Начальнику ДУИС по Актюбинской области полковнику юстиции Есенкелдиеву Ш.Т.

«22» 12 2025 год

СЛУЖЕБНАЯ ЗАПИСКА

Согласно п. 6 статьи 10 Закона «О государственных закупках» *(далее - Закон)* «**Заказчик определяет способ** осуществления государственных закупок в соответствии с настоящим Законом, за исключением перечня товаров, работ, услуг, по которым способ осуществления государственных закупок определяется уполномоченным органом».

Между тем, согласно п. 5 статьи 16 Закона, решение об осуществлении государственных закупок способом из одного источника путем прямого заключения договора о государственных закупках **принимается первым руководителем заказчика** либо лицом, исполняющим его обязанности, либо руководителем аппарата центрального государственного органа или иным осуществляющим полномочия руководителя аппарата должностным лицом.

Вместе с тем, приложение 34, Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 9 октября 2024 года № 687 (далее - Правила) предусмотрено заполнения следующей графы *(наименование, дата и номер документа, подтверждающего исключительность случая осуществления закупок из одного источника (**служебная записка, заключение, справка**)*.

Между тем, Заказчиком после заключения договора, согласно п. 510 Правил, не позднее пяти рабочих дней разместит на веб-портале отчет о государственных закупках из одного источника путем прямого заключения договора с указанием данной служебной записки.

Отчет должен содержать следующее: 1) сведения о должностном лице, принявшем решение о заключении договора о государственных закупках способом из одного источника путем прямого заключения договора о государственных закупках; 2) обоснование причин невозможности осуществления государственных закупок иными способами, указанными в подпунктах 1), 2), 3), 5) пункта 1 статьи 10 настоящего Закона; 3) обоснование выбора поставщика; 4) обоснование цены заключенного договора о государственных закупках, а также иные условия договора о государственных закупках.

При этом, согласно приложения 34 к Правилам осуществления государственных закупок утвержденный приказом Министра финансов Республики Казахстан от 09 октября 2024 года № 687, предусмотрена форма данного отчета.

Пунктом 1 Приложения 34 Заказчиком заполняется форма, где одним из пунктов предусмотрено указание на «наименование, дата и номер документа, подтверждающего исключительность случая осуществления закупок из одного источника (**служебная записка, заключение, справка и тп**)

Вместе с тем, в соответствии с п. 4 статьи 16 Закона «государственные закупки способом из одного источника путем прямого заключения договора о государственных закупках **осуществляются с учетом форматно-логического контроля** в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок»

Справочно: форматно-логический контроль – комплекс программных ограничений, устанавливаемый на веб-портале государственных закупок, направленный на обеспечение соблюдения пользователями веб-портала государственных закупок законодательства Республики Казахстан о государственных закупках.

Так, согласно плана государственных закупок на 2025 год предусмотрено приобретение форменного обмундирования.

Кроме того, согласно п. 1 статьи 383 Гражданского Кодекса «договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законодательством (**императивным нормам**), действующим в момент его заключения.

Справочно: п.п. 19 п. 3 статьи 16 Закона ***содержит императивную норму****, а именно: приобретения товаров, работ, услуг, производимых, выполняемых, оказываемых государственными предприятиями учреждений уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы. Перечень и объемы товаров, работ, услуг, а также перечень государственных предприятий учреждений уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы, у которых приобретаются такие товары, работы, услуги, утверждаются центральным исполнительным органом Республики Казахстан, возглавляющим единую систему органов внутренних дел, по согласованию с уполномоченным органом и антимонопольным органом.*

Так же согласно пункта 45 Постановления Правительства Республики Казахстан от 27 декабря 2018 года № 897 «Об утверждении Дорожной карты по модернизации органов внутренних дел Республики Казахстан на 2019 – 2021 годы» предусмотрено принятие мер по оптимизации структуры управления и повышению финансовой дисциплины в РГП "Еңбек", **в том числе обеспечивающий максимальную трудозанятость осужденных и нацеленность на удовлетворение потребностей УИС**.

Между тем, обязательное привлечение осужденных к общественно полезному труду является одним из средств исправления осужденных, предусмотренных уголовно-исполнительным кодексом, способствует их ресоциализации и правопослушному поведению в период отбывания наказания, а также создает предпосылки для успешной адаптации в обществе после освобождения.

Вместе с тем, согласно статьи 104 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан (далее - Кодекс) «Осужденные к лишению свободы наряду с обязанностями, установленными статьей 11 Кодекса, обязаны в порядке, предусмотренном Кодексом и правилами внутреннего распорядка учреждений: 1) трудиться на местах и работах, определяемых администрацией учреждения.

Кроме того, согласно статьи 119 Кодекса «администрация учреждений трудоустраивает осужденных на предприятиях уголовно-исполнительной системы, оказывает содействие в трудоустройстве в организациях, расположенных на территории учреждений либо за ее пределами, при обеспечении их охраны и изоляции»

На сегодняшний день около 10 тысяч осужденных имеют исполнительные листы на общую сумму 199,1 млрд. тенге, из них погашено 1,6 млрд. тенге, что составляет менее 1 %. Производственно-хозяйственная деятельность в местах лишения свободы имеет свои особенности *(режимные объекты, ограниченный перечень производимых товаров, недостаточная квалификация заключенных, отсутствие выбора другой работы и т.д.)*, в связи с чем без государственной поддержки не может на равных условиях конкурировать с другими производителями.

Необходимо так же отметить, что вопрос трудоустройства осужденных требует поддержки государства, поскольку труд осужденных не может равноценно конкурировать на рынке без соответствующих льгот *(производственные объекты, находящиеся в режимных зонах, низкая квалификация рабочих, отсутствие свободного выбора места производства работ и др.)*, как и труд членов общества инвалидов, что фактически грозит оставить осужденных без работы, а значит без социальной реабилитации и возмещения ущерба.

Обоснование не возможности проведения процедур по пунктам 1), 2), 3) и 5) пункта 1 статьи 13 Закона полагаю следующее:

1. Конкурс: Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 декабря 2018 года № 897 «Об утверждении Дорожной карты по модернизации органов внутренних дел Республики Казахстан на 2019 – 2021 годы» **обеспечить максимальную трудозанятость осужденных и нацеленность на удовлетворение потребностей УИС.**

2. Аукцион: Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 декабря 2018 года № 897 «Об утверждении Дорожной карты по модернизации органов внутренних дел Республики Казахстан на 2019 – 2021 годы» **обеспечить максимальную трудозанятость осужденных и нацеленность на удовлетворение потребностей УИС.**

3. Товарные биржи (перечень товаров работ и услуг утвержденный Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 26 февраля 2015 года № 142, содержит исчерпывающий перечень товаров работ и услуг, при этом приобретение форменного и вещевого имущества не предусмотрено).

4. Запрос ценовых предложений: Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 декабря 2018 года № 897 «Об утверждении Дорожной карты по модернизации органов внутренних дел Республики Казахстан на 2019 – 2021 годы» **обеспечить максимальную трудзанятость осужденных и нацеленность на удовлетворение потребностей УИС.**

Согласно Приложения 31к Правилам осуществления государственных закупок, утвержденные Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 указано следующее: «наименование, дата и номер документа, подтверждающего исключительность случая осуществления закупок из одного источника (служебная записка, заключение, справка и т.п»

На основании изложенного, в целях трудоустройства осужденных, а так погашения судебных исполнительных листов осужденными полагаю возможным заключить договора на пошив форменного обмундирования для сотрудников ДУИС области с РГП «Енбек» и их подразделениями.

Вносится для принятия решения.

Главный специалист ОТО
ДУИС по Актюбинской области
майор юстиции **Келжанова А.Т.**