Исх. № 04-07/52 от 16.01.2026, Вход № 205СЛ от 19.01.2026

Заключение по итогам рассмотрения ходатайства о выдаче заключения антимонопольного органа об отсутствии субъектов частного предпринимательства, осуществляющих производство товаров, работ, услуг, аналогичных КГП на ПХВ «Алматинская ветеринарная служба»

(*услуга по проведению мероприятий по индентификации сельскохозяйственных животных*)

I. Общие положения

Департаментом Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан по городу Алматы *(далее – Департамент)*, рассмотрено ходатайство Коммунального государственного учреждения «Управление предпринимательства и инвестиций города Алматы» (*далее-Управление*) за исх.№ 44.3-44.12/4953-И от 26.12.2025 года о выдаче заключения антимонопольного органа на 2026 год об отсутствии субъектов частного предпринимательства, осуществляющих производство товаров, работ,услуг, аналогичных КГП на ПХВ «Алматинская ветеринарная служба» Управления предпринимательства и инвестиций (*далее-Предприятие*).

1. Основание для рассмотрения:

В соответствии с подпунктом 26) пункта 3 статьи 16 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», государственные закупки способом из одного источника путем прямого заключения договора осуществляются в случаях приобретения государственным органом товаров, работ, услуг при наличии заключения антимонопольного органа об отсутствии субъектов частного предпринимательства, осуществляющих производство аналогичных товаров, работ, услуг, у акционерных обществ, товариществ с ограниченной ответственностью, сто процентов голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которых принадлежат государству, и государственных предприятий, в отношении которых он осуществляет управление в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном имуществе, соответствующие полномочия которых, в том числе государственного органа, установлены законами Республики Казахстан, указами Президента Республики Казахстан.

2. Предмет ходатайства:

Предметом ходатайства является приобретение Управлением услуги по проведению мероприятий по индентификации сельскохозяйственных животных у Предприятия.

В соответствии с подпунктом 18) пунктом 2 статьи 134 Закона Республики Казахстан «О государственном имуществе», государственные предприятия на праве хозяйственного ведения осуществляют свою деятельность в области осуществления функций по проведению идентификации сельскохозяйственных животных.

3. Сведения о потенциальном поставщике:

КГП на ПХВ «Алматинская ветеринарная служба» Управления предпринимательства и инвестиций города Алматы.

Бин: 130140010700.

Рег.№ 205СЛ Рег.дата 19.01.2026 Копия электронного документа. Дата: 23.01.2026 09:36. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП

Местоположение Предприятия: Республики Казахстан, город Алматы, Жетысуский район, ул. Полежаева, д.30 «А».

II. Проведение обследования на предмет отсутствия субъектов частного предпринимательства, осуществляющих производство (оказание) аналогичных товаров и (или) услуг:

4.1. Определение полномочий заявителя:

Согласно действующего Устава Предприятия, утвержденного постановлением акимата города Алматы, от 2 октября 2024 года №4/539 учредителем Предприятия является Акимат города Алматы.

Органом, осуществляющим управление Предприятием, является Коммунальное государственное учреждение «Управление предпринимательства и инвестиций города Алматы».

4.2. Анализ нормативной правовой базы:

Проведение мероприятий по идентификации сельскохозяйственных животных:

Проводится согласно Приказа Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 30 января 2015 года № 7-1/68 «Об утверждении Правил идентификации сельскохозяйственных животных». Ведение базы данных по идентификации сельскохозяйственных животных и выдачи выписки из неё регламентирована Приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 2 июня 2010 года № 367 «Об утверждении Правил формирования и ведения базы данных по идентификации сельскохозяйственных животных и выдачи выписки из нее».

Идентификация сельскохозяйственных животных - процедура учета животных, включающая присвоение индивидуального номера животным путем использования изделий (средств) для проведения идентификации, таврения с включением сведений о сельскохозяйственном животном в базу данных и выдачей ветеринарного паспорта. Государственные ветеринарные организации (*далее - ветеринарная организация*), созданные МИО, определяет потребность в изделиях (средствах) и атрибутах для проведения идентификации сельскохозяйственных животных и передает информацию в МИО. МИО по мере получения от процессингового центра изделий (средств) и атрибутов для проведения идентификации сельскохозяйственных животных, эмиссии индивидуальных номеров, передает ветеринарной организации изделия (средства) и атрибуты для проведения идентификации сельскохозяйственных животных, индивидуальные номера лошадей и однокопытных животных согласно эмиссии индивидуальных номеров и ветеринарные паспорта. В свою очередь ветеринарная организация: определяет время и место проведения идентификации сельскохозяйственных животных, проводит идентификацию сельскохозяйственных животных, присваивает животному индивидуальный номер, осуществляет ведение базы данных (ввод данных в базу данных), выдает владельцу животного ветеринарный паспорт в соответствии настоящих Правил.

Подпунктом 20) статьи 1 Закона «О ветеринарии» (*далее-Закон*) определено, что ветеринарные мероприятия - комплекс противоэпизоотических, ветеринарно-санитарных процедур, направленных на предотвращение возникновения, распространения или ликвидацию болезней животных, включая их профилактику, лечение или диагностику;

Рег.№ 205СЛ Рег.дата 19.01.2026 Копия электронного документа. Дата: 23.01.2026 09:36. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП

обезвреживание (обеззараживание), изъятие и уничтожение животных, зараженных особо опасными болезнями, представляющими опасность для здоровья животных и человека; повышение продуктивности животных; обеспечение безопасности продукции и сырья животного происхождения, кормов и кормовых добавок, включая идентификацию сельскохозяйственных животных, в целях защиты здоровья животных и человека от заразных болезней, в том числе общих для животных и человека.

Также, согласно Закона, база данных по идентификации сельскохозяйственных животных» – часть ветеринарного учета, предусматривающая единую, многоуровневую систему регистрации данных об индивидуальном номере животного, о его ветеринарных обработках, включая результаты диагностических исследований, а также данных о владельце животного, осуществляемая государственными ветеринарными организациями, созданными местными исполнительными органами, и используемая уполномоченным органом, «идентификация сельскохозяйственных животных» – процедура учета животных, включающая присвоение индивидуального номера животным путем использования изделий (средств) для проведения идентификации, таврения с включением сведений о сельскохозяйственном животном в базу данных по идентификации сельскохозяйственных животных и выдачей ветеринарного паспорта.

Владельцы животных в соответствии с Законом обеспечивают своевременную вакцинацию и диагностику своих животных, проведении идентификации. Информируют о полученном приплоде, покупке, выбытии, убое и реализации животных для своевременной постановки и снятия с базы ИСЖ.

При этом, согласно подпункту 3-3) статьи 1 Закона, выписка из базы данных по идентификации сельскохозяйственных животных – сведения о сроках и характере проведенных ветеринарных мероприятий, включая результаты диагностических исследований, извлекаемые из базы данных по идентификации сельскохозяйственных животных специалистами в области ветеринарии государственных ветеринарных организаций, созданных местными исполнительными органами, по требованию владельцев животных в порядке и форме, которые утверждены уполномоченным органом.

В соответствии с пунктом 4 статьи 11 Закона, местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения, столицы создают государственные ветеринарные организации в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, с целью осуществления следующих функций: проведения идентификации сельскохозяйственных животных, оказания услуг по транспортировке (доставке), хранению ветеринарных препаратов против особо опасных и энзоотических болезней животных, а также транспортировке (доставке) изделий (средств) и атрибутов для проведения идентификации сельскохозяйственных животных, ведения базы данных по идентификации сельскохозяйственных животных и выдачи выписки из нее.

4.3. Определение потенциальных конкурентов:

Рег.№ 205СЛ Рег.дата 19.01.2026 Копия электронного документа. Дата: 23.01.2026 09:36. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП

Департаментом ранее в рамках рассмотрения аналогичного ходатайства, в соответствии с пунктом 6 Правил выдачи заключения антимонопольного органа, об отсутствии субъектов частного предпринимательства, осуществляющих производство аналогичных товаров, работ, услуг, утвержденных Приказом председателя Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан от 8 июля 2022 года №190/НҚ, Департаментом направлены запросы в адрес следующих организаций:

- Департамент государственных доходов по городу Алматы (*далее – налоговый Департамент*);
- Департамент Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан по городу Алматы (*далее – Департамент статистики*)*;*

Так, налоговый Департамент, письмом от 14.01.2025 г. № -МК/92, сообщает, об отсутствии информации о субъектах рынка, осуществляющих деятельность по «проведение мероприятий по идентификации сельскохозяйственных и домашних (собак и кошек) животных».

Департамент статистики, письмом от 08.01.2025 № 05-09/3 предоставил из статистического бизнес-регистра перечень действующих юридических лиц города Алматы по состоянию на 01.12.2024 года:

- проведение мероприятий по идентификации сельскохозяйственных и домашних (собак и кошек) животных относится к ОКЭД 75000 - Ветеринарная деятельность – 61 субъект.

Так, согласно полученным данным субъекты рынка оказывают ветеринарные услуги, в том числе тест на чуму, тест на бешенство, наблюдение животного с подозрением на бешенство, вакцинацию и паспортизацию. Согласно предоставленным прейскурантам цен стоимость может варьироваться.

Вместе с тем, необходимо учитывать, что услуги по вакцинации и паспортизации оказываются в случае обращения потребителя и его готовности оплатить данные услуги. Ветеринарные клиники и организации города оказывают услуги для домашних животных и не включают обслуживание сельскохозяйственных животных.

В соответствии с Приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 30 октября 2014 года № 7-1/559 утвержден перечень особо опасных болезней животных, профилактика, диагностика и ликвидация которых осуществляются за счет бюджетных средств.

Данный перечень включает также болезни сельскохозяйственных животных, требующих проведения противоэпизоотических мероприятий. По результатам проведенного опроса среди субъектов частного предпринимательства осуществляется вакцинация только мелких домашних животных.

Вместе с тем, согласно официальных данных интернет-ресурса https://stat.gov.kz по состоянию на 01.01.2026 года в городе Алматы осуществляют свою деятельность по ОКЭД 75000 «ветеринарная деятятельность» - 66 субъектов.

Рег.№ 205СЛ Рег.дата 19.01.2026 Копия электронного документа. Дата: 23.01.2026 09:36. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП

При этом, согласно пункту 1-1) статьи 13 Закона, виды предпринимательской деятельности в области ветеринарии, осуществляемые физическими и юридическими лицами, включают в себя:

1) ветеринарную лечебно-профилактическую деятельность;

2) реализацию лекарственных средств для ветеринарных целей, биологических препаратов, изделий и атрибутов ветеринарного и зоогигиенического назначения;

3) проведение дезинфекции, дезинсекции, дератизации, дегельминтизации;

4) производство и реализацию препаратов ветеринарного назначения;

5) ветеринарно-санитарную экспертизу продуктов и сырья животного происхождения;

6) иные виды деятельности в области ветеринарии, не запрещенные законодательством Республики Казахстан.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 4 статьи 11 Закона, местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения, столицы создают государственные ветеринарные организации в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, с целью осуществления следующих функций: проведения идентификации сельскохозяйственных животных, оказания услуг по транспортировке (доставке), хранению ветеринарных препаратов против особо опасных и энзоотических болезней животных, а также транспортировке (доставке) изделий (средств) и атрибутов для проведения идентификации сельскохозяйственных животных, ведения базы данных по идентификации сельскохозяйственных животных и выдачи выписки из нее.

Пунктом 2 статьи 13-1 Закона, определено, что физические и юридические лица до начала осуществления или прекращения предпринимательской деятельности в области ветеринарии обязаны уведомить об этом местный исполнительный орган области, города республиканского значения, столицы в порядке, установленном Республики Казахстан Законом «О разрешениях и уведомлениях».

Согласно информации представленной Управлением за исх. № 44.3-44.12/56-И от 09.01.2026, физические и юридические лица с уведомлениями по указанным видам деятельности пункта 4 статьи 11 Закона о начале либо прекращении предпринимательской деятельности в области ветеринарии в местные исполнительные органы области не обращались.

4.4. Анализ информации, размещенной на веб—портале государственных закупок, на предмет осуществления конкурентных закупок заявленных товаров, работ, услуг либо их потенциальных заменителей.

По результатам анализа информации, размещенной на веб-портале государственных закупок, не установлено осуществления конкурентных закупок заявленных услуг либо их потенциальных заменителей.

III. Результаты проведения обследования на предмет отсутствия субъектов частного предпринимательства, осуществляющих производство (оказание) аналогичных товаров и (или) услуг:

5. Обоснование выводов по каждому этапу рассмотрения:

Рег.№ 205СЛ Рег.дата 19.01.2026 Копия электронного документа. Дата: 23.01.2026 09:36. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП

Таким образом, установлено, что органом, осуществляющим управление Предприятием, является Коммунальное государственное учреждение «Управление предпринимательства и инвестиций города Алматы».

В соответствии с пунктом 4 статьи 11 Закона, местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения, столицы создают государственные ветеринарные организации в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, с целью осуществления следующих функций: проведения идентификации сельскохозяйственных животных, оказания услуг по транспортировке (доставке), хранению ветеринарных препаратов против особо опасных и энзоотических болезней животных, а также транспортировке (доставке) изделий (средств) и атрибутов для проведения идентификации сельскохозяйственных животных, ведения базы данных по идентификации сельскохозяйственных животных и выдачи выписки из нее.

Согласно информации представленной Управлением за исх. № 44.3-44.12/56-И от 09.01.2026, Законодательство Республики Казахстан не допускает участие субъектов частного предпринимательства в деятельности, связанной с особо опасными и энзоотическими заболеваниями животных, конкурентная среда по данным видам услуг отсутствует.

Пунктом 2 статьи 13-1 Закона, определено, что физические и юридические лица до начала осуществления или прекращения предпринимательской деятельности в области ветеринарии обязаны уведомить об этом местный исполнительный орган области, города республиканского значения, столицы в порядке, установленном Республики Казахстан Законом «О разрешениях и уведомлениях».

При этом, Управление сообщает, что физические и юридические лица с уведомлениями по указанным видам деятельности пункта 4 статьи 11 Закона о начале либо прекращении предпринимательской деятельности в области ветеринарии в местные исполнительные органы области не обращались.

6. Итоговый вывод о наличии или отсутствии оснований для выдачи Заключения:

На основании вышеизложенного, Департамент предоставляет заключение об отсутствии субъектов частного предпринимательства по проведению мероприятий по индентификации сельскохозяйственных животных, ввиду отсутствия субъектов частного предпринимательства на данном товарном рынке.

Главный специалист отдела
развития конкуренции **А. Мустафаева**

Заместитель руководителя **Е. Абдубакиев**

Рег.№ 205СЛ Рег.дата 19.01.2026 Копия электронного документа. Дата: 23.01.2026 09:36. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП

Кеңсе қолтаңбасы
16.01.2026 18:35 КӨКЕН АЯЖАН

Көшбасшының қолтаңбасы
16.01.2026 18:27 АБДУБАКИЕВ ЕРКЕБАЙ

Рег.№ 205СЛ Рег.дата 19.01.2026 Копия электронного документа. Дата: 23.01.2026 09:36. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП

Құжат түрі	Кіріс құжат
Номер и дата документа	№ 205СЛ от 19.01.2026 г.
Организация/отправитель	ДЕПАРТАМЕНТ АГЕНТСТВА ПО ЗАЩИТЕ И РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ПО ГОРОДУ АЛМАТЫ
Получатель (-и)	УПРАВЛЕНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ИНВЕСТИЦИЙ ГОРОДА АЛМАТЫ
Электронные цифровые подписи документа	Республиканское государственное учреждение "Департамент Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан по городу Алматы" Көшбасшының қолтаңбасы: АБДУБАКИЕВ ЕРКЕБАЙ MIISmwYJ...MUdTEEGvE Время подписи: 16.01.2026 18:27
	Республиканское государственное учреждение "Департамент Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан по городу Алматы" Кеңсе қолтаңбасы: КӨКЕН АЯЖАН MIISmAYJ...dkpixHMtj Время подписи: 16.01.2026 18:35
	ЭЦП канцелярии: Исмагулова Ганапия Махамбетовна без ЭЦП Время подписи: 19.01.2026 09:21

Данный документ согласно пункту 1 статьи 7 ЗРК от 7 января 2003 года N370-II «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», удостоверенный посредством электронной цифровой подписи лица, имеющего полномочия на его подписание, равнозначен подписанному документу на бумажном носителе.

Рег.№ 205СЛ Рег.дата 19.01.2026 Копия электронного документа. Дата: 23.01.2026 09:36. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП