Исх. № 2-2/1383 от 30.12.2025, Вход № 3092 от 30.12.2025

Заключение

по результатам рассмотрения ходатайств

ГУ «Управление ветеринарии Карагандинской области»

30 декабря 2025 года г. Караганды

Департаментом Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан по Карагандинской области *(далее - Департамент)*, руководствуясь нормами Предпринимательского кодекса Республики Казахстан *(далее - Кодекс)*, Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», Закона Республики Казахстан «О ветеринарии», Закона Республики Казахстан «О государственном имуществе», Правилами выдачи заключения антимонопольного органа об отсутствии субъектов частного предпринимательства, осуществляющих производство аналогичных товаров, работ, услуг и об отсутствии иной возможности приобретения соответствующих товаров, работ, услуг на конкурентной основе, утвержденными приказом и.о. Председателя Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан от 16 июня 2025 года № 6 *(далее - Правила)*, а также данными, полученными на основании соответствующих запросов от государственных органов рассмотрено ходатайство ГУ «Управление ветеринарии Карагандинской области» *(далее – Управление)* о выдаче заключения антимонопольного органа об отсутствии субъектов частного предпринимательства осуществляющих производство аналогичных товаров, работ, услуг и об отсутствии иной возможности приобретения соответствующих товаров, работ, услуг на конкурентной основе *(от 05.12.2025г. № 01-03-04/1801)*.

Рассмотрение ходатайства проведено на основании пп.26) п.3 ст.16 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках».

Предметом ходатайства является предоставление заключения антимонопольного органа для приобретения услуг по проведению мероприятий по идентификации сельскохозяйственных животных.

Сведения о потенциальных поставщиках, указанном в ходатайстве:

Наименование юридического лица:

-КГП на ПХВ «Карагандинская городская ветеринарная станция» Управления ветеринарии Карагандинской области;

Рег.№ 3092 Рег.дата 30.12.2025 Копия электронного документа. Дата: 31.12.2025 14:47. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП

-КГП на ПХВ «Балхашская городская ветеринарная станция» Управления ветеринарии Карагандинской области;

-КГП на ПХВ «Абайская районная ветеринарная станция» Управления ветеринарии Карагандинской области;

-КГП на ПХВ «Актогайская районная ветеринарная станция» Управления ветеринарии Карагандинской области;

-КГП на ПХВ «Бухар-Жырауская районная ветеринарная станция» Управления ветеринарии Карагандинской области;

-КГП на ПХВ «Каркаралинская районная ветеринарная станция» Управления ветеринарии Карагандинской области;

-КГП на ПХВ «Нуринская районная ветеринарная станция» Управления ветеринарии Карагандинской области;

-КГП на ПХВ «Осакаровская районная ветеринарная станция» Управления ветеринарии Карагандинской области;

-КГП на ПХВ «Шетская районная ветеринарная станция» Управления ветеринарии Карагандинской области.

Перечень действий, проведенных в рамках рассмотрения:

В соответствии с п.10 гл.2 Правил предусмотрено изучение полномочий заявителя на осуществление управления в отношении заявленного акционерного общества, товарищества с ограниченной ответственностью или государственного предприятия, анализ нормативно-правовой базы, определение потенциальных конкурентов, а также анализ информации, размещённой на веб-портале государственных закупок. В этой связи изучались положения законодательства и иных нормативных актов Республики Казахстан, регулирующих полномочия заявителя.

Изучение полномочий заявителя в части осуществления управления в отношении заявленных предприятии, а также полномочий, установленных законами Республики Казахстан и указами Президента Республики Казахстан, показало, что деятельность предприятий осуществляется в соответствии с законодательством и соответствует установленным требованиям *(изучались: Приложение 1 к Постановлению акимата Карагандинской области № 51/04 от 27.07.2023 года «Положение о государственном учреждений «Управление ветеринарии Карагандинской области», Закон РК «О ветеринарии», Закон РК «О государственном имуществе»).*

В соответствии с пп. 26) п. 3 ст.16 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», приобретения государственным органом товаров, работ, услуг при наличии заключения антимонопольного органа об отсутствии субъектов частного предпринимательства, осуществляющих производство аналогичных товаров, работ, услуг, у акционерных обществ, товариществ с ограниченной ответственностью, сто процентов голосующих

Рег.№ 3092 Рег.дата 30.12.2025 Копия электронного документа. Дата: 31.12.2025 14:47. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП

акций *(долей участия в уставном капитале)* которых принадлежат государству, и государственных предприятий, в отношении которых он осуществляет управление в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном имуществе, соответствующие полномочия которых, в том числе государственного органа, установлены законами Республики Казахстан, указами Президента Республики Казахстан.

Основной деятельностью ветеринарии является защита животных от болезней и их лечение, охрана здоровья населения от болезней, общих для животных и человека, обеспечение ветеринарно-санитарной безопасности на территории области.

В соответствии с пп. 18) п. 2 ст. 134 Закона РК «О государственном имуществе»: государственные предприятия на праве хозяйственного ведения осуществляют свою деятельность в области осуществления функций, в том числе, по проведению ветеринарных мероприятий против особо опасных, незаразных и энзоотических болезней животных; проведению идентификации сельскохозяйственных животных; содержанию скотомогильников (биотермических ям), убойных площадок (площадок по убою сельскохозяйственных животных), строительство которых организовано местными исполнительными органами соответствующих административно-территориальных единиц.

Аналогичные нормы регламентированы и в Законе РК «О ветеринарии» (*далее - Закон).*

Более того, согласно Закону РК «О ветеринарии» местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения, столицы создают государственные ветеринарные организации в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, с целью осуществления указанных функций.

В соответствии с п. 1 ст. 13 Закона, предпринимательская деятельность в области ветеринарии осуществляется физическими и юридическими лицами в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области ветеринарии и включает в себя следующие виды предпринимательской деятельности:

1) ветеринарную лечебно-профилактическую деятельность;

2) реализацию лекарственных средств для ветеринарных целей, биологических препаратов, изделий и атрибутов ветеринарного и зоогигиенического назначения;

3) проведение дезинфекции, дезинсекции, дератизации, дегельминтизации;

4) производство и реализацию препаратов ветеринарного назначения;

5) ветеринарно-санитарную экспертизу продуктов и сырья животного происхождения;

Рег.№ 3092 Рег.дата 30.12.2025 Копия электронного документа. Дата: 31.12.2025 14:47. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП

6) иные виды деятельности в области ветеринарии, не запрещенные законодательством Республики Казахстан.

В соответствии с п. 2 ст. 13 Закона, право на занятие предпринимательской деятельностью в области ветеринарии имеют лица с высшим, послесредним или техническим и профессиональным образованием по специальностям ветеринарии.

Кроме того, физические и юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность в области ветеринарии, уведомляют о начале или прекращении своей деятельности в порядке, предусмотренном ст. 13-1 Закона.

Таким образом, осуществление предпринимательской деятельности в области ветеринарии допускается при одновременном соблюдении требований законодательства Республики Казахстан, наличии у субъектов соответствующего ветеринарного образования, осуществлении видов деятельности, прямо предусмотренных Законом, а также при обязательном уведомлении уполномоченных органов о начале и (или) прекращении такой деятельности.

Вместе с тем, по сведениям местного исполнительного органа уведомления о начале и (или) прекращении по виду деятельности «услуги по проведению мероприятий по идентификации сельскохозяйственных животных» от физических и юридических лиц **не поступали**.

Для определения потенциальных конкурентов, действующих на товарном рынке услуг по проведению мероприятий по идентификации сельскохозяйственных животных, Департаментом направлен запрос в РГУ «Департамент Бюро Национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК по Карагандинской области *(далее - Департамент статистики)* о предоставлении перечня субъектов рынка, осуществляющих вышеуказанные услуги.

По информации Департамента статистики от 15.12.2025г. №6-3/1722, согласно Общему классификатору видов экономической деятельности (ОКЭД) услуги по проведению мероприятий по идентификации сельскохозяйственных животных относится к коду ОКЭД 75000 «Ветеринарная деятельность».

Представлен перечень действующих юридических лиц и филиалов по городу Караганда по состоянию на 1 ноября 2025 года по коду ОКЭД 75000 в количестве 23 единиц, из них 8 товариществ с ограниченной ответственностью, 1 филиал республиканского государственного учреждения, 1 филиал республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения, 13 КГП на ПХВ по ветеринарии, которые являются потенциальными поставщиками подавшие ходатайство в рамках рассматриваемого ходатайства.

Рег.№ 3092 Рег.дата 30.12.2025 Копия электронного документа. Дата: 31.12.2025 14:47. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП

По данным Департамента государственных доходов по Карагандинской области от 23.12.2025г. №ДГД-13-12/19985-16299, услуги по проведению мероприятий по идентификации сельскохозяйственных животных осуществляют 66 субъектов рынка.

Анализ информации, размещённой на веб-портале государственных закупок, направленный на выявление осуществления конкурентных закупок заявленных товаров, работ и услуг либо их потенциальных заменителей, показал **отсутствие** конкуренции на рассматриваемом рынке.

Обоснование выводов по каждому этапу рассмотрения:

1. Изучение полномочий заявителя

На основании п.10 гл.2 Правил изучены полномочия заявителя на осуществление управления в отношении государственного предприятия, указанного в ходатайстве. Анализ законодательства и нормативных актов Республики Казахстан показал, что заявитель обладает необходимыми полномочиями в рамках управления государственным предприятием в соответствии с Законом РК «О государственном имуществе», и другими актами, регулирующими государственные закупки.

2. Анализ нормативно-правовой базы

Анализ норм законодательства Республики Казахстан в сфере ветеринарии, государственного имущества и государственных закупок свидетельствует о том, что осуществление услуг по проведению мероприятий по идентификации сельскохозяйственных животных относится к полномочиям государственных ветеринарных организаций, создаваемых местными исполнительными органами, при отсутствии субъектов частного предпринимательства, осуществляющих аналогичную деятельность в установленном законом порядке.

3. Определение потенциальных конкурентов

Для анализа конкуренции Департамент направил запрос в Департамент статистики и в Департамент государственных доходов. По данным уполномоченных органов, на рынке услуг по проведению мероприятий по идентификации сельскохозяйственных животных (код ОКЭД 75000) действуют 89 субъектов.

Вместе с тем, по сведениям местного исполнительного органа, уведомления о начале и (или) прекращении деятельности по указанному виду услуг в установленном порядке не поступали.

Таким образом, несмотря на наличие зарегистрированных субъектов по соответствующему ОКЭД, фактическое осуществление деятельности на рассматриваемом рынке не подтверждено, что свидетельствует об отсутствии конкурентной среды.

Рег.№ 3092 Рег.дата 30.12.2025 Копия электронного документа. Дата: 31.12.2025 14:47. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП

4. Анализ информации веб-портала государственных закупок

Анализ сведений на портале государственных закупок показал отсутствие закупок, аналогичные услугам по проведению мероприятий по идентификации сельскохозяйственных животных.

Вывод: оснований для отказа в выдаче выдачи заключения антимонопольного органа об отсутствии субъектов частного предпринимательства, осуществляющих производство аналогичных товаров, работ, услуг и об отсутствии иной возможности приобретения соответствующих товаров, работ, услуг на конкурентной основе ГУ «Управление ветеринарии Карагандинской области» по проведению мероприятий по идентификации сельскохозяйственных животных нет.

Срок действия заключения: - финансовый 2026 год.

Вместе с тем, в случае наличия субъектов частного предпринимательства, осуществляющих услуги по проведению мероприятий по идентификации сельскохозяйственных животных, Вам не рекомендуется осуществление государственных закупок способом из одного источника.

И. о. руководителя Департамента **А. Жакин**

✍ *Оспанова М.К.*
8(7212) 425756

Рег.№ 3092 Рег.дата 30.12.2025 Копия электронного документа. Дата: 31.12.2025 14:47. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП

Подпись канцелярии
30.12.2025 18:18 КАНАТОВА БАГЛАН

Подпись руководителя
30.12.2025 17:49 ЖАКИН АСХАТ

Рег.№ 3092 Рег.дата 30.12.2025 Копия электронного документа. Дата: 31.12.2025 14:47. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП

Тип документа	Входящий документ
Номер и дата документа	№ 3092 от 30.12.2025 г.
Организация/ отправитель	ДЕПАРТАМЕНТ АГЕНТСТВА ПО ЗАЩИТЕ И РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ПО КАРАГАНДИНСКОЙ ОБЛАСТИ
Получатель (-и)	УПРАВЛЕНИЕ ВЕТЕРИНАРИИ КАРАГАНДИНСКОЙ ОБЛАСТИ
Электронные цифровые подписи документа	республиканское государственное учреждение "Департамент Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан по Карагандинской области" Подпись руководителя: ЖАКИН АСХАТ MIIS8gYJ...492/xfcJe Время подписи: 30.12.2025 17:49
	республиканское государственное учреждение "Департамент Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан по Карагандинской области" Подпись канцелярии: КАНАТОВА БАГЛАН MIITMAYJ...a/+/EUf8= Время подписи: 30.12.2025 18:18
	ЭЦП канцелярии: Мукушова Меруерт Асетовна без ЭЦП Время подписи: 30.12.2025 18:41

Данный документ согласно пункту 1 статьи 7 ЗРК от 7 января 2003 года N370-II «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», удостоверенный посредством электронной цифровой подписи лица, имеющего полномочия на его подписание, равнозначен подписанному документу на бумажном носителе.

Рег.№ 3092 Рег.дата 30.12.2025 Копия электронного документа. Дата: 31.12.2025 14:47. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП