**Заключение**
**по результатам рассмотрения ходатайства**
**ГУ «Управление физической культуры и спорта Павлодарской области»**

25 декабря 2025 года г. Павлодар

Департаментом Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан по Павлодарской области *(далее - Департамент),* руководствуясь нормами Предпринимательского кодекса Республики Казахстан, Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», Закона Республики Казахстан «О физической культуре и спорте», Закона Республики Казахстан «О государственном имуществе», Правил выдачи заключений антимонопольного органа об отсутствии субъектов частного предпринимательства, осуществляющих производство аналогичных товаров, работ, услуг и об отсутствии иной возможности приобретения соответствующих товаров, работ, услуг на конкурентной основе утвержденными приказом и.о. Председателя Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан от 16 июня 2025 года № 6 *(далее - Правила),* Приказа Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 24 декабря 2020 года «Об утверждении правил медицинского обследования спортсменов для участия в спортивных соревнованиях», Приказа Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 24 ноября 2014 года «Об утверждении структуры организации спортивной медицины и положения об их деятельности» а также данными, полученными на информационном портале РГУ «Департамент Бюро Национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК по Павлодарской области https://stat.gov.kz, веб-портале государственных закупок https://goszakup.gov.kz, рассмотрено ходатайство ГУ «Управление физической культуры и спорта Павлодарской области» *(далее – Учреждение)* о выдаче заключения об отсутствии субъектов частного предпринимательства (№03-04/1629 от 27.11.2025 г.)

По итогам рассмотрения данного ходатайства установлено следующее:

*- определение наименования закупаемой услуги:*

Согласно ходатайства Учреждения – *услуги по проведению общих профилактических обследований и диспансеризации спортсменов*

Дополнительная характеристика – *Медицинское обследование спортсменов.*

*- потецциальный поставщик*

КГКП «Врачебно – физкультурный диспансер»

*- определение товарного рынка и его географических границ:*

По информации Учреждения: Павлодарская область

Согласно п.10 Правил, при рассмотрении ходатайств о приобретении товаров, работ, услуг у акционерных обществ, товариществ с ограниченной ответственностью, сто процентов голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которых принадлежат государству, а также у государственных предприятий, в отношении которых осуществляется управление в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном имуществе, по основанию, предусмотренному подпунктом 26) пункта 3 статьи 16 Закона, установление отсутствия субъектов частного предпринимательства, осуществляющих производство аналогичных товаров,

Scanned with CamScanner

работ, услуг, осуществляется в следующем порядке:

1. *изучение полномочий заявителя в части осуществления управления в отношении заявленного акционерного общества, товарищества с ограниченной ответственностью или государственного предприятия в соответствии с законодательством Республики Казахстан «О государственном имуществе», а также на предмет установления таких полномочий законами Республики Казахстан или указами Президента Республики Казахстан:*

ГУ «Управление физической культуры и спорта Павлодарской области» является государственным органом, осуществляющим функции управления в отношении подведомственного ему КГКП «Врачебно-физкультурный диспансер» в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном имуществе.

КГКП «Врачебно-физкультурный диспансер» создано местным исполнительным органом, осуществляет деятельность на праве оперативного управления и действует в пределах целей и видов деятельности, определенных его уставом.

В соответствии с Уставом предприятия, основными видами деятельности являются оказание медицинских услуг в сфере спортивной медицины, в том числе проведение медицинских обследований, профилактических осмотров и диспансеризации лиц, занимающихся физической культурой и спортом, что соответствует предмету заявленной государственной закупки.

Таким образом, полномочия заявителя по управлению подведомственной организацией, а также правоспособность КГКП «Врачебно-физкультурный диспансер» на оказание заявленных услуг подтверждены.

2. *Анализ нормативной правовой базы, а также сведений и пояснений, содержащихся в материалах ходатайства, в части наличия законодательных запретов или ограничений для субъектов частного предпринимательства на поставку соответствующих товаров, выполнение работ, оказание услуг государству:*

В рамках рассмотрения ходатайства антимонопольным органом проведен анализ нормативной правовой базы, а также сведений, содержащихся в материалах ходатайства, в части наличия законодательных запретов или ограничений для субъектов частного предпринимательства на оказание государству услуг по проведению общих профилактических обследований и диспансеризации спортсменов.

Согласно Закону Республики Казахстан «О физической культуре и спорте», государством обеспечивается медицинское сопровождение лиц, занимающихся физической культурой и спортом, включая профилактические медицинские обследования и диспансерное наблюдение.

В соответствии с Приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 24 декабря 2020 года № 356 «Об утверждении правил медицинского обследования спортсменов для участия в спортивных соревнованиях», медицинское обследование спортсменов включает, в том числе:

- текущие и профилактические медицинские обследования;
- диспансеризацию;
- медицинское наблюдение за состоянием здоровья спортсменов.

Указанные медицинские обследования проводятся организациями спортивной медицины и реабилитации, к которым относится КГКП «Врачебно-физкультурный

Scanned with CamScanner

диспансер», созданный в системе государственного управления физической культурой и спортом и специализирующийся на медицинском обеспечении спортсменов.

При этом действующее законодательство не устанавливает обязанности заказчика приобретать данные услуги исключительно на конкурентной основе и допускает их оказание специализированными государственными медицинскими организациями в рамках возложенных функций.

3. *Определение потенциальных конкурентов на основании анализа информации, предоставляемой уполномоченным органом в области государственной статистики, о действующих субъектах предпринимательства по соответствующему коду по ОКЭД:*

Для определения субъектов рынка, действующих на товарном рынке, Департаментом произведена выгрузка отчета информации на портале РГУ «Департамент Бюро Национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК по Павлодарской области https://stat.gov.kz о предоставлении перечня субъектов частного предпринимательства, осуществляющих вышеуказанные услуги по заявленному в ходатайстве Учреждения ОКЭДу 86909 – «Прочая деятельность в области здравоохранения, не включенная в другие группировки» по состоянию на 20 декабря 2025 года.

Действующим законодательством Республики Казахстан не установлен прямой запрет для субъектов частного предпринимательства на осуществление медицинской деятельности в целом.

Вместе с тем, анализ правового регулирования и фактического состояния рынка показывает, что заявленная услуга имеет специализированный характер, связанный с системой спортивной медицины.

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О физической культуре и спорте» и Приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 24 декабря 2020 года № 356, медицинское обследование спортсменов проводится организациями спортивной медицины и реабилитации, обеспечивающими комплексный и системный подход к медицинскому сопровождению лиц, занимающихся физической культурой и спортом, включая диспансерное наблюдение, функциональное тестирование и медицинский контроль в динамике.

По результатам анализа рынка установлено, что среди субъектов частного предпринимательства, осуществляющих медицинскую деятельность на территории Павлодарской области, отсутствуют специализированные организации спортивной медицины и реабилитации, созданные и функционирующие в системе подготовки и медицинского обеспечения спортсменов. Частные медицинские организации, как правило, осуществляют оказание медицинских услуг общего профиля и не обладают необходимой специализацией, инфраструктурой, кадровым составом и организационными возможностями для:

- системного диспансерного наблюдения спортсменов;
- проведения комплексных и этапных медицинских обследований в рамках тренировочного процесса;
- взаимодействия с государственными органами и спортивными организациями по вопросам допуска спортсменов к участию в соревнованиях;
- обеспечения преемственности медицинского контроля и учета медицинских данных спортсменов.

Кроме того, в материалах ходатайства отсутствуют сведения о наличии частных

Scanned with CamScanner

субъектов, которые бы обладали статусом организации спортивной медицины и реабилитации и выражали готовность оказывать соответствующие услуги в полном объеме, предусмотренном действующим законодательством.

С учетом изложенного, антимонопольный орган приходит к выводу, что фактически на рынке отсутствуют субъекты частного предпринимательства, способные оказывать услуги по проведению общих профилактических обследований и диспансеризации спортсменов с соблюдением требований законодательства в сфере физической культуры и спорта, что свидетельствует об отсутствии иной возможности приобретения указанных услуг на конкурентной основе.

*4. Анализ информации, размещенной на веб—портале государственных закупок, на предмет осуществления конкурентных закупок заявленных товаров, работ, услуг либо их потенциальных заменителей.*

В целях установления наличия либо отсутствия возможности приобретения заявленных услуг на конкурентной основе антимонопольным органом проведен анализ информации, размещенной на веб-портале государственных закупок Республики Казахстан, в части осуществления закупок услуг по проведению общих профилактических обследований и диспансеризации спортсменов, а также услуг, являющихся их потенциальными заменителями.

По результатам анализа сведений, размещенных на веб-портале государственных закупок, установлено, что закупки указанных услуг преимущественно осуществляются государственными органами в отношении подведомственных им организаций спортивной медицины способом из одного источника путем прямого заключения договора.

В большинстве случаев заказчиками таких услуг выступают уполномоченные государственные органы в сфере физической культуры и спорта, а поставщиками — подведомственные государственные медицинские организации, специализирующиеся на спортивной медицине и медицинском обеспечении спортсменов.

При этом сведения о проведении конкурентных процедур государственных закупок по аналогичным услугам либо их потенциальным заменителям на веб-портале государственных закупок носят единичный либо отсутствующий характер, что свидетельствует об устойчиво сложившейся практике приобретения данных услуг вне конкурентных процедур с учетом их специализированного характера и целевого назначения.

Таким образом, результаты анализа веб-портала государственных закупок подтверждают вывод об отсутствии возможности приобретения заявленных услуг на конкурентной основе и обоснованность применения способа закупки из одного источника в соответствии с подпунктом 26) пункта 3 статьи 16 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках».

*- выводы об отсутствии субъектов частного предпринимательства, осуществляющих производство аналогичных товаров, работ, услуг:*

На основании изложенного, руководствуясь Предпринимательским Кодексом Республики Казахстан, Законом Республики Казахстан «О государственных закупках», положениями Закона Республики Казахстан «О государственном имуществе», Законом Республики Казахстан «О физической культуре и спорте»,а также требованиями Правил выдачи заключений антимонопольного органа от 16 июня 2025 года, Департамент подтверждает отсутствие субъектов частного предпринимательства осуществляющих *услуги по проведению общих профилактических обследований и*

Scanned with CamScanner

*диспансеризации спортсменов,* а также об отсутствии иной возможности приобретения данной услуги на конкурентной основе на территори Павлодарской области.

- срок дкйствия заключения: 01.01.2026 г.- 31.12.2026 г.

**Исполняющий обязанности руководителя** **К. Утеуов**

*Исп.: Кулатаева А.*
*61-60-62*

Scanned with CamScanner