өздері өндіретін тауарларды (жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді) жеткізуші болып айқындалды, маңызды стратегиялық маңызы бар ретінде. Сондай – ақ, "Қазақстан Республикасының Ішкі істер органдарын жаңғыртудың 2019-2021 жылдарға арналған Жол картасын бекіту туралы" Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2018 жылғы 27 желтоқсандағы № 897 қаулысының 45-тармағына сәйкес "Еңбек" РМК-да басқару құрылымын оңтайландыру және қаржылық тәртіпті арттыру бойынша шаралар қабылдау көзделген, оның ішінде сотталғандардың барынша еңбекпен қамтылуын және мақсатқа бағытталуын қамтамасыз етеді ҚАЖ қажеттіліктерін қанағаттандыру үшін. Сонымен қатар, сотталғандарды қоғамдық пайдалы еңбекке міндетті түрде тарту қылмыстық-атқару кодексінде көзделген сотталғандарды түзеу құралдарының бірі болып табылады, олардың жазасын өтеу кезеңінде олардың қайта әлеуметтенуіне және құқықтық мойынсұнушылық мінез-құлқына ықпал етеді, сондай-ақ босатылғаннан кейін қоғамда табысты бейімделу үшін алғышарттар жасайды. Қазақстан Республикасы Қылмыстық-атқару кодексінің (бұдан әрі - Кодекс) 104-бабына сәйкес "бас бостандығынан айыруға сотталғандар Кодекстің 11-бабында белгіленген міндеттермен қатар Кодексте және мекемелердің ішкі тәртіп қағидаларында көзделген тәртіппен: 1) мекеме әкімшілігі айқындайтын орындарда және жұмыстарда еңбек етуге міндетті. Бұдан басқа, кодекстің 119-бабына сәйкес "мекемелердің әкімшілігі сотталғандарды қылмыстық-атқару жүйесінің кәсіпорындарында жұмысқа орналастырады, олардың қорғалуы мен оқшауланыуын қамтамасыз ету кезінде мекемелердің аумағында не одан тыс жерлерде орналасқан ұйымдарда жұмысқа орналасуға жәрдемдеседі" Бүгінгі күні сотталғандардың атқару парақтары бар, бас бостандығынан айыру орындарындағы өндірістік-шаруашылық қызметтің өзіндік ерекшеліктері бар (режимдік объектілер, өндірілетін тауарлардың шектеулі тізбесі, сотталғандардың біліктілігінің жеткіліксіздігі, өзге жұмысты таңдаудың болмауы және т.б.), осыған байланысты мемлекеттік қолдаусыз басқа өндірушілермен тең жағдайда бәсекелесе алмайды. Сондай-ақ, сотталғандарды жұмысқа орналастыру мәселесі мемлекеттің қолдауын талап ететінін атап өткен жөн, өйткені сотталғандардың

еңбегі тиісті Жеңілдіктерсіз (режимдік аймақтардағы өндірістік объектілер, жұмысшылардың біліктілігінің төмендігі, жұмыс орындарын еркін таңдаудың болмауы және т. б.), сондай-ақ мүгедектер қоғамы мүшелерінің еңбегі сияқты нарықта бірдей бәсекеге түсе алмайды, бұл сотталғандарды іс жүзінде тастап кетуге қауіп төндіреді жұмыссыз, демек, әлеуметтік оңалту және зиянды өтеусіз. Жоғарыда баяндалған дәлелдердің негізінде мемлекеттік сатып алу үшін пайдаланылатын ақшаны оңтайлы және тиімді жұмсау қағидатын сақтау мақсатында, оның ішінде сатып алынатын қызметтерге баға мен сапа арақатынасын қамтамасыз ету жолымен "Еңбек" РМК-мен тікелей жасасу жолымен бір көзден алу тәсілімен веб-портал арқылы шарт жасасуды қарастырамыз БСН: 080740017519, сомасы 74 128 000 теңге.

Шешім қабылдау үшін енгізіледі.

Орындаған: А.Т.Нұрғажинов
Тел.:8-(727)-290-53-89

УТВЕРЖДАЮ
Начальник
ГУ УССО г.Алматы
полковник полиции
_____М.Г.Мухтаров
«__»_____2025 года

СЛУЖЕБНАЯ ЗАПИСКА

Согласно п.6 статьи 10 Закона «О государственных закупках» (далее - Закон) «**Заказчик определяет способ осуществления государственных закупок** в соответствии с настоящим Законом, за исключением перечня товаров, работ, услуг, по которым способ осуществления государственных закупок определяется уполномоченным органом»

Согласно п.п. 19 п. 3 статьи 16 Закона, государственные закупки способом из одного источника путем прямого заключения договора осуществляются в случаях: приобретения товаров, работ, услуг, производимых, выполняемых, оказываемых государственными предприятиями учреждений уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы. Перечень и объемы товаров, работ, услуг, а также перечень государственных предприятий учреждений уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы, у которых приобретаются такие товары, работы, услуги, утверждаются центральным исполнительным органом Республики Казахстан, возглавляющим единую систему органов внутренних дел, по согласованию с уполномоченным органом и антимонопольным органом.

Так, в соответствии с п. 5 статьи 16 Закона, **решение** об осуществлении государственных закупок способом из одного источника путем прямого заключения договора **принимается первым руководителем заказчика** либо лицом, исполняющим его обязанности, либо руководителем аппарата центрального государственного органа или иным осуществляющим полномочия руководителя аппарата должностным лицом.

Кроме того, согласно п. 6 статьи 16 Закона, государственные закупки способом из одного источника путем прямого заключения договора осуществляются с соблюдением принципов осуществления государственных закупок, предусмотренных подпунктами 1), 4), 6) и 7) пункта 1 статьи 5 настоящего Закона.

При этом, лицо принявшее решение об осуществлении государственных закупок способом из одного источника путем прямого заключения договора, **несет персональную ответственность за соблюдение выше указанных принципов**.

Вместе с тем, приложение 34, Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 9 октября 2024 года № 687 (далее - Правила) предусмотрено заполнения следующей графы *(наименование, дата и номер документа, подтверждающего*

*исключительность случая осуществления закупок из одного источника (**служебная записка, заключение, справка**).*

Между тем, Заказчиком после заключения договора, согласно п. 510 Правил, не позднее пяти рабочих дней разместит на веб-портале отчет о государственных закупках из одного источника путем прямого заключения договора с указанием данной служебной записки.

Кроме того, согласно п. 1 статьи 383 Гражданского кодекса «договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законодательством (**императивным нормам**), действующим в момент его заключения»

Считаем необходимо отметить, что Закон Республики Казахстан от 1 июля 2024 года № 106-VIII ЗРК «О государственных закупках» **не предусматривает норму исключительности**, в отличии от Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК. (статья 41)

Между тем, Законом и правилами осуществления государственных закупок **не предусмотрено требования** от потенциальных поставщиков прайс-листов, ценовых предложений или коммерческих предложений и направлений приглашений, за **исключением** случаев предусмотренных подпунктами **5), 18), 32), 35), 36), 38) и 39)** пункта 3 статьи 16 Закона

Кроме того, согласно Постановления Правительства Республики Казахстан от 30 мая 2002 года № 596 «Отдельные вопросы государственных предприятий Комитета уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Республики Казахстан» государственные предприятия исправительных учреждений Комитета уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Республики Казахстан определен поставщиком производимых ими товаров (работ, услуг) для организаций уголовно-исполнительной системы, как имеющих важное стратегическое значение.

Так же согласно пункта 45 Постановления Правительства Республики Казахстан от 27 декабря 2018 года № 897 «Об утверждении Дорожной карты по модернизации органов внутренних дел Республики Казахстан на 2019 – 2021 годы» предусмотрено принятие мер по оптимизации структуры управления и повышению финансовой дисциплины в РГП "Еңбек", **в том числе обеспечивающий максимальную трудозанятость осужденных и нацеленность на удовлетворение потребностей УИС.**

Между тем, обязательное привлечение осужденных к общественно полезному труду является одним из средств исправления осужденных, предусмотренных уголовно-исполнительным кодексом, способствует их ресоциализации и правопослушному поведению в период отбывания наказания, а также создает предпосылки для успешной адаптации в обществе после освобождения.

Согласно статьи 104 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан (далее - Кодекс) «Осужденные к лишению свободы наряду с обязанностями, установленными статьей 11 Кодекса, обязаны в порядке, предусмотренном Кодексом и правилами внутреннего распорядка учреждений: 1) трудиться на местах и работах, определяемых администрацией учреждения.

Кроме того, согласно статьи 119 Кодекса «администрация учреждений трудоустраивает осужденных на предприятиях уголовно-исполнительной

системы, оказывает содействие в трудоустройстве в организациях, расположенных на территории учреждений либо за ее пределами, при обеспечении их охраны и изоляции»

На сегодняшний день осужденных имеют исполнительные листы, производственно-хозяйственная деятельность в местах лишения свободы имеет свои особенности (режимные объекты, ограниченный перечень производимых товаров, недостаточная квалификация осужденных, отсутствие выбора иной работы и т.д.), в связи с чем без государственной поддержки не может на равных условиях конкурировать с другими производителями.

Необходимо так же отметить, что вопрос трудоустройства осужденных требует поддержки государства, поскольку труд осужденных не может равноценно конкурировать на рынке без соответствующих льгот (производственные объекты, находящиеся в режимных зонах, низкая квалификация рабочих, отсутствие свободного выбора места производства работ и др.), как и труд членов общества инвалидов, что фактически грозит оставить осужденных без работы, а значит без социальной реабилитации и возмещения ущерба.

На основании вышеизложенных доводов, считаем в целях соблюдения принципа оптимального и эффективного расходования денег, используемых для государственных закупок, в том числе путем обеспечения соотношения цены и качества на закупаемые услуги, заключить договор посредством веб-портала способом из одного источника путем прямого заключения с РГП "Еңбек" БИН: 080740017519, на сумму 74 128 000 тенге

Вносится для принятия решения.

Исп. Нургажинов А.Т.
Тел.:8-(727)-290-53-89