Общественное объединение
"Общество инвалидов Социальная поддержка"

№ 10/26 от 10.02.2026 года

Организатору БИН 190540006866 Государственное учреждение "Управление государственных закупок города Шымкент"

Обжалование итогов открытого конкурса

Настоящая жалоба подается Общественным объединением «Общество инвалидов Социальная поддержка» в связи с выявленными нарушениями законодательства Республики Казахстан при рассмотрении конкурсных заявок в рамках открытого конкурса на выполнение работ по ремонту и благоустройству территории, а также на установку детских игровых и спортивных площадок.

Основанием для обращения является отсутствие у отдельного участника конкурса подтвержденных кадровых ресурсов, являющихся обязательным условием правомерности применения лицензии на осуществление строительно-монтажных работ. Указанное обстоятельство напрямую влияет на соответствие конкурсной заявки квалификационным требованиям, установленным законодательством Республики Казахстан и условиями конкурсной документации.

В ходе анализа конкурсных материалов и сведений, содержащихся в государственных информационных системах, установлено, что заявленная лицензия на строительно-монтажные работы не подтверждена наличием аттестованных инженерно-технических работников, состоящих в штате лицензиата на постоянной основе. Отсутствие подтвержденных трудовых ресурсов исключает возможность правомерного использования лицензии при участии в государственных закупках.

В связи с изложенным настоящая жалоба направлена в целях восстановления законности, обеспечения равных условий участия в государственных закупках и предотвращения принятия неправомерных решений при определении результатов конкурсов.

В рамках открытого конкурса на выполнение работ по установке детских игровых и спортивных площадок на территории Каратауского района города Шымкент участником Общественное объединение «Вижу сердцем» заявлена лицензия на осуществление строительно-монтажных работ третьей категории. на данные лоты
Лот № 82697828-ОК1

Работы по ремонту/благоустройству территории

Лот № 82698909-ОК1

Работы по ремонту/благоустройству территории

Лот № 82699024-ОК1

Работы по ремонту/благоустройству территории

Лот № 82690212-ОК1

Работы по ремонту/благоустройству территории

Лот № 82698955-ОК1

Работы по ремонту/благоустройству территории

Лот № 82697826-ОК1

Работы по ремонту/благоустройству территории

Лот № 82697051-ОК1

Работы по ремонту/благоустройству территории

Лот № 82698811-ОК1

Работы по ремонту/благоустройству территории

Лот № 82698771-ОК1

Работы по ремонту/благоустройству территории

Лот № 82697742-ОК1

Работы по ремонту/благоустройству территории

Лот № 82700267-ОК1

Работы по ремонту/благоустройству территории

Лот № 82699302-ОК1

Работы по ремонту/благоустройству территории

Лот № 82698482-ОК1

Работы по ремонту/благоустройству территории

Лот № 82697714-ОК1

Работы по ремонту/благоустройству территории

Лот № 82697023-ОК1

Работы по ремонту/благоустройству территории

Лот № 82699752-ОК1

Работы по ремонту/благоустройству территории

Лот № 82699010-ОК1

Работы по ремонту/благоустройству территории

Лот № 82697986-ОК1

Работы по ремонту/благоустройству территории

Лот № 82698719-ОК1

Работы по ремонту/благоустройству территории

Лот № 82698960-ОК1

Работы по ремонту/благоустройству территории

Лот № 82690222-ОК1

Работы по ремонту/благоустройству территории

Лот № 82697096-ОК1

Работы по ремонту/благоустройству территории

Лот № 82697771-ОК1

Работы по ремонту/благоустройству территории

Лот № 82698480-ОК1

Работы по ремонту/благоустройству территории

Лот № 82699910-ОК1

Работы по ремонту/благоустройству территории

Лот № 82699849-ОК1

Работы по ремонту/благоустройству территории

Лот № 82699142-ОК1

Работы по ремонту/благоустройству территории

Лот № 82696953-ОК1

Работы по ремонту/благоустройству территории

Лот № 82698635-ОК1

Работы по ремонту/благоустройству территории

Лот № 82699072-ОК1

Работы по ремонту/благоустройству территории

Лот № 82698709-ОК1

Работы по ремонту/благоустройству территории

Вместе с тем в ходе мониторинга сведений, содержащихся в государственных информационных системах, установлено, что у указанного участника отсутствуют подтвержденные трудовые ресурсы, являющиеся обязательным условием для осуществления лицензируемой деятельности в сфере строительно-монтажных работ.

В соответствии с законодательством Республики Казахстан наличие аттестованных инженерно-технических работников в составе лицензиата является неотъемлемым и обязательным условием для осуществления строительно-монтажных работ. Аттестованные инженерно-технические работники должны состоять в штате лицензиата на постоянной основе, что предполагает наличие надлежащим образом оформленных трудовых отношений.

Согласно требованиям трудового законодательства сведения о заключении, изменении и расторжении трудовых договоров подлежат обязательному внесению работодателем в Единую систему учета трудовых договоров. Отсутствие сведений о трудовых договорах в указанной системе свидетельствует об отсутствии юридически подтвержденных трудовых отношений и исключает возможность учета соответствующих лиц в качестве трудовых ресурсов участника государственных закупок.

Дополнительно установлено, что в специализированном реестре аттестованных инженерно-технических работников в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности отсутствуют сведения о закрепленных за Общественным объединением «Вижу сердцем» аттестованных инженерно-технических работниках. Указанное обстоятельство подтверждает отсутствие у данного участника квалифицированного штатного персонала, необходимого для осуществления строительно-монтажных работ в рамках заявленной лицензии.

При этом участником в составе конкурсной заявки не представлены какие-либо иные документы, подтверждающие наличие трудовых ресурсов, соответствующих квалификационным требованиям, установленным законодательством Республики Казахстан для лицензиатов, осуществляющих строительно-монтажные работы. В соответствии с пунктом вторым статьи пятнадцатой Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан при наличии сомнений в подлинности документов и либо достоверности сведений административный орган обязан самостоятельно проверить их достоверность, в том числе путем направления запросов в уполномоченные государственные органы. Указанная норма носит императивный характер и не предоставляет административному органу дискреционных полномочий по выбору способа реагирования на выявленные сомнения.

Следовательно, при возникновении у конкурсной комиссии сомнений в действительности лицензии участника, в ее соответствии квалификационным требованиям либо в наличии обязательных условий ее применения, в том числе аттестованных инженерно-технических работников, конкурсная комиссия не вправе произвольно засчитывать либо не засчитывать такую лицензию, перекладывать бремя доказывания на участника конкурса либо делать выводы без проведения надлежащей проверки.

Юридически значимым обстоятельством при оценке конкурсной заявки является установление факта соответствия представленной лицензии требованиям законодательства Республики Казахстан на момент подачи заявки. Указанная проверка включает не только формальное наличие лицензии и ее категории, но и соблюдение обязательных условий лицензируемой деятельности, в том числе наличие аттестованных инженерно-технических работников в составе лицензиата.

В соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях заявители и лицензиаты, осуществляющие строительно-монтажные работы, обязаны иметь в своем составе аттестованных инженерно-технических работников. Данное требование является элементом правового режима лицензии и не может рассматриваться как внутреннее организационное усмотрение лицензиата. Отсутствие указанных работников свидетельствует о несоответствии лицензионным требованиям.

При этом оценка соблюдения лицензионных условий по существу относится к компетенции уполномоченного органа по лицензированию, а не конкурсной комиссии.

Конкурсная комиссия не наделена полномочиями по самостоятельной проверке кадрового состава лицензиата и не вправе подменять функции лицензиара, признавая лицензию неприменимой либо некотирующейся без получения официальных сведений от уполномоченных государственных органов.

По своей правовой природе конкурсная комиссия не является органом лицензирования, органом контроля либо надзора и не вправе выходить за пределы предоставленных ей полномочий. Ее компетенция ограничивается проверкой наличия лицензии, соответствия заявленного вида работ и категории лицензии условиям конкурса. В случае возникновения сомнений в соблюдении лицензионных требований конкурсная комиссия обязана применить механизм, предусмотренный административным процедурно-процессуальным законодательством, и осуществить самостоятельную проверку путем направления соответствующих запросов либо использования государственных информационных систем.

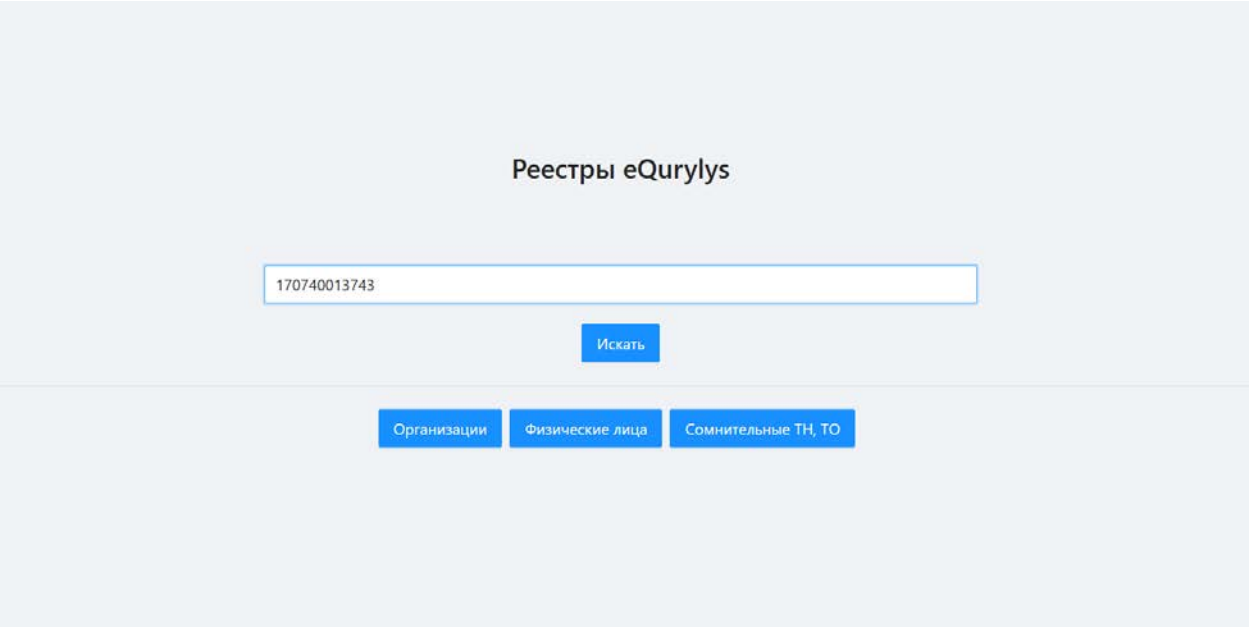
Самостоятельное признание лицензии неприменимой либо некотирующейся без проведения такой проверки является существенным процессуальным нарушением и свидетельствует о превышении конкурсной комиссией своих полномочий. Фактическая подмена функций уполномоченного органа по лицензированию противоречит принципам законности, объективности и полноты административной процедуры.

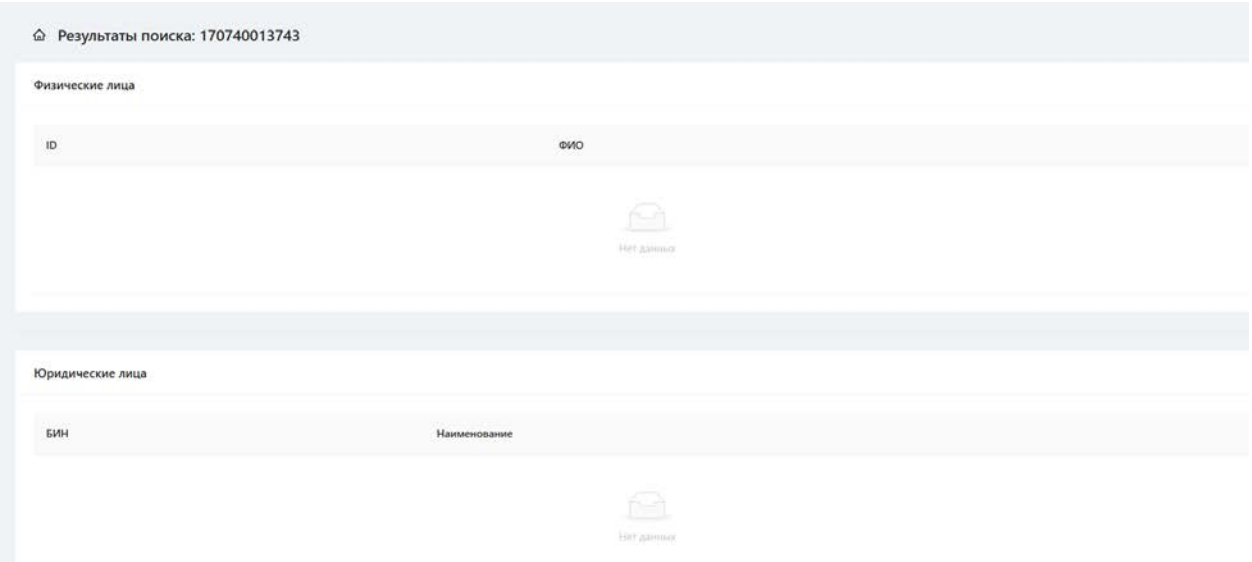
Дополнительно следует отметить, что в соответствии с трудовым законодательством Республики Казахстан сведения о заключении, изменении и расторжении трудовых договоров подлежат обязательному внесению работодателем в Единую систему учета трудовых договоров. Отсутствие сведений в указанной системе означает отсутствие юридически подтвержденных трудовых отношений и исключает возможность учета соответствующих лиц в качестве работников, входящих в состав лицензиата.

В совокупности отсутствие сведений о трудовых договорах в Единой системе учета трудовых договоров и отсутствие сведений об аттестованных инженерно-технических работниках в специализированном реестре строительной отрасли свидетельствуют об объективном отсутствии у участника обязательных кадровых ресурсов, необходимых для осуществления строительно-монтажных работ.

При таких обстоятельствах конкурсная комиссия была обязана либо инициировать проверку достоверности сведений в порядке, установленном административным процедурно-процессуальным законодательством, либо признать конкурсную заявку не соответствующей квалификационным требованиям. Непринятие указанных мер привело к нарушению установленного законом порядка рассмотрения конкурсных заявок и повлияло на законность результатов конкурса.

Таким образом, заявленная лицензия не подтверждена обязательными кадровыми ресурсами, что свидетельствует о несоответствии конкурсной заявки Общественного объединения «Вижу сердцем» квалификационным требованиям открытого конкурса. Вследствие этого заявка указанного участника не подлежит допуску к участию в конкурсе и должна быть отклонена по всем лотам, на которые им поданы заявки, как не соответствующая требованиям законодательства и условиям конкурсной документации.





Просим устранить нарушения путем пересмотра протокола допуска/итогов.

Хочу также напомнить, что жалоба потенциального поставщика, может быть подана посредством общедоступных информационных систем в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан об электронном документе и электронной цифровой подписи. Решения уполномоченного органа, принятые по результатам рассмотрения жалобы, могут быть обжалованы в судебном порядке в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

С уважением, Председатель ОО «Общество инвалидов Социальная поддержка» Әмірханов Жандос Әмірханұлы

Подписано электронной цифровой подписью.