Исх. № 04-06/51 от 16.01.2026, Вход № 206СЛ от 19.01.2026

Заключение по итогам рассмотрения ходатайства о выдаче заключения антимонопольного органа об отсутствии субъектов частного предпринимательства, осуществляющих производство товаров, работ, услуг, аналогичных КГП на ПХВ «Алматинская ветеринарная служба»

(*услуг по проведению противоэпизотических мероприятий*)

I. Общие положения

Департаментом Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан по городу Алматы *(далее – Департамент)*, рассмотрено ходатайство Управления предпринимательства и инвестиций города Алматы *(далее – Управление)* за исх.№ 44.3-44.12/4955-И от 26.12.2025 года о выдаче заключения антимонопольного органа на 2026 год об отсутствии субъектов частного предпринимательства, осуществляющих производство товаров, работ, услуг, аналогичных услугам КГП на ПХВ «Алматинская ветеринарная служба» (*далее-Предприятие*).

1. Основание для рассмотрения:

В соответствии с подпунктом 26) пункта 3 статьи 16 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», государственные закупки способом из одного источника путем прямого заключения договора осуществляются в случаях приобретения государственным органом товаров, работ, услуг при наличии заключения антимонопольного органа об отсутствии субъектов частного предпринимательства, осуществляющих производство аналогичных товаров, работ, услуг, у акционерных обществ, товариществ с ограниченной ответственностью, сто процентов голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которых принадлежат государству, и государственных предприятий, в отношении которых он осуществляет управление в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном имуществе, соответствующие полномочия которых, в том числе государственного органа, установлены законами Республики Казахстан, указами Президента Республики Казахстан.

2. Предмет ходатайства:

Предметом ходатайства является приобретение Управлением услуг по проведению противоэпизотических мероприятий у Предприятия.

Проведение противоэпизоотических мероприятий регламентируется приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 30 июня 2014 года №16-07/332 «Об утверждении Правил планирования и проведения ветеринарных мероприятий против особо опасных болезней животных». Также утвержден перечень особо опасных болезней животных, при которых проводятся обязательное изъятие и уничтожение животных, продукции и сырья животного происхождения, представляющих опасность для здоровья животных и человека. Этот перечень утвержден Приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 30 октября 2014 года №7-1/559 «Об утверждении нормативных правовых актов в области ветеринарии».

Рег.№ 206СЛ Рег.дата 19.01.2026 Копия электронного документа. Дата: 23.01.2026 09:35. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП

В целях обеспечения ветеринарно-санитарной безопасности территории города государственными ветеринарными организациями, созданными местными исполнительными органами областей, городов республиканского значения, столицы *(организации – МИО)* по согласованию с территориальной инспекцией КВКН МСХ РК по г. Алматы составляется проект плана на предстоящий планируемый год. Ведомство утверждает план ветеринарных мероприятий по обеспечению ветеринарно-санитарной безопасности на территории соответствующей административно-территориальной единицы и направляет его в организацию МИО для организации и проведения ветеринарных мероприятий по профилактике, диагностике особо опасных болезней животных. Стоит отметить, что город Алматы имеет свою специфику содержания сельскохозяйственных животных. На территории города табуны, гурты и отары не формируются. Владельцы животных содержат свой скот в своих подворьях и выпасают в близлежащих к подворью пастбищах. И по этой причине указанные мероприятия по профилактике и диагностике особо опасных болезней животных по городу Алматы осуществляются методом подворного обхода.

3. Сведения о потенциальном поставщике:

КГП на ПХВ «Алматинская ветеринарная служба» Управления предпринимательства и инвестиций города Алматы.

Бин: 130140010700.

Местоположение Предприятия: Республики Казахстан, город Алматы, Жетысуский район, ул. Полежаева, д.30 «А».

II. Проведение обследования на предмет отсутствия субъектов частного предпринимательства, осуществляющих производство (оказание) аналогичных товаров и (или) услуг:

4.1. Определение полномочий заявителя:

Согласно действующего Устава Предприятия, утвержденного постановлением акимата города Алматы, от 2 октября 2024 года №4/539 учредителем Предприятия является Акимат города Алматы.

Органом, осуществляющим управление Предприятием, является коммунальное государственное учреждение «Управление предпринимательства и инвестиций города Алматы».

4.2. Анализ нормативной правовой базы:

- Проведение противоэпизоотических мероприятий.

В соответствии с пунктом 20) статьи 1 Закона «О ветеринарии», ветеринарные мероприятия - **комплекс противоэпизоотических**, ветеринарно-санитарных процедур, направленных на предотвращение возникновения, распространения или ликвидацию болезней животных, включая их профилактику, лечение или диагностику; обезвреживание (обеззараживание), изъятие и уничтожение животных, зараженных особо опасными болезнями, представляющими опасность для здоровья животных и человека; повышение продуктивности животных; обеспечение безопасности продукции и сырья животного происхождения, кормов и кормовых добавок, включая идентификацию сельскохозяйственных животных, в целях защиты здоровья животных и человека от заразных болезней, в том числе общих для животных и человека.

Рег.№ 206СЛ Рег.дата 19.01.2026 Копия электронного документа. Дата: 23.01.2026 09:35. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП

Также, согласно Закона «О ветеринарии» база данных по идентификации сельскохозяйственных животных» – часть ветеринарного учета, предусматривающая единую, многоуровневую систему регистрации данных об индивидуальном номере животного, о его ветеринарных обработках, включая результаты диагностических исследований, а также данных о владельце животного, осуществляемая государственными ветеринарными организациями, созданными местными исполнительными органами, и используемая уполномоченным органом, «идентификация сельскохозяйственных животных» – процедура учета животных, включающая присвоение индивидуального номера животным путем использования изделий (средств) для проведения идентификации, таврения с включением сведений о сельскохозяйственном животном в базу данных по идентификации сельскохозяйственных животных и выдачей ветеринарного паспорта.

Владельцы животных в соответствии с Законом «О ветеринарии» обеспечивают своевременную вакцинацию и диагностику своих животных, проведении идентификации. Информируют о полученном приплоде, покупке, выбытии, убое и реализации животных для своевременной постановки и снятия с базы ИСЖ.

Согласно подпункту 1) пункта 1 статьи 192 Предпринимательского Кодекса Республики Казахстан, государство участвует в предпринимательской деятельности, в том числе, при отсутствия иной возможности обеспечения национальной безопасности, обороноспособности государства или защиты интересов общества;

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 1) и 2) статьи 3 Закона Республики Казастан «О ветеринарии», основными задачами в области ветеринарии являются:

1) защита животных от болезней и их лечение;

2) охрана здоровья населения от болезней, общих для животных и человека.

Таким образом, сфера ветеринарии является деятельностью направленной на обеспечение здоровья населения. В связи с высокими рисками распространения особо опасных заболеваний животных, полагаем целесообразным осуществление противоэпизоотических мероприятий, государственными предприятиями.

4.3. Определение потенциальных конкурентов:

Департаментом ранее в рамках рассмотрения аналогичного ходатайства, в соответствии с пунктом 6 Правил выдачи заключения антимонопольного органа, об отсутствии субъектов частного предпринимательства, осуществляющих производство аналогичных товаров, работ, услуг, утвержденных Приказом председателя Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан от 8 июля 2022 года №190/НҚ, Департаментом направлены запросы в адрес следующих организаций:

- Департамент государственных доходов по городу Алматы *(далее – налоговый Департамент)*;

Рег.№ 206СЛ Рег.дата 19.01.2026 Копия электронного документа. Дата: 23.01.2026 09:35. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП

- Департамент Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан по городу Алматы *(далее – Департамент статистики);*

Налоговый Департамент, письмом от 14.01.2025 г. № -МК/92, сообщает, об отсутствии информации о субъектах рынка, осуществляющих деятельность по «проведение противоэпизоотических мероприятий».

Департамент статистики, письмом от 08.01.2025 № 05-09/3 предоставил из статистического бизнес-регистра перечень действующих юридических лиц города Алматы по состоянию на 01.12.2024 года:

- проведение противоэпизоотических мероприятий относится к ОКЭД 75000 - Ветеринарная деятельность – 61 субъект.

При этом, согласно официальных данных интернет-ресурса https://stat.gov.kz по состоянию на 01.01.2026 года в городе Алматы осуществляют свою деятельность по ОКЭД 75000 «ветеринарная деятятельность» - 66 субъектов.

При этом, согласно пункту 1-1) статьи 13 Закона, виды предпринимательской деятельности в области ветеринарии, осуществляемые физическими и юридическими лицами, включают в себя:

1) ветеринарную лечебно-профилактическую деятельность;

2) реализацию лекарственных средств для ветеринарных целей, биологических препаратов, изделий и атрибутов ветеринарного и зоогигиенического назначения;

3) проведение дезинфекции, дезинсекции, дератизации, дегельминтизации;

4) производство и реализацию препаратов ветеринарного назначения;

5) ветеринарно-санитарную экспертизу продуктов и сырья животного происхождения;

6) иные виды деятельности в области ветеринарии, не запрещенные законодательством Республики Казахстан.

В соответствии с пунктом 4 статьи 11 Закона, местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения, столицы создают государственные ветеринарные организации в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, с целью осуществления следующих функций: проведения ветеринарных мероприятий против особо опасных, незаразных и энзоотических болезней животных, оказания услуг по транспортировке (доставке), хранению ветеринарных препаратов против особо опасных и энзоотических болезней животных, а также транспортировке (доставке) изделий (средств) и атрибутов для проведения идентификации сельскохозяйственных животных, отбора проб биологического материала и доставки их в ветеринарную лабораторию.

Пунктом 2 статьи 13-1 Закона, определено, что физические и юридические лица до начала осуществления или прекращения предпринимательской деятельности в области ветеринарии обязаны уведомить об этом местный исполнительный орган области, города республиканского значения, столицы в порядке, установленном Республики Казахстан Законом «О разрешениях и уведомлениях».

Рег.№ 206СЛ Рег.дата 19.01.2026 Копия электронного документа. Дата: 23.01.2026 09:35. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП

Согласно информации представленной Управлением за исх. № 44.3-44.12/56-И от 09.01.2026, физические и юридические лица с уведомлениями по указанным видам деятельности пункта 4 статьи 11 Закона о начале либо прекращении предпринимательской деятельности в области ветеринарии в местные исполнительные органы области не обращались.

4.4. Анализ информации, размещенной на веб—портале государственных закупок, на предмет осуществления конкурентных закупок заявленных товаров, работ, услуг либо их потенциальных заменителей.

По результатам анализа информации, размещенной на веб-портале государственных закупок, не установлено осуществления конкурентных закупок заявленных услуг либо их потенциальных заменителей.

III. Результаты проведения обследования на предмет отсутствия субъектов частного предпринимательства, осуществляющих производство (оказание) аналогичных товаров и (или) услуг:

5. Обоснование выводов по каждому этапу рассмотрения:

Противоэпизоотические мероприятия — это комплекс организационных, ветеринарно-санитарных и профилактических мер, направленных на предупреждение, выявление, локализацию и ликвидацию заразных болезней животных.

Основные цели противоэпизоотических мероприятий

- предотвращение вспышек инфекционных заболеваний;
- защита здоровья сельскохозяйственных и домашних животных;
- предотвращение передачи болезней от животных человеку (зоонозы);
- снижение экономического ущерба в животноводстве.

К основным противоэпизоотическим мероприятиям относятся:

1. <u>Профилактика</u>

- вакцинация животных;
- регулярные ветеринарные осмотры;
- карантин новых или завезённых животных;
- соблюдение зоогигиенических норм содержания.

2. Диагностика

- лабораторные исследования;
- клинические осмотры;
- мониторинг эпизоотической обстановки.

3. <u>Ограничительные меры</u>

- введение карантина;
- запрет перемещения животных и продукции;
- изоляция больных и подозрительных животных.

4. <u>Ликвидация очагов заболеваний</u>

- лечение или вынужденный убой;
- дезинфекция, дезинсекция, дератизация;
- утилизация трупов и заражённой продукции.

Примеры заболеваний, при которых проводятся такие мероприятия

- ящур;
- африканская чума свиней;
- бруцеллёз;

Рег.№ 206СЛ Рег.дата 19.01.2026 Копия электронного документа. Дата: 23.01.2026 09:35. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП

- бешенство;
- птичий грипп.

Таким образом, установлено, что органом, осуществляющим управление Предприятием, является Коммунальное государственное учреждение «Управление предпринимательства и инвестиций города Алматы».

В соответствии с пунктом 4 статьи 11 Закона, местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения, столицы создают государственные ветеринарные организации в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, с целью осуществления следующих функций: проведения ветеринарных мероприятий против особо опасных, незаразных и энзоотических болезней животных, оказания услуг по транспортировке (доставке), хранению ветеринарных препаратов против особо опасных и энзоотических болезней животных, а также транспортировке (доставке) изделий (средств) и атрибутов для проведения идентификации сельскохозяйственных животных, отбора проб биологического материала и доставки их в ветеринарную лабораторию.

Согласно информации представленной Управлением за исх. № 44.3-44.12/56-И от 09.01.2026, Законодательство Республики Казахстан не допускает участие субъектов частного предпринимательства в деятельности, связанной с особо опасными и энзоотическими заболеваниями животных, конкурентная среда по данным видам услуг отсутствует.

Пунктом 2 статьи 13-1 Закона, определено, что физические и юридические лица до начала осуществления или прекращения предпринимательской деятельности в области ветеринарии обязаны уведомить об этом местный исполнительный орган области, города республиканского значения, столицы в порядке, установленном Республики Казахстан Законом «О разрешениях и уведомлениях».

При этом, Управление сообщает, что физические и юридические лица с уведомлениями по указанным видам деятельности пункта 4 статьи 11 Закона о начале либо прекращении предпринимательской деятельности в области ветеринарии в местные исполнительные органы области не обращались.

6. Итоговый вывод о наличии или отсутствии оснований для выдачи Заключения:

На основании вышеизложенного, Департамент предоставляет заключение об отсутствии субъектов частного предпринимательства по проведению противоэпизоотических мероприятий, ввиду отсутствия субъектов частного предпринимательства на данном товарном рынке.

Главный специалист отдела
развития конкуренции **А. Мустафаева**

Заместитель руководителя **Е. Абдубакиев**

Рег.№ 206СЛ Рег.дата 19.01.2026 Копия электронного документа. Дата: 23.01.2026 09:35. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП

Рег.№ 206СЛ Рег.дата 19.01.2026 Копия электронного документа. Дата: 23.01.2026 09:35. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП

Кеңсе қолтаңбасы
16.01.2026 18:34 КӨКЕН АЯЖАН

Көшбасшының қолтаңбасы
16.01.2026 18:27 АБДУБАКИЕВ ЕРКЕБАЙ

Рег.№ 206СЛ Рег.дата 19.01.2026 Копия электронного документа. Дата: 23.01.2026 09:35. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП

Құжат түрі	Кіріс құжат
Номер и дата документа	№ 206СЛ от 19.01.2026 г.
Организация/отправитель	ДЕПАРТАМЕНТ АГЕНТСТВА ПО ЗАЩИТЕ И РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ПО ГОРОДУ АЛМАТЫ
Получатель (-и)	УПРАВЛЕНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ИНВЕСТИЦИЙ ГОРОДА АЛМАТЫ
Электронные цифровые подписи документа	Республиканское государственное учреждение "Департамент Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан по городу Алматы" Көшбасшының қолтаңбасы: АБДУБАКИЕВ ЕРКЕБАЙ MIISlgYJ...+FNHBYg== Время подписи: 16.01.2026 18:27
	Республиканское государственное учреждение "Департамент Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан по городу Алматы" Кеңсе қолтаңбасы: КӨКЕН АЯЖАН MIISkwYJ...m/Ao41A== Время подписи: 16.01.2026 18:34
	ЭЦП канцелярии: Исмагулова Ганапия Махамбетовна без ЭЦП Время подписи: 19.01.2026 09:22

Данный документ согласно пункту 1 статьи 7 ЗРК от 7 января 2003 года N370-II «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», удостоверенный посредством электронной цифровой подписи лица, имеющего полномочия на его подписание, равнозначен подписанному документу на бумажном носителе.

Рег.№ 206СЛ Рег.дата 19.01.2026 Копия электронного документа. Дата: 23.01.2026 09:35. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП