Руководителю ГУ "Прокуратура г.Кокшетау Акмолинской области"

Прошу Вас разъяснить следующие вопросы в сфере государственных закупок «Услуг по организации питания обучающихся».

Согласно приложения 7 Приказа Министра образования и науки Республики Казахстан от 31 октября 2018 года № 598 организатор конкурса (Заказчик) определяет опыт работы потенциальных поставщиков на рынке услуги за предыдущие 7 лет в соответствующем регионе и начисляет за опыт работы условную скидку каждому поставщику участвующих в конкурсе госзакупок.

1) Если потенциальный поставщик участвуя в конкурсах госзакупок в данный момент, прикладывает в свою конкурсную заявку «Договор государственного - частного партнёрства (далее ГЧП) по проекту Передача в доверительное управление столовой» заключенный в **2018, 2019** годах (сроком на 10 лет) между ним (поставщиком) и Госорганами (ГУ «Управление образования Акмолинской области, ГУ «Акимат Акмолинской области, ГУ «Отдел образования г. Кокшетау») считается ли данный Договор ГЧП подтверждающим опыт работы в сфере государственных закупок?

2) Отличия ГЧП от государственных закупок?

3) Какими НПА (Законы, Правила) регулируются вопросы передачи в ГЧП столовых в школах города Кокшетау?

4) Какими НПА (Законы, Правила) определяется победитель в конкурсах «Услуги по организации питания обучающихся»?

5) Считаю не правомерным что Заказчики организаторы конкурсов госзакупок проводимые в данный момент берут в учет опыт работы потенциального поставщика который работает с 2018, 2019 годов по Договорам ГЧП и начисляют им баллы за опыт работы по ГЧП в сферу госзакупок ?

На мой взгляд ГЧП - это долгосрочное сотрудничество (5-10 лет) для создания реконструкции и эксплуатации общественной инфраструктуры, где частный партнер не только выполняет работы, но и инвестирует собственные средства. ГЧП предусматривает отдельную процедуру выбора частного партнера, не попадающую под действие норм Закона о госзакупках.

Госзакупки же- это краткосрочное (1 год) приобретение государством товаров, работ, услуг через конкурс (тендер) в условиях конкуренции поставщиков. Регулирует Закон РК «О государственных закупках» от 01.07.2024 г № 106 -VIII ЗРК и Правила № 598.

Таким образом, хотя обе сферы связаны с расходованием бюджета, но они функционируют по разным Законам РК, принципам, правилам.

Считаю это два разных правовых режима и механизма взаимодействия государства и бизнеса регулируемые разными законами и нормативно правовыми актами.

Прошу вас дать юридическое разъяснения по каждому пункту отдельно в кратчайшие сроки.

Есболатова А. Ж -(частный специалист по госзакупкам)
27.11.2025 г
Тел- 8702 563 95 25

"Ақмола облысының білім басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қазақстан Республикасы 010000, Көкшетау қ., Қаныш Сәтпаев көшесі 1

Государственное учреждение "Управление образования Акмолинской области"

Республика Казахстан 010000, г.Кокшетау, улица Каныша Сатпаева 1

15.12.2025 №ЖТ-2025-04200210

ЕСБОЛАТОВА АСЕЛЬ ЖАНГОЖАНОВНА

КАЗАХСТАН, АКМОЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ, КОКШЕТАУ, УЛИЦА М.Ауэзова, 180, 27

На №ЖТ-2025-04200210 от 27 ноября 2025 года

Управление образования Акмолинской области, рассмотрев Ваше обращение по вопросам применения законодательства в сфере государственных закупок, услуг по организации питания обучающихся, сообщает следующее. По первому вопросу: Согласно подпунктам 1, 3 приложения 7 Правил оказания питания обучающихся в государственных организациях утвержденных Приказом МОН РК от 31 октября 2018 № 598, подтверждением опыта работы являются: ранее заключённые договоры оказания услуг по организации питания, акты оказанных услуг, счета-фактуры, копии договоров имущественного найма (аренды) столовых государственных юридических лиц. Договоры государственно-частного партнёрства (ГЧП) заключаются на основании Закона РК «О государственно-частном партнёрстве» и имеют иной правовой характер, чем договоры государственных закупок. Следовательно договор ГЧП не относится к договорам государственных закупок и не может подтверждать опыт работы в сфере госзакупок в прямом понимании Приложения 7 Правил № 598. По второму вопросу: Деятельность связанная с государственно-частным партнерством регулируются Законом Республики Казахстан «О государственно-частном партнерстве», Правилами «О некоторых вопросах планирования и реализации проектов государственно-частного партнерства». Характеризуется данная деятельность долгосрочностью, инвестициями частного партнера, передачей объектов в доверительное управление частному партнеру, процедурой выбора партнёра путем проведения конкурса на основании Правил (конкурс ГЧП не регулируется Законом о госзакупках). Тогда как, деятельность связанная с государственными закупками регулируются Законом РК «О государственных закупках» от 01.07.2024 № 106-VIII, Правилами оказания питания обучающихся в государственных организациях от 31 октября 2018 № 598 (в части организации питания). Характеризуется данная деятельность краткосрочными договорами, закуп услуг на конкурсной основе, подтверждение опыта - строго по перечню документов из Правил № 598. По третьему вопросу: Передача объектов столовых в ГЧП регулируется следующими актами: 1. Закон РК «О государственно-частном партнёрстве»; 2. Закон РК «О государственном имуществе»; 3. Бюджетный кодекс РК; 4. Приказ Зам. Министра национальной экономики РК от 16 июня 2025 года №52 «О некоторых вопросах планирования и реализации проектов государственно-частного партнерства»; 5. Решения местных исполнительных органов об утверждении проектов ГЧП. По четвертому вопросу: Определение победителя осуществляется на основании: 1. Закона РК «О государственных закупках» от 1.07.2024 года № 106-VIII; 2. «Правил оказания услуг по организации питания» Приказ МОН РК от 31.10.2018 года № 598; 3. Правил осуществления

Қабылданған шешіммен келіспеген жағдайда, Сіз оған Қазақстан Республикасы Әкімшілік рәсімдік-процестік кодекстің 91-бабына сәйкес шағымдануға құқылысыз.

В случае несогласия с принятым решением, Вы вправе обжаловать его в соответствии со статьей 91 Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан.

государственных закупок; 4. Технической спецификации и условий конкурса, размещённых заказчиком. По пятому вопросу: О правомерности начисления баллов за опыт работы по договорам ГЧП. Пунктами Приложения 7 Правил №598 установлено, что баллы за наличие опыта работы за предыдущие 7 лет начисляется исключительно на основании: договоров об организации питания, актов услуг, счетов-фактур, договоров найма (аренды) столовой. В перечне оснований для подтверждения опыта работы договор государственно-частного партнёрства (ГЧП) не указан. При этом договор ГЧП регулируется Законом Республики Казахстан «О государственно-частном партнёрстве» и не отнесён Правилами №598 к документам, подтверждающим опыт работы по организации питания в рамках государственных закупок. Таким образом, вопрос о применимости договоров ГЧП в качестве подтверждения опыта работы при государственных закупках услуг по организации питания относится к компетенции государственного органа принявшего нормативно-правовой акт. На основании изложенного, в соответствии со статьей 60 Закона Республики Казахстан «О правовых актах», официальное разъяснение нормативных правовых актов дают уполномоченные органы или должностные лица, их принявшие (издавшие). В соответствии с пунктом 3 статьи 91 Административного процедурно-процессуального Кодекса Республики Казахстан от 29 июня 2020 года №350-VI в случае несогласия с ответом, Вы имеете право на обжалование принятого административного акта в административном (досудебном) порядке в вышестоящем административном органе, должностному лицу.

Қабылданған шешіммен келіспеген жағдайда, Сіз оған Қазақстан Республикасы Әкімшілік рәсімдік-процестік кодекстің 91-бабына сәйкес шағымдануға құқылысыз.

В случае несогласия с принятым решением, Вы вправе обжаловать его в соответствии со статьей 91 Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан.

заместитель руководителя **ГАМАЗОВ ВАЛЕРИЙ ГЕОРГИЕВИЧ**

Исполнитель

ЖАКАШЕВ САЙРАНБЕК БОЛАТОВИЧ

тел.: 7014768166

Осы құжат «Электрондық құжат және электрондық цифрлық қолтаңба туралы» Қазақстан Республикасының 2003 жылғы 7 қаңтардағы N 370-II Заңы 7 бабының 1 тармағына сәйкес қағаз тасығыштағы құжатпен бірдей.

Данный документ согласно пункту 1 статьи 7 ЗРК от 7 января 2003 года N370-II «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» равнозначен документу на бумажном носителе.

Қабылданған шешіммен келіспеген жағдайда, Сіз оған Қазақстан Республикасы Әкімшілік рәсімдік-процестік кодекстің 91-бабына сәйкес шағымдануға құқылысыз.

В случае несогласия с принятым решением, Вы вправе обжаловать его в соответствии со статьей 91 Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан.

«АҚМОЛА ОБЛЫСЫНЫҢ БІЛІМ БАСҚАРМАСЫ» МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

020000, Ақмола облысы, Көкшетау қаласы, Сәтпаев көшесі, 1, тел. (7162) 90-31-00, эл. мекен-жайы: edu@aqmola.gov.kz

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ»

020000, Акмолинская область, г.Кокшетау, ул. Сатпаева, 1, тел. (7162) 90-31-00, эл. адрес: edu@aqmola.gov.kz

Есболатова А.Ж.
тел. +77025639525
г.Кокшетау ул. Ауэзова 180, кв. 27 п. 1

Управление образования Акмолинской области, рассмотрев Ваше обращение по вопросам применения законодательства в сфере государственных закупок, услуг по организации питания обучающихся, сообщает следующее.

По первому вопросу: Согласно подпунктам 1, 3 приложения 7 Правил оказания питания обучающихся в государственных организациях утвержденных Приказом МОН РК от 31 октября 2018 № 598, подтверждением опыта работы являются: ранее заключённые договоры оказания услуг по организации питания, акты оказанных услуг, счета-фактуры, копии договоров имущественного найма (аренды) столовых государственных юридических лиц.

Договоры государственно-частного партнёрства (ГЧП) заключаются на основании Закона РК «О государственно-частном партнёрстве» и имеют иной правовой характер, чем договоры государственных закупок.

Следовательно договор ГЧП не относится к договорам государственных закупок и не может подтверждать опыт работы в сфере госзакупок в прямом понимании Приложения 7 Правил № 598.

По второму вопросу: Деятельность связанная с государственно-частным партнерством регулируются Законом Республики Казахстан «О государственно-частном партнерстве», Правилами «О некоторых вопросах планирования и реализации проектов государственно-частного партнерства». Характеризуется данная деятельность долгосрочностью, инвестициями частного партнера, передачей объектов в доверительное управление частному партнеру, процедурой выбора партнёра путем проведения конкурса на основании Правил (*конкурс ГЧП не регулируется Законом о госзакупках*). Тогда как, деятельность связанная с государственными закупками регулируются Законом РК «О государственных закупках» от 01.07.2024 № 106-VIII, Правилами оказания питания обучающихся в государственных организациях от 31 октября 2018 № 598 (*в части организации питания*). Характеризуется данная деятельность краткосрочными договорами, закуп услуг на конкурсной основе, подтверждение опыта - строго по перечню документов из Правил № 598.

По третьему вопросу: Передача объектов столовых в ГЧП регулируется следующими актами:

1. Закон РК «О государственно-частном партнёрстве»;
2. Закон РК «О государственном имуществе»;
3. Бюджетный кодекс РК;
4. Приказ Зам. Министра национальной экономики РК от 16 июня 2025 года №52 «О некоторых вопросах планирования и реализации проектов государственно-частного партнерства»;
5. Решения местных исполнительных органов об утверждении проектов ГЧП.

По четвертому вопросу: Определение победителя осуществляется на основании:

1. Закона РК «О государственных закупках» от 1.07.2024 года № 106-VIII;
2. «Правил оказания услуг по организации питания» Приказ МОН РК от 31.10.2018 года № 598;
3. Правил осуществления государственных закупок;
4. Технической спецификации и условий конкурса, размещённых заказчиком.

По пятому вопросу: О правомерности начисления баллов за опыт работы по договорам ГЧП.

Пунктами Приложения 7 Правил №598 установлено, что баллы за наличие опыта работы за предыдущие 7 лет начисляется исключительно на основании: договоров об организации питания, актов услуг, счетов-фактур, договоров найма (аренды) столовой.

В перечне оснований для подтверждения опыта работы договор государственно-частного партнёрства (ГЧП) не указан. При этом договор ГЧП регулируется Законом Республики Казахстан «О государственно-частном партнёрстве» и не отнесён Правилами №598 к документам, подтверждающим опыт работы по организации питания в рамках государственных закупок.

Таким образом, вопрос о применимости договоров ГЧП в качестве подтверждения опыта работы при государственных закупках услуг по организации питания относится к компетенции государственного органа принявшего нормативно-правовой акт.

На основании изложенного, в соответствии со статьей 60 Закона Республики Казахстан «О правовых актах», официальное разъяснение нормативных правовых актов дают уполномоченные органы или должностные лица, их принявшие (издавшие).

В соответствии с пунктом 3 статьи 91 Административного процедурно-процессуального Кодекса Республики Казахстан от 29 июня 2020 года №350-VI в случае несогласия с ответом, Вы имеете право на обжалование принятого административного акта в административном (досудебном) порядке в вышестоящем административном органе, должностному лицу.

Заместитель руководителя **В. Гамазов**

Орынд. С.Жакашев
Тел.90-31-15