В Департамент внутреннего государственного аудита
по городу Шымкент

Управление гос.закупок г.Шымкент

от: Товарищества с ограниченной ответственностью
Частное охранно-сыскное агентство
«ӘділетGroupSecurity»

ЖАЛОБА
на действия Заказчика при осуществлении государственных закупок

Действия Заказчика по отклонению заявки Потенциального поставщика по мотиву непредставления материальных и трудовых ресурсов, в том числе так называемого «трудового резерва», являются неправомерными и не основаны на нормах законодательства Республики Казахстан о государственных закупках.

В соответствии с пунктом 72 Правил осуществления государственных закупок, утверждённых приказом Министра финансов Республики Казахстан от 09 октября 2024 года № 687, в случае если предметом государственной закупки являются работы либо услуги, выполнение (оказание) которых допускается при наличии соответствующего разрешения или лицензии в соответствии с законодательством Республики Казахстан, о разрешениях и уведомлениях, квалификационные требования в части обладания материальными и трудовыми ресурсами не предъявляются.

Ссылка Заказчика на приказ Министра просвещения Республики Казахстан № 112 в качестве основания для отклонения заявки является несостоятельной, поскольку указанный приказ не регулирует порядок проведения государственных закупок и не может подменять собой положения Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» и Правил осуществления государственных закупок. Приказ № 112 определяет общие меры по обеспечению безопасности в организациях образования, но не устанавливает квалификационные и технические требования к потенциальным поставщикам услуг охраны в рамках процедур государственных закупок.

Установление Заказчиком дополнительных квалификационных требований, не предусмотренных законодательством о государственных закупках, свидетельствует о выходе за пределы его полномочий и нарушении принципов добросовестной конкуренции и равного доступа потенциальных поставщиков к участию в государственных закупках.

Кроме того, законодательством о государственных закупках не предусмотрено понятие «трудовой резерв». Наличие работников в штате потенциального поставщика подтверждает факт осуществления хозяйственной деятельности, однако не свидетельствует о наличии свободных трудовых ресурсов. Требование о наличии так называемого «резерва персонала» носит дискриминационный характер и фактически ограничивает круг потенциальных поставщиков, не будучи связанным с предметом закупки.

Недопустимые и избыточные технические требования, не влияющие на результат услуги

Заказчиком в квалификационные и технические требования необоснованно включены условия о наличии у потенциального поставщика служебного (в том числе огнестрельного) оружия и патронов к нему, разрешений на их хранение и ношение, пульта централизованного наблюдения (ПЦН), групп оперативного реагирования, носимых (портативных) видеорегистраторов, а также детекторов обнаружения оружия, взрывных веществ и взрывных устройств.

Указанные требования не соответствуют предмету государственной закупки — услугам **физической охраны общеобразовательной школы**, не предусмотрены Законом Республики Казахстан «О государственных закупках», Правилами осуществления государственных закупок, а также приказом Министра просвещения Республики Казахстан № 112, который **не устанавливает обязанность** наличия у охранных организаций огнестрельного оружия, ПЦН, специальных технических средств досмотра либо носимых средств видеозаписи при охране обычных общеобразовательных организаций.

Приказ № 112 не наделяет Заказчика правом вводить дополнительные квалификационные либо технические требования к потенциальным поставщикам и не может служить правовым основанием для расширительного толкования обязанностей охранных организаций в рамках процедур государственных закупок.

Требование о наличии носимых видеорегистраторов является избыточным и не влияет на результат оказываемой услуги физической охраны, поскольку не усиливает охранные функции, не предотвращает правонарушения и не относится к обязательным элементам системы охраны организаций образования. Более того, использование видеорегистраторов в условиях общеобразовательной школы сопряжено с рисками нарушения требований Закона Республики Казахстан «О персональных данных и их защите», учитывая постоянное присутствие несовершеннолетних лиц, обработка и фиксация персональных данных которых допускается исключительно при наличии законных оснований и соблюдении специальных процедур, которые Заказчиком не определены.

Аналогичным образом, требования о наличии детекторов обнаружения оружия, взрывных веществ и взрывных устройств, а также ПЦН и групп оперативного реагирования характерны для объектов повышенной террористической уязвимости либо режимных объектов. Общеобразовательная школа в рамках настоящей закупки к таким объектам не отнесена, что делает указанные требования необоснованными и несоразмерными предмету закупки.

Таким образом, установленные Заказчиком условия являются **избыточными требованиями, не влияющими на результат услуги**, ограничивают конкуренцию, создают необоснованные барьеры для участия потенциальных поставщиков и противоречат принципам равного доступа и добросовестной конкуренции в сфере государственных закупок.

Указанные действия Заказчика содержат признаки нарушения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и, при наличии состава административного правонарушения, могут повлечь ответственность, предусмотренную **статьёй 207 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях**, в части установления требований, не предусмотренных законодательством, а также неправомерного отклонения заявки потенциального поставщика.

Учитывая изложенное, отклонение заявки ТОО ЧОСА «ӘділетGroupSecurity» и исключение Общества из числа потенциальных поставщиков произведено Заказчиком неправомерно, без законных оснований и с нарушением требований Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» и Правил осуществления государственных закупок. Фактическим основанием для отклонения послужило непредставление сведений и документов, требование о наличии которых не предусмотрено законодательством, что свидетельствует о незаконности принятого решения и нарушении прав Потенциального поставщика на участие в процедуре государственных закупок.

ПРОСИМ:

- Дать правовую оценку действиям Заказчика при проведении государственной закупки услуг физической охраны общеобразовательной школы.
- Признать требования Заказчика о наличии материальных, трудовых и технических ресурсов, указанных в жалобе, не соответствующими законодательству о государственных закупках. По причине чего отменить решение Заказчика в части
- Рассмотреть вопрос о наличии в действиях Заказчика признаков административного правонарушения, предусмотренного статьёй 207 КоАП РК, и принять меры реагирования в пределах компетенции.
- Признать неправомерным отклонение заявки ТОО ЧОСА «ӘділетGroupSecurity» и его исключение из числа потенциальных поставщиков по указанной процедуре государственной закупки.

Директор ТОО ЧОСА
«ӘділетGroupSecurity» Мырзаханов Б.К