ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҰЛТТЫҚ ҚАУІПСІЗДІК
КОМИТЕТІ

КОМИТЕТ НАЦИОНАЛЬНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

010000, Нұр-Сұлтан қаласы, Сығанақ көшесі, 20

010000, город Нур-Султан, ул. Сыганак, 20

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
АҚПАРАТ ЖӘНЕ ҚОҒАМДЫҚ
ДАМУ МИНИСТРЛІГІ

2019 жылғы 20 маусымдағы
№24-3-11/И-1404 құжатына

ҚР Ұлттық қауіпсіздік комитетімен діни экстремизм мен терроризмнің алдын алуға қатысты жүргізілетін іс-шараларды бір көзден алу тәсілімен жатқызу бойынша сұрау хаты қарастырылды.

Аталған жұмысты жүзеге асыру бойынша қосымшаға сәйкес тиісті пікірімізді жолдаймыз.

Қосымша: мәтін бойынша, 4 бетте, құпия емес.

Төрағаның
бірінші орынбасары **С. Әбіш**

Орын. Ж.А.Б.
Тел.76-18-26

Приложение к письму КНБ РК от 14.08.2019г.

Экз. № 1

КНБ Республики Казахстан рассмотрено письмо по вопросу закупа местными исполнительными органами из одного источника услуг в сфере профилактики религиозного экстремизма и терроризма.

Так, согласно подпункту 9-1) пункта 3 статьи 39 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года, основанием осуществления государственных закупок способом из одного источника является приобретение товаров, работ, **услуг,** необходимых для осуществления деятельности по **предупреждению**, пресечению и **противодействию** терроризму, экстремизму, органами, **уполномоченными** ее осуществлять **в соответствии с законодательством Республики Казахстан.**

В соответствии с пунктом 10) статьи 1 Закона РК «О противодействии терроризму» от 13 июля 1999 года **противодействие терроризму** определено как деятельность государственных органов и органов местного самоуправления, состоящее из следующих **самостоятельных** элементов:

- **профилактика терроризма;**
- выявление, пресечение террористической деятельности, раскрытие и расследование террористических преступлений;
- минимизация и (или) ликвидация последствий терроризма.

Согласно пункту 13 этой же статьи **профилактика терроризма** подразумевает под собой комплекс правовых[1], экономических, социальных, организационных, воспитательных[2], пропагандистских[3] и иных мер,

---

[1] Под комплексом ***правовых*** мер, направленных на предупреждение терроризма, понимается своевременное изменение и дополнение законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих деятельность государственных органов и других лиц по предупреждению терроризма.

Превентивные функции уполномоченных государственных органов по предупреждению терроризма направлены на:

а) осуществление регулирования исполнения требований миграционного законодательства, нарушение которого влечет формирования причинного комплекса межнациональных конфликтов, терроризма, то есть манное нарушение способствует проникновению в страну лиц, которые являются носителями идеологии насилия, и лиц с чуждой для нашей страны культурой;

б) осуществление регулирования исполнения требований законодательства, предъявляемых в сфере религиозной деятельности;

в) осуществление регулирования исполнения требований законодательства о средствах массовой информации. Так, согласно Закону о средствах массовой информации, не допускается пропаганда и оправдание экстремизма или терроризма;

г) осуществление регулирования исполнения требований законодательства, предъявляемого при проведении публичных мероприятий.

Превентивные функции уполномоченных государственных органов определены в статье 7 Закона «О противодействии терроризму».

[2] Под ***воспитательными*** мерами понимается:

осуществляемых государственными и местными исполнительными органами по выявлению, изучению, устранению причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма.

Таким образом **профилактика терроризма** является одной из мер «**противодействия терроризму**».

Пунктом 9) статьи 7 Закона в пределах установленной законодательством Республики Казахстан[4] компетенции **уполномоченный орган в области** связи и **информации** *(МИОР)* обеспечивает пропаганду социально значимых ценностей и межэтнического согласия, а также осуществляет противодействие распространению идеологии терроризма в информационном пространстве Республики Казахстан.

В свою очередь пунктом 21) этой же статьи указано, что **уполномоченный орган в сфере религиозной деятельности** *(МИОР)* обеспечивает межконфессиональное согласие, права граждан на религиозную деятельность и взаимодействует с религиозными объединениями с целью недопущения пропаганды идеологии насилия и терроризма.

Компетенция Министерства информации и общественного развития в части противодействия *(профилактики)* терроризму определена «Положением

реализация в организациях образования программ, направленных на формирование у обучающихся установок **толерантного сознания и поведения в целях отрицательного восприятия идеологии и сознания, связанных с терроризмом;**

разработка учебно-методических основ формирования антитеррористического сознания обучаемых в высших учебных заведениях;

разработка и обоснование рекомендаций для учителей средних школ и колледжей по «встраиванию» в учебный процесс элементов антитеррористической идеологии;

исследование и выявление причин террористических настроений, обусловленных недостатками в системе гуманитарного образования и воспитания, в том числе преподаванием фальсифицированной истории;

разработка и обоснование учебно-методических рекомендаций по предупреждению групповых конфликтов на этнонациональной и **религиозной основе** в коллективах различного типа (в средней школе, вузах, воинских, трудовых и др.).

[3] Под ***пропагандистскими*** мерами понимается распространение информации, формирующей политическую и правовую культуру граждан. Использование информационно-коммуникационных технологий в профилактике терроризма направлены на:

разработку и обоснование механизмов выявления в информационном пространстве страны материалов с признаками пропаганды террористической идеологии;

разработку эффективных методов противодействия информационным ресурсам террористической направленности в компьютерных сетях;

разработку и внедрение новых математических моделей и информационных технологий для повышения эффективности мониторинга электронных СМИ с целью выявления контента террористической направленности;

разработку и обоснование новых информационно-коммуникационных механизмов, позволяющих выявлять целевые аудитории информационных ресурсов террористической направленности;

формирование научных основ государственной медиаполитики, направленной против идеологии и практики терроризма и исследование и обоснование механизмов и технологий пресечения распространения в СМИ информационно-коммуникационных сетях материалов с признаками пропаганды идеологии терроризма.

[4] Постановление Правительства РК «О некоторых вопросах Министерства информации и общественного развития Республики Казахстан и Министерства цифрового развития, оборонной и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан» от 26 марта 2019 года № 142.

о Министерстве информации и общественного развития Республики Казахстан»[5].

Кроме того, согласно пункту 1) статьи 6 Закона РК «О противодействии экстремизму» от 18 февраля 2005 года **государственным органом, осуществляющим государственное регулирование в сфере религиозной деятельности** *(т.е. МИОР)*, в пределах своей компетенции, в области профилактики экстремизма реализуются следующие меры:

проведение изучения и анализа деятельности созданных на территории Республики Казахстан религиозных объединений и миссионеров;

осуществление информационно-пропагандистских мероприятий по вопросам, относящимся к его компетенции;

рассмотрение вопросов, касающихся нарушений законодательства Республики Казахстан о религиозной деятельности и религиозных объединениях;

внесение предложений о запрещении деятельности религиозных объединений, нарушающих законодательство Республики Казахстан о противодействии экстремизму.

На основании изложенного следует, что Министерство информации и общественного развития в качестве уполномоченного органа в сфере информации и религиозной деятельности в пределах установленной законодательством РК компетенции **осуществляет противодействие терроризму и экстремизму**.

Соответственно с учетом того, что подразделения по делам религий при местных исполнительных органах выполняют функции в сфере религиозной деятельности правомочны осуществлять изложенные задачи.

Таким образом, полагаем **возможным** использование местными исполнительными органами положений подпункта 9-1) пункта 3 статьи 39 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года в качестве основания для осуществления государственных закупок способом из одного источника **при наличии** в положениях и (или) уставах учреждений задач в соответствии с изложенными в законодательстве РК компетенциями в сфере противодействия терроризму и экстремизму.

При этом отмечаем, что в соответствии с пунктом 4 статьи 60 Закона РК «О правовых актах» от 6 апреля 2016 года приведенное разъяснение не имеет обязательной юридической силы и носит рекомендательный характер[6].

---

[5] См. ссылку № 4.

[6] **Статья 60. Государственные органы, должностные лица, осуществляющие официальное разъяснение нормативных правовых актов.**

4. Государственные органы, проводящие государственную политику, осуществляющие регулирование и управление в определенной отрасли (сфере деятельности) или к компетенции которых

Окончательное решение о возможности использования местными исполнительными органами подпункта 9-1) пункта 3 статьи 39 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года в качестве основания для осуществления государственных закупок способом из одного источника должно быть принято уполномоченным органом в сфере государственных закупок.

КНБ РК
август 2018 года

отнесено решение соответствующих вопросов, либо иные государственные органы в соответствии с предоставленными им полномочиями могут давать в пределах своей компетенции разъяснения нормативных правовых актов в отношении конкретных субъектов или применительно к конкретной ситуации.

Такие разъяснения не имеют обязательной юридической силы и носят рекомендательный характер.