Настоящая жалоба подается ТОО «Оптинет» (местонахождение Караганда, улица Алиханова 14Б, офис 3) на действия организатора государственных закупок по объявлению № 16031490-3, а именно Государственное учреждение "Отдел государственных активов и закупок города Караганды" (местонахождение г. Караганда, проспект Н.Назарбаева 39).

В соответствии со статьей 47 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» настоящая жалоба подается в связи с нарушением норм законодательства при проведении закупки по объявлению № 16031490-3, по итогам которой победителем признано АО «Алма Телекоммуникейшнс Казахстан».

Считаем, что АО «Алма Телекоммуникейшнс Казахстан» (БИН:940540000499) незаконно было допущено до участия в закупке.

Так, в рамках указанной закупки АО «Алма Телекоммуникейшнс Казахстан» (БИН:940540000499) представило талон о приеме уведомления с регистрационным номером KZ83UXA00001495. Формально он выглядит как официальный документ, однако по существу не подтверждает права участника на оказание услуг связи по следующим основаниям:

1. Талон не является уведомлением
Талон о приеме уведомления представляет собой лишь подтверждение факта подачи уведомления, но не само уведомление и не разрешение на деятельность. Согласно статье 47 Закона РК «О разрешениях и уведомлениях», уполномоченный орган в течение трех рабочих дней выдает заявителю выписку из государственного реестра о поступившем уведомлении. Иными словами, юридически значимым подтверждением уведомления является именно выписка (уведомление) из государственного электронного реестра, а не талон.

Талон (квитанция) лишь содержит входящий регистрационный номер и дату приема сведений. Он удостоверяет, что заявитель обратился с уведомлением, но сам по себе талон не предоставляет и не подтверждает наличие права на осуществление деятельности. Согласно п.1 ст.16 Закона РК «О разрешениях и уведомлениях», уведомительный порядок это одна из форм государственного регулирования, вводимая для видов деятельности с низким уровнем опасности, требующих лишь информирования госорганов о начале деятельности. Таким образом, для приобретения права оказывать услуги в уведомительном порядке недостаточно получить талон; необходимо, чтобы сведения об уведомлении были внесены в реестр и оформлены в установленной форме.

Важно отметить, что подлинность документа проверяется через портал eLicense.kz – об этом прямо указано в тексте талона. Соответственно, наличие полноценного уведомления подразумевает существование записи в Государственном электронном реестре разрешений и уведомлений, доступной для проверки третьими лицами (заказчиками).

2. Отсутствие уведомления в реестре (код не найден на eLicense)
Представленный талон не подтвержден данными реестра. Проверка по указанному коду уведомления KZ83UXA00001495 на официальном портале электронного лицензирования eLicense.kz не выявила соответствующего документа (см. прилагаемый скриншот результата поиска). Иными словами, в Госреестре разрешений и уведомлений отсутствует запись о начале деятельности АО «Алма Телекоммуникейшнс Казахстан» по оказанию услуг связи под данным номером.

Отсутствие сведений об уведомлении в реестре означает, что обязательное уведомление надлежащим образом не зарегистрировано. В силу ст.47 Закона «О разрешениях и уведомлениях» именно наличие выписки (записи) в госреестре свидетельствует о выполнении участником уведомительного порядка. Если же в реестре нет информации по указанному талону, то право участника на законное оказание соответствующих услуг не подтверждено. Сам талон без регистрационной записи не может рассматриваться как доказательство соблюдения требований. По сути, в данной ситуации талон это неподтвержденное уведомление.

Следует подчеркнуть, что в соответствии с п.4 ст.11 Закона РК «О государственных закупках» заказчик и организатор закупок обязаны требовать от участника наличие действующего разрешения или уведомления, если характер закупаемых услуг этого требует. В рассматриваемом случае требовалось уведомление о начале оказания услуг связи, однако предъявленный документ не удостоверяет факт наличия такого уведомления в установленном порядке.

3. Пример надлежаще оформленного уведомления

Для сравнения приведем образец корректного уведомления, соответствующего требованиям законодательства. Таким образцом является, например, уведомление ТОО «Оптинет» № KZ13XXX00035080 от 29.11.2018 (о начале оказания аналогичных услуг связи). Данный документ оформлен по установленной форме и содержит все необходимые реквизиты:

- Заголовок и номер уведомления: «Уведомление о начале или прекращении осуществления деятельности… № KZ13XXX00035080». Это уникальный номер, присвоенный уведомлению в реестре.
- Адресат (госорган): указано, что уведомление подается в уполномоченный орган, Комитет телекоммуникаций МЦРИАП РК.
- Заявитель: полное наименование юридического лица (ТОО «Оптинет»), его БИН и юридический адрес.
- Суть уведомления: прямо указано, о чем уведомляет заявитель «о начале осуществления деятельности по оказанию услуг связи».
- Структурированные данные: форма содержит блоки с адресом места нахождения юридического лица, адресами осуществления деятельности, контактными данными (электронная почта, телефон).
- Дата начала деятельности: заявителем указана конкретная дата, с которой планируется начать оказание услуг (например, 05.03.2018 в образце).
- Подтверждения заявителя: в уведомлении присутствует раздел, где заявитель подтверждает достоверность предоставленных сведений и обязуется соблюдать требования законодательства (данный раздел заменяет подпись заявителя, особенно при электронной подаче).
- Подпись и дата подачи: указаны наименование заявителя (организации) и отметка о дате и времени подачи уведомления через систему (например, 29.11.2018 12:19:36), что фиксирует факт принятия уведомления госорганом.

Такое уведомление, сформированное через портал eLicense.kz и заверенное электронной цифровой подписью, является надлежащим подтверждением уведомительного порядка. Именно подобный документ (выписка из реестра) требуется от участника закупки. В отличие от него, представленный талон АО «Алма Телекоммуникейшнс Казахстан» не содержит многих из перечисленных реквизитов, что еще раз подтверждает его вспомогательный характер.

4. Нормативно-правовые основания

Требование о наличии уведомления. В соответствии с п.4 ст.11 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» заказчик (организатор) обязан установить требование о наличии соответствующего разрешения или уведомления у потенциального поставщика, если для выполняемых работ или оказываемых услуг законодательством требуется получение разрешения либо направление уведомления о начале деятельности. Услуги связи (за исключением лицензируемых видов, таких как междугородная/международная телефонная связь, сотовая связь и т.д.) оказываются именно на основании уведомления, без лицензии. Таким образом, участник закупки обязан был не только подать уведомление, но и иметь его надлежаще зарегистрированным в уполномоченном органе, что и проверяется в рамках квалификационных требований.

Статус уведомления по Закону. Закон РК «О разрешениях и уведомлениях» четко разграничивает разрешительный порядок (лицензии и другие виды разрешений) и уведомительный порядок. Согласно подп.3) п.1 ст.16 данного Закона, уведомления вводятся в отношении видов деятельности с низким уровнем опасности, для которых государству достаточно получать информацию о начале или прекращении деятельности. Предоставление услуг доступа в интернет, иных услуг связи, не требующих лицензии, относится к таким видам деятельности, осуществляемым по уведомлению. Статья 46 Закона «О разрешениях и уведомлениях» устанавливает, что исчерпывающий перечень уведомлений приведен в приложении 3 к Закону; в этот перечень входит уведомление о начале или прекращении деятельности по оказанию услуг связи. Иными словами, деятельность по предоставлению услуг связи подлежит обязательному уведомлению уполномоченного органа.

Порядок и подтверждение уведомления. Важно, что законодательство определяет процедуру фиксации уведомления: как указано выше, статья 47 Закона «О разрешениях и уведомлениях» обязывает госорган, принимающий уведомление, выдать заявителю подтверждение в виде выписки из электронного реестра. Данный электронный реестр разрешений и уведомлений ведется в системе eLicense.kz (статья 48 Закона) и доступен для проверки. Госорганы и третьи лица (в т.ч. заказчики госзакупок) вправе получать подтверждение факта направления уведомления либо от органов, принявших уведомление, либо напрямую из государственного электронного реестра. Таким образом, подача уведомления обретает юридическую силу и признается выполненной именно при наличии записи в реестре и выдачи соответствующей выписки.

На основании приведенных норм, талон о приеме документов не фигурирует в Законе как самостоятельный разрешительный документ. Его предназначение – быть техническим свидетельством получения заявления, тогда как правовое значение имеет само уведомление, зарегистрированное и учтенное государством. Именно наличие уведомления в реестре означает исполнение участником обязательного требования.

Кроме того, согласно Приложению 8 к конкурсной документации ("Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику при осуществлении государственных закупок услуг"), к потенциальным поставщикам установлено требование о наличии «Уведомления о начале или прекращении деятельности по оказанию услуг связи» (*далее – Уведомление*).

В соответствии с подпунктом 1 пункта 212 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не признается участником конкурса) в случае отсутствия разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. При отсутствии сведений в информационных системах потенциальный поставщик обязан представить нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления).

Также, согласно абзацу пятому подпункта 1 пункта 212 Правил, потенциальный поставщик подлежит отклонению в случае непредставления либо представления неполных сведений о квалификации согласно приложениям 9–12 к конкурсной документации. Таким образом, неправильное или неполное заполнение Приложения 12 является безусловным основанием для отклонения заявки.

АО «Алма Телекоммуникейшнс Казахстан» не представило сведения о наличии Уведомления о начале или прекращении деятельности по оказанию услуг связи и, соответственно, не заполнило Приложение 12 в части, касающейся данного требования.

Вместо того в разделе «Разрешения второй категории» указан **Талон о приеме уведомления**, что не соответствует установленной форме и предмету требования.

Таким образом, АО «Алма Телекоммуникейшнс Казахстан» не выполнило квалификационное требование, установленное в Приложении 8 конкурсной документации, и подлежит отклонению на основании подпункта 1 пункта 212 Правил осуществления государственных закупок.

Обращаем ваше внимание, что в данном вопросе сформирована положительная и стабильная правоприменительная практика. Ранее жалобы по аналогичным обращениям удовлетворялись, например:
https://v3bl.goszakup.gov.kz/ru/complaint/reestrcomplaint/preview/272871
и
https://v3bl.goszakup.gov.kz/ru/complaint/reestrcomplaint/preview/272868

Требования
На основании изложенного, в целях устранения допущенных нарушений, требуем:

1. Признать протокол об итогах недействительным.
2. Отклонить АО «Алма Телекоммуникейшнс Казахстан» от участия в закупке, как не соответствующим требованиям законодательства.
3. Объявить новый протокол об итогах закупки.

Прошу принять меры по устранению выявленных нарушений и восстановлению прав ТОО "Оптинет".

Директор ТОО «Оптинет» Коппель В.А.