КОПИЯ/КӨШІРМЕ

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

15 сентября 2025 года Дело №5994-25-00-4/501 город Петропавловск

Специализированный межрайонный административный суд Северо-Казахстанской области в составе:
председательствующего судьи Мустафина Б. Е.,
при секретаре судебного заседания Мұханбетқали Д.Д.,
рассмотрел в открытом судебном заседании административное дело по иску

ИСТЕЦ:
товарищество с ограниченной ответственностью «МВ4» о признании незаконным и отмене решения, принятого в рамках рассмотрения жалобы на итоги государственных закупок и обязании осуществить пересмотр итогов конкурса

ОТВЕТЧИК:
Государственное коммунальное казенное предприятие "Ясли - сад "Росинка" коммунального государственного учреждения "Отдел образования города Петропавловска" коммунального государственного учреждения "Управление образования акимата Северо-Казахстанской области"

ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ ЛИЦА:
индивидуальный предприниматель «Дина»
индивидуальный предприниматель «Зайцев Александр Владимирович»

ТРЕБОВАНИЕ ИСТЦА:
о признании незаконным и отмене решения по жалобе на итоги конкурса

В СУДЕ УЧАСТВОВАЛИ:
прокурор Байтусова И.
представитель истца Мадияров М.М.
представители ответчика Будаева В.П., Стаценко Н.А,
представитель заинтересованного лица ИП «Зайцев А.В.» - Шагитаев К.С.

<u>ОПИСАТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ:</u>

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

24 июня 2025 года государственное коммунальное казенное предприятие "Ясли - сад "Росинка" коммунального государственного учреждения "Отдел образования города Петропавловска" коммунального государственного учреждения "Управление образования акимата Северо-Казахстанской области" (далее – ГККП) на портале закупок опубликовано объявление №14984435-1 для приобретения продуктов питания.

Согласно приложению №3 к конкурсной документации наименование лота «говядина».

6 августа 2025 года протоколом №75229001-КППТСОПО1 подведены итоги конкурса, где победителем признан ИП «Зайцев А.В.».

Протоколом ИП «Зайцев А.В.» начислено 11 баллов, ТОО «МВ4» 9 баллов, ИП «Дина» 0 баллов.

4 августа 2025 года между ГККП и ИП «Зайцев» заключён договор о поставке товаров по организации питания обучающихся в организациях среднего образования, а также приобретения товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

25 июля 2025 года ТОО «МВ4» обратился с жалобой на итоги конкурса.

28 июля 2025 года ГККП направлен ответ об отказе в удовлетворении жалобы в бумажном виде с подписью и печатью (далее - решение).

Истец обратился с иском в суд, которым просил незаконным и отменить решение ответчика, принятое в рамках рассмотрения жалобы на итоги закупок и обязать ответчика осуществить пересмотр итогов конкурса. Считает, что ИП «Зайцев А.В.» представлен техпаспорт на принадлежащую машину, в котором не указано, что данное транспортное средство является специализированным транспортом (рефрижератор или изотерм) соответствующим требованиям Санитарных правил для перевозки мяса - относящегося к скоропортящимся продуктам.

Полагает, что фактический подтвержденный опыт ИП «Зайцев А.В.» по говядине составляет 4 года и 7 месяцев, поэтому у комиссии не было оснований присваивать данному участнику максимальные 5 баллов.

В ходе предварительного слушания истец изменил требования и просил признать незаконным итоги конкурса.

11 сентября 2025 года истец изменил иск и просил признать незаконным и отменить решение по рассмотрению жалобы на итоги закупок.

Письменным отзывом ответчик просил в удовлетворении исков отказать, указав, что итоги конкурса подведены со строгим соответствием законодательству и Правилам. Указывает, что оба поставщика получили по 3 балла за подтверждение наличия специализированного автотранспорта. Правилами не регламентировано, какой именно документ подтверждает данный

Документ подписан: Мустафин Б. Е., 19.09.2025

Дата вступления в законную силу: 14.10.2025, судья Мустафин Б. Е., 21.10.2025

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

критерии. Победителем по данному критерию приложено уведомление о начале деятельности, в пункте 8 которого указано, что автомобиль является специализированным. Истец по данному критерию приложил карточку учета ОВД. Победитель подтвердил опыт работы за 60 месяцев.

В суде представитель истца просил иск удовлетворить, ссылаясь на доводы иска.

Представители ответчика просили отказать в удовлетворении иска, ссылаясь на доводы отзыва.

Прокурор дал заключение о том, что иск не подлежит удовлетворению.

МОТИВИРОВОЧНАЯ ЧАСТЬ:

Из материалов дела установлено, что подведены итоги закупок по организации и обеспечению питания в ГККП.

Истец в иске просит признать незаконным и отменить решение по жалобе, считая его незаконным.

В соответствии со статьей 132 Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан (далее – АППК) при нарушении обременяющим административным актом прав, свобод и законных интересов истца он вправе предъявить иск об оспаривании с требованием отменить административный акт полностью или в какой-либо его части.

Согласно подпункту 2) пункта 3 статьи 2 Закона Республики Казахстан «Об образовании» от 27 июля 2007 года (далее - Закон) на правоотношения, урегулированные законодательством Республики Казахстан в области образования, не распространяется действие законодательства Республики Казахстан о государственных закупках в части приобретения: услуг, товаров по организации питания обучающихся в государственных организациях среднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в государственных дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях технического и профессионального, послесреднего образования.

Приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 31 октября 2018 года № 598 утверждены «Правила организации питания обучающихся в государственных организациях среднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также приобретения товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в государственных дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях технического и профессионального, послесреднего образования» (далее – Правила).

Документ подписан: Мустафин Б. Е., 19.09.2025

Дата вступления в законную силу: 14.10.2025, судья Мустафин Б. Е., 21.10.2025

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

По пункту 197 Правил решение заказчика, организатора по итогам рассмотрения жалобы потенциального поставщика обжалуется в суде в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Как установлено в суде, решение по жалобе направлено истцу ответчиком через электронный веб-портал, но без электронно-цифровой подписи в бумажном виде с подписью заведующей и печатью ГККП.

Соответственно, подсудность данного иска заявлено истцом правильно по месту нахождения ответчика по бумажному административному акту.

По пункту 162 Правил по результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия в течение пяти рабочих дней со дня вскрытия заявок на участие в конкурсе:

1) определяет потенциальных поставщиков, которые соответствуют квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, признает участниками конкурса;

2) применяет и рассчитывает критерии;

3) оформляет протокол об итогах конкурса согласно приложению 6 к настоящим Правилам.

Согласно подпункта 31) пункта 4 Приказа Министра здравоохранения Республики Казахстан от 30 ноября 2020 года № ҚР ДСМ-220/2020 «Об утверждении перечня продукции и эпидемически значимых объектов, подлежащих государственному контролю и надзору в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения», организации и транспортные средства (железнодорожные, автомобильные, водные и воздушные), осуществляющие перевозку пищевых продуктов, продовольственного сырья, хозяйственно-питьевой воды, опасных грузов относятся к объектам незначительной эпидемической значимости.

Материалами дела установлено, что победитель конкурса предоставил при участии в конкурсе в качестве документа, подтверждающего наличие специализированного автотранспорта – технический паспорт на автотранспортное средство ГАЗ A21R23-1010-26-508-75-00-000, номер 279 CKZ15, уведомление о начале деятельности объекта незначительной эпидемиологической значимости.

В пункте 8 данного уведомления указаны дополнительные сведения о том, что автотранспорт соответствует требованиям к специализированному автотранспорту, термобудка, рефрижераторное оборудование.

Согласно заключению специалиста Министерства просвещения Республики Казахстан, являющегося разработчиком Правил по пункту 1 статьи 17 Закона Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях», для начала и последующего осуществления отдельных видов деятельности или действий (операций) физические и юридические лица обязаны иметь в наличии действительное разрешение.

Документ подписан: Мустафин Б. Е., 19.09.2025

Дата вступления в законную силу: 14.10.2025, судья Мустафин Б. Е., 21.10.2025

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

В соответствии с перечнем продукции и эпидемически значимых объектов, подлежащих государственному контролю и надзору в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, утвержденных приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 30 ноября 2020 года № ҚР ДСМ-220/2020 организации и транспортные средства, осуществляющие перевозку пищевых продуктов, относятся к объектам незначительной эпидемической значимости и согласно ст. 24 Кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» деятельность (эксплуатация) объекта незначительной эпидемической значимости деятельности в области здравоохранения осуществляется по уведомлению.

На основании вышеизложенного, документом, подтверждающим соответствие специализированного транспорта Санитарным правилам «Санитарно-эпидемиологические требования к транспортным средствам для перевозки пассажиров и грузов», утвержденных приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 11 января 2021 года № ҚР ДСМ-5 является уведомление о начале осуществления деятельности, поданной в порядке, установленным Законом.

Кроме того, согласно приложению 8 к Типовой конкурсной документации по критерию «Условия доставки продуктов питания специализированным автотранспортом (не более 3 баллов)» Правил, баллы выставляются при предоставлении документов с указанием технических характеристик автотранспорта и сведений технического паспорта к автотранспорту (№, дата выдачи, марка автотранспорта, государственный регистрационный номер автотранспорта, владелец).

Это заключение специалиста Министерства просвещения согласуется с заключением специалиста РГУ "Петропавловское городское Управление санитарно-эпидемиологического контроля Департамента санитарно-эпидемиологического контроля Северо-Казахстанской области Комитета санитарно-эпидемиологического контроля Министерства здравоохранения Республики Казахстан". При этом специалист Управления также указал, что требования по перевозке скоропортящейся пищевой продукции регулируются в соответствии с параграфом 1, 2 главы 7 приказа Министра здравоохранения Республики Казахстан от 11 января 2021 года № ҚР ДСМ-5 «Об утверждении Санитарных правил «Санитарно-эпидемиологические требования к транспортным средствам для перевозки пассажиров и грузов».

Должностными лицами в информационной системе «Е-лицензирование» проводится мониторинг поступивших уведомлений без проведения санитарно-эпидемиологического обследования транспорта для перевозки скоропортящейся пищевой продукции.

Из вышеизложенного следует, что согласно пояснениям специалистов для подтверждения наличия специализированного автотранспорта необходимого для

Документ подписан: Мустафин Б. Е., 19.09.2025

Дата вступления в законную силу: 14.10.2025, судья Мустафин Б. Е., 21.10.2025

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

перевозки скоропортящейся пищевой продукции (мяса говядины) достаточно наличие у поставщика уведомления о начале осуществления деятельности.

Действительно, по пункту 3 приложения 8 Правил выставляются соответствующие баллы при предоставлении документов (с указанием технических характеристик автотранспорта, сведений технического паспорта к автотранспорту (№, дата выдачи, марка автотранспорта, государственный регистрационный номер автотранспорта, владелец) на наличие специализированного транспорта соответствующего требованиям Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к транспортным средствам для перевозки пассажиров и грузов", утвержденных приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 11 января 2021 года № ҚР ДСМ-5, при наличии уведомления о начале деятельности (эксплуатации) объекта незначительной эпидемической значимости.

Победителем конкурса такое уведомление при участии в конкурсе было представлено.

Доводы истца о том, что наличие специализированного автотранспорта должно подтверждаться карточкой учета отдела внутренних дел, несостоятельны. Поскольку таких требований Правилами не предусмотрено, в Правилах указано только о предоставлении при наличии уведомления.

Тем более, из ответа ГУ «Департамент полиции по СКО» на запрос суда следует, что автотранспортное средство, зарегистрированное за победителем конкурса, является рефрижератором.

Следовательно, доводы иска в этой части несостоятельны.

Согласно пункту 1 приложения 8 наличие опыта работы за предыдущие 7 лет, предшествующие текущему году, подтверждается копиями ранее заключенных договоров с указанием периода поставки товаров, актами приема-передачи товаров за каждый месяц исполнения данных договоров в соответствующем регионе, где проводится конкурс.

В таком случае выставляется по 1 баллу за каждые 12 месяцев, но не более 5 баллов.

Баллы по данному критерию выставлены следующим образом:

ИП «Зайцев А.В.» 2019 год – 1 балл, 2020 год – 1 балл, опыт работы за 12 месяцев по всем лотам.

2021 год -1 балл, который подтверждается опытом работы за 12 месяцев на рынке товаров по лотам: картофель, морковь, сметана.

2022 год – 1 балл, который подтверждается опытом работы за 12 месяцев на рынке по лоту морковь.

При учете баллов ответчик взял во внимание пояснение председателя комитета по охране прав детей о том, что в случае подтверждения потенциальным поставщиком товаров опыта работы на рынке товаров,

Документ подписан: Мустафин Б. Е., 19.09.2025

Дата вступления в законную силу: 14.10.2025, судья Мустафин Б. Е., 21.10.2025

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

являющихся предметом конкурса, конкурсной комиссией выставляются соответствующие баллы по всем лотам данного конкурса.

2023 год – 1 балл, опыт подтверждается за 11 месяцев на рынке товаров по лоту мясо.

Итого опыт работы на рынке составляет 4 года 11 месяцев, так как функционал портала государственных закупок не позволяет выставлять баллы в виде десятичных цифр, пользуясь правилом округления цифр.

По этому критерию ИП «Зайцев» выставлено 5 баллов, истцу выставлено за 2022 – 2024 года по опыту работы по лотам мясо выставлено 3 балла.

Суд приходит к выводу, что доводы истца о том, что по опыту работы ИП «Зайцев» по лотам поставки картофеля, моркови, сметаны за 2021-2022 года не могли быть приняты во внимание при выставлении баллов по опыту работы, несостоятельны.

Согласно вышеуказанному приложению 8 потенциальный поставщик имеет опыт работы на рынке товаров, являющихся предметом конкурса, в соответствующем регионе за предыдущие 7 лет.

Тем самым опыт работы учитывается при наличии опыта работы на рынке товаров, являющихся предметом конкурса.

Опыт работы по поставке товаров – моркови, сметаны, картофеля, также является опытом по поставке продуктов питания на рынке и поэтому правильно приняты во внимание при выставлении баллов по опыту работы по поставке товаров.

Более того, из изученных договоров закупок и актов приема- передачи товаров за 2021-2022 года видно, что в большинстве из 12 месяцев исполнения договоров, ИП «Зайцев» осуществлена поставка мяса говядины.

Соответственно, ссылка ответчика по данному вопросу на письмо Комитета по охране прав детей от 13 января 2022 года о том, что при опыте поставки товаров, учитывается опыт по поставке товаров, являющихся предметом конкурса, также заслуживает внимания.

Вместе с тем, в своем дополнительном отзыве ответчик указывает о том, что за 2023 год опыт работы ИП «Зайцев А.В.» составляет 11 месяцев, с округлением периода на 12 месяцев выставлен 1 балл победителю конкурса.

Правилами указано, что опыт работы учитывается при наличии 12 месяцев поставки товаров на рынке.

Из изученных судом договоров и актов приема-передачи за 2023 год следует, что ИП «Зайцев А.В.» все 12 месяцев поставлял продукты питания в КГУ "Соколовская специальная школа-интернат" КГУ "Управление образования акимата Северо-Казахстанской области».

Вместе с тем, ИП «Зайцев А.В.» 11 месяцев поставлял мясо говядины, другие продукты питания и только в июле не было поставки мяса говядины. При

Документ подписан: Мустафин Б. Е., 19.09.2025

Дата вступления в законную силу: 14.10.2025, судья Мустафин Б. Е., 21.10.2025

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

этом в июле согласно акту приема-передачи поставлены другие продукты питания, в том числе картофель, колбасные изделия, курица и другие.

Соответственно, опыт работы по поставке продуктов питания за все 12 месяцев 2023 года, у победителя конкурса имеется.

Согласно части 1 статьи 84 АППК правильный по существу административный акт не может быть признан незаконным по одним лишь формальным основаниям.

По части 2 статьи 8 АППК, если законом или соглашением сторон спора предусматривается разрешение соответствующих вопросов судом, суд обязан разрешать эти вопросы исходя из критериев справедливости и разумности.

Следовательно, с учетом вышеизложенного, суд считает справедливым и разумным отказать в удовлетворении иска.

РЕЗОЛЮТИВНАЯ ЧАСТЬ:

Руководствуясь статьями 151, 152, 155, 156, 168 АППК, **суд**

РЕШИЛ:

В удовлетворении иска ТОО «МВ4» к государственному коммунальному казенному предприятию "Ясли - сад "Росинка" коммунального государственного учреждения "Отдел образования города Петропавловска" коммунального государственного учреждения "Управление образования акимата Северо-Казахстанской области" о признании незаконным и отмене решения по жалобе на итоги конкурса отказать.

На решение суда может быть подана апелляционная жалоба, принесено апелляционное ходатайство прокурора с соблюдением требований статьи 168 АППК в судебную коллегию по административным делам Северо-Казахстанского областного суда через специализированный межрайонный административный суд Северо-Казахстанской области в течение десяти рабочих дней со дня окончательного изготовления решения.

Судья **Мустафин Б. Е.**

Справка: решение изготовлено в окончательной форме 19.09.2025 года.

Судья **Мустафин Б. Е.**

Документ подписан: Мустафин Б. Е., 19.09.2025

Дата вступления в законную силу: 14.10.2025, судья Мустафин Б. Е., 21.10.2025