Заключение
по итогам рассмотрения ходатайства ГУ «Управление сельского хозяйств и ветеринарии города Шымкент» об отсутствии субъектов

г. Шымкент *29 декабря 2025 г.*

В Департамент Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан по городу Шымкент (*далее - Департамент*), поступило ходатайство от 28.11.2025 года №21-08-09/2901 ГУ «Управление сельского хозяйств и ветеринарии по городу Шымкент» о выдачи заключения антимонопольного органа об отсутствии субъектов частного предпринимательства, осуществляющих производство (реализацию) аналогичных услуг и об отсутствии иной возможности приобретения соответсвующих приобретения услуг на конкурентной основе по проведению идентификации сельскохозяйственных животных.

При составлении заключения Департамент руководствовался подпунктом 26) пункта 3 статьи 16 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (*далее – Закон*) и Правилами выдачи заключения антимонопольного органа об отсутствии субъектов частного предпринимательства, утверждёнными приказом и.о. Председателя Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан от 16 июня 2025 года № 6 *(далее – Правила)*.

В соответствии с подпунктом 26) пункта 3 статьи 16 Закона государственные закупки способом из одного источника путем прямого заключения договора о государственных закупках осуществляются в случае: приобретения государственным органом товаров, работ, услуг при наличии заключения антимонопольного органа об отсутствии субъектов частного предпринимательства, осуществляющих производство аналогичных товаров, работ, услуг у акционерных обществ, товариществ с ограниченной ответственностью, сто процентов голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которых принадлежат государству, и государственных предприятий, в отношении которых он осуществляет управление в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном имуществе, соответствующие полномочия которых, в том числе государственного органа, установлены законами Республики Казахстан, указами Президента Республики Казахстан.

Требование по наличию заключения антимонопольного органа об отсутствии субъектов частного предпринимательства, осуществляющих производство аналогичных товаров, работ, не распространяется на приобретение товаров, работ, услуг у организаций, обеспечивающих деятельность органов национальной безопасности, избирательных комиссий.

Управление сельского хозяйства и ветеринарии города Шымкент РГУ

Так, согласно ходатайству, предусмотрена закупка следующих товаров, работ, услуг: по проведению идентификации сельскохозяйственных животных. Код услуги – 750019.000.000031.

Границы товарного рынка – город Шымкент.

Срок действия Заключения - до 31 декабря 2026 года.

Сведения о потенциальном поставщике: Государственное предприятие на праве хозяйственного веденеия «Ветеринарная служба» управлении сельского хозяйства и ветеринарии города Шымкент. БИН 120340000187. г. Шымкент, м.р. Туран, ул. Темирказык 133/2. Руководитель Әбдеш Азамат Нурбекулы.

Сумма закупки составляет: – 3 003 075 тенге.

Согласно Уставу Предприятия, органом, осуществляющим управление Предприятием, является ГУ «Управление сельского хозяйства и ветеринарии города Шымкент».

Согласно п.10 Правил при рассмотрении ходатайств о приобретении товаров, работ, услуг у акционерных обществ, товариществ с ограниченной ответственностью, сто процентов голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которых принадлежат государству, а также у государственных предприятий, в отношении которых осуществляется управление в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном имуществе, по основанию, предусмотренному подпунктом 26) пункта 3 статьи 16 Закона, установление отсутствия субъектов частного предпринимательства, осуществляющих производство аналогичных товаров, работ, услуг, осуществляется в следующем порядке:

1) изучение полномочий заявителя в части осуществления управления в отношении заявленного акционерного общества, товарищества с ограниченной ответственностью или государственного предприятия в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном имуществе, а также на предмет установления таких полномочий законами Республики Казахстан или указами Президента Республики Казахстан;

2) анализ нормативной правовой базы, а также сведений и пояснений, содержащихся в материалах ходатайства, в части наличия законодательных запретов или ограничений для субъектов частного предпринимательства на поставку соответствующих товаров, выполнение работ, оказание услуг государству;

3) определение потенциальных конкурентов на основании анализа информации, предоставляемой уполномоченным органом в области государственной статистики, о действующих субъектах предпринимательства по соответствующему коду по ОКЭД;

4) анализ информации, размещенной на вебпортале государственных закупок, на предмет осуществления конкурентных закупок заявленных товаров, работ, услуг либо их потенциальных заменителей.

По 1-му подпункту – В Законе РК «О ветеринарии» **предусмотрены полномочия по оказанию нижеследующих услуг.**

Управление сельского хозяйства и ветеринарии города Шымкент Аспикулова А. У.

Согласно п.4 ст.11 Закона РК «О ветеринарии», местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения, столицы создают государственные ветеринарные организации в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, с целью осуществления следующих функций:

- проведения идентификации сельскохозяйственных животных.

Согласно п.п. 22) п. 1-1 статьи 10 Закона РК «О ветеринарии», компетенция местных исполнительных органов города:

- организация проведения мероприятий по идентификации сельскохозяйственных животных;

По 2-му подпункту – Законодательные запреты или ограничения не установлены.

Вместе с тем, как указано выше, согласно п.4 ст.11 Закона РК «О ветеринарии», местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения, столицы создают государственные ветеринарные организации в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, с целью осуществления следующих функций: проведения идентификации сельскохозяйственных животных.

По 3-му подпункту - для определения количества субъектов рынка, действующих на указанных товарных рынках Департаментом направлены запросы в Департамент Бюро национальной статистики АСПиР РК по городу Шымкент (*далее - Департамент статистики*), в Департамент государственных доходов по городу Шымкент, в Территориальную инспекцию Комитета ветеринарного контроля и надзора Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан по городу Шымкент (*далее -Инспекция*).

По данным Инспекции (письмо от 28.11.2025 №17-04-05/1028), Субъекты, оказывающие платные услуги по данной услуге по городу Шымкент, не зарегистрированы.

Согласно данным Департамента государственных доходов (письмо МКД-Ш-08-01-08/20115 от 11.12.2025), в городе Шымкент 16 субъекта рынка оказывают услуги по ОКЭД 75.00.0.

По данным Департамента статистики (*письмо от 10.12.2025 № 14-08-1435*), в городе Шымкент, зарегистрирован 35 субъекта рынка по ОКЭД 75.00.0.

Согласно представленным ответам субъектов рынка, указанный вид услуг не оказывают.

По 4-му подпункту – Вебпортал государственных закупок проанализирован, конкурентные закупки заявленные товары (работы, услуги) либо их потенциальные заменители не установлены.

Однако, 26.01.2024 года на веб-портале государственных закупок опубликован прием заявок «**обеспечение доступа к государственной информационной системе**» идентификация сельскохозяйственных животных. В связи с отсутствием предложенных ценовых предложений, было признано несостоявшимся и автоматически 02.02.2024 года прием заявок был отозван.

Управление сельского хозяйства и ветеринарии города Шымкент Асылханова А. У.

Заявка была повторно подана на веб-портал повторных государственных закупок 05.02.2024 года и вновь признана несостоявшейся 12.02.2024 года в связи с отсутствием предложенных ценовых предложений **«на обеспечение доступа к государственной информационной системе»** идентификация сельскохозяйственных животных.

По причине несостоявшимся государственным закупкам, на основании Закона Республики Казахстан от 1 июля 2024 года «О государственных закупках» и результатов государственных закупок от 15.02.2024 года № 11671762-1 заключены договора закупа из одного источника №44 на сумму 1 578 600,00 тенге между ТОО «Аналитический центр экономической политики в агропромышленном комплексе» зарегистрированного по адресу: г.Астана, проспект КАБАНБАЙ БАТЫР, здание №19 (*далее-Центр*), и проведены работы **«по обеспечению доступа к государственной информационной системе»** идентификация сельскохозяйственных животных. Выше указанная информация по государственному закупу изложена согласно разъяснительного письма ГУ «Управление сельского хозяйства и ветеринарии города Шымкент» (*письмо от 29.12.2025 № 21-08-09/3118*).

На основании выше изложенного Департамент подтверждает отсутствие на территории города Шымкент, субъектов частного предпринимательства, осуществляющих услуги по проведению идентификации сельскохозяйственных животных. При этом отмечает, что срок действия Заключения до 31.12.2026 года.

При этом, в соответствии с п.4 статьи 85 Административно процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан, Департамент, оставляет за собой право отозвать настоящее заключение при наличии обращений субъектов частного предпринимательства в части необоснованного ограничения конкуренции.

Управление сельского хозяйства и ветеринарии города Шымкент ДОлдакулов А.У.

Руководитель департамента **Е. Қосбаев**

Заместитель руководителя департамента **К. Жанкалов**

Руководитель отдела развития конкуренции **Н. Алиякбаров**

Главный специалист отдела развития конкуренции **М.Турапбаев**