JSoft ЖШС
ҚазақстанРеспубликасы
Қызылордақаласы
Яншина көшесі 6,
БСН 100140004482

Qazna

ТОО JSoft
Республика Казахстан,
Город Кызылорда,
улицаЯншина 6,
БИН 100140004482

Тел: 87011884555. E-mail:
info@jsoft.kz

Руководителю ГУ «Управление государственных закупок области Ұлытау»

Руководителю ГУ «Управление цифровых технологий области Ұлытау»

ЖАЛОБА
на нарушения законодательства о государственных закупках при проведении конкурса №15913929-1

Изложение существа вопроса:

08.01.2026 г. было опубликовано объявление о конкурсе №15913929-1 на закупку услуг по пользованию программными продуктами в удаленном доступе (SaaS). Заказчиком выступает ГУ «Управление цифровых технологий области Ұлытау», организатором – ГУ «Управление государственных закупок области Ұлытау».

12.01.2026 г. нами были поданы замечания к конкурсной документации, направленные на устранение положений, нарушающих законодательство РК о госзакупках и ограничивающих конкуренцию.

15.01.2026 г. был составлен Протокол предварительного обсуждения проекта конкурсной документации №16542363, которым все наши обоснованные замечания были отклонены. Мы считаем данный Протокол незаконным, а мотивировку отклонения замечаний – несостоятельной по следующим основаниям:

1. Нарушение порядка подписания протокола предварительного обсуждения.

Протокол подписан заместителем руководителя организатора – Қаратай Бектұрған Берікұлы. Согласно **пункту 176 Правил осуществления государственных закупок** (утв. приказом Министра финансов РК от 09.10.2024 № 687), протокол предварительного обсуждения подписывается исключительно **первым руководителем заказчика либо лицом, исполняющим его обязанности**. Подписание протокола заместителем руководителя **организатора** является грубым нарушением императивной нормы, что делает протокол недействительным. Делегирование таких полномочий по доверенности не предусмотрено специальным законодательством о госзакупках. Подпись ненадлежащего лица лишает протокол юридической силы.

2. Включение в конкурсную документацию неправомерных требований к сертификации персонала.

Организатор сохранил в документации дискриминационные требования к обязательному наличию у сотрудников поставщика конкретных международных сертификатов (Certified Product Manager AIPMM/ISO 17024, PMP/PMI-ACP/PRINCE2/IPMA, сертификатов Microsoft, Google, Oracle, Meta, Amazon, TechOrda). Это прямо нарушает **пункт 121 Правил**, запрещающий указания на характеристики, определяющие принадлежность услуги отдельному поставщику. Требование сертификатов частных иностранных организаций:

- Ставит в неравное положение казахстанских специалистов с государственными дипломами и иными подтверждениями квалификации.
- Создает искусственные барьеры для участия отечественных компаний.
- Не обусловлено технологической необходимостью, так как закупается услуга **пользования** готовым ПО, а не разработки новой системы с нуля.

3. Некорректное и избыточное требование к интеллектуальным правам.

В предмете закупки указана услуга пользования ПО по модели SaaS (удаленный доступ). Однако в документации содержится требование о передаче или подтверждении **исключительных (имущественных) прав** на программу. Это юридически неверно и делает невозможным участие подавляющего большинства поставщиков стандартных облачных решений. Для услуг SaaS правомерно требовать подтверждения **неисключительных прав (лицензии)** на предоставление доступа. Требование исключительных прав сужает конкуренцию и свидетельствует о непонимании предмета закупки.

4. Немотивированное требование к языкам программирования персонала.

В технических требованиях к услуге **пользования** программными продуктами указана обязательность наличия у разработчиков поставщика сертификатов по конкретным языкам программирования (JavaScript/Java/C#). Данное требование:

- Необоснованно, так как не доказана технологическая необходимость именно этих языков для оказания заявленной услуги доступа к готовому ПО.
- Является скрытым указанием на технологическую платформу, искусственно исключая поставщиков, использующих иные, не менее эффективные стеки технологий (Python, PHP, Go и др.).

5. Планирование заключения договора на срок, не обеспеченный бюджетным финансированием.

В технической спецификации указано оказание услуг в **2026-2028 годах**. Согласно **пункту 3 статьи 17 Закона РК «О государственных закупках»** и **пунктам 562-563 Правил**, заключение договора на срок более одного финансового года допускается **только при наличии соответствующего финансирования в утвержденном (уточненном) бюджете на последующие годы**. **Часть 6 статьи 101 Бюджетного кодекса РК** запрещает принимать обязательства сверх утвержденных лимитов на соответствующий год. На момент объявления конкурса бюджет на 2027 и 2028 годы не утверждался маслихатом, следовательно, у заказчика **отсутствуют законные основания** для планирования и объявления закупки на трехлетний срок. Данные действия создают риски принятия необеспеченных бюджетных обязательств.

Требования:

На основании изложенного и руководствуясь законодательством Республики Казахстан о государственных закупках, прошу:

1. Признать **Протокол предварительного обсуждения проекта конкурсной документации от 15.01.2026 г. №16542363** незаконным и подлежащим отмене.

2. Обязать организатора и заказчика **привести конкурсную документацию** в соответствие с нормами Закона РК «О государственных закупках», Бюджетного кодекса РК и Правил осуществления государственных закупок, исключив из нее указанные выше незаконные и ограничивающие конкуренцию требования.
3. Приостановить проведение конкурса №15913929-1 до устранения выявленных нарушений и утверждения новой конкурсной документации в установленном порядке.
4. Провести проверку действий должностных лиц организатора и заказчика на предмет соответствия бюджетному и госзакупочному законодательству.

Приложения:

1. Копия Протокола предварительного обсуждения №16542363 от 15.01.2026 г.

С уважением,
директор **Оңалбеков Ж.Қ.**