№ 04-10/133 от 05.02.2026

Заключение по итогам рассмотрения ходатайства о выдаче заключения антимонопольного органа об отсутствии субъектов частного предпринимательства, осуществляющих производство товаров, работ, услуг, аналогичных АО «Центр развития города Алматы»

(*услуга по проведению экспертизы финансово-экономических обоснований бюджетных инвестиций, технико-экономических обоснований местных бюджетных инвестиционных проектов, а также экспертизы бизнес-планов к местным проектам государственно-частного партнерства и конкурсной документации местных проектов государственно-частного партнерства*)

I. Общие положения

Департаментом Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан по городу Алматы (*далее – Департамент*), рассмотрено ходатайство КГУ «Управление экономики и финансов города Алматы» (*далее-Управление*) за исх.№ 45.1-45.02/601-И от 24.12.2025 года о выдаче заключения антимонопольного органа на 2026 год об отсутствии субъектов частного предпринимательства, осуществляющих производство товаров, работ, услуг, аналогичных АО «Центр развития города Алматы» (*далее-Общество*).

1. Основание для рассмотрения:

В соответствии с подпунктом 26) пункта 3 статьи 16 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», государственные закупки способом из одного источника путем прямого заключения договора осуществляются в случаях приобретения государственным органом товаров, работ, услуг при наличии заключения антимонопольного органа об отсутствии субъектов частного предпринимательства, осуществляющих производство аналогичных товаров, работ, услуг, у акционерных обществ, товариществ с ограниченной ответственностью, сто процентов голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которых принадлежат государству, и государственных предприятий, в отношении которых он осуществляет управление в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственном имуществе, соответствующие полномочия которых, в том числе государственного органа, установлены законами Республики Казахстан, указами Президента Республики Казахстан.

2. Предмет ходатайства:

Предметом ходатайства является приобретение Управлением услуги по проведению экспертизы финансово-экономических обоснований бюджетных инвестиций, технико-экономических обоснований местных бюджетных инвестиционных проектов, а также экспертизы бизнес-планов к местным проектам государственно-частного партнерства и конкурсной документации местных проектов государственно-частного партнерства у Общества.

Общество оказывает Акимату города услуги аналитического центра по мониторингу социально-экономических показателей и разработке программных документов города, экспертной организации по экспертизе финансово-экономических обоснований, технико-экономических

Дата: 06.02.2026 10:53. Копия электронного документа. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП

обоснований и проектов государственно-частного партнерства, общественной приемной Акимата по взаимодействию с населением; проектного офиса акимата города Алматы по мониторингу и координации городских проектов, центра IT компетенций по внедрению проектов «Умного города».

3. Сведения о потенциальном поставщике:

Акционерное общество «Центр развития города Алматы».

БИН:080740008669.

Местоположение Общества: Республика Казахстан, 050057, город Алматы, проспект Абая, дом 90.

II. Проведение обследования на предмет отсутствия субъектов частного предпринимательства, осуществляющих производство (оказание) аналогичных товаров и (или) услуг:

4.1. Определение полномочий заявителя:

Согласно изменения в Устав Общества, утвержденного решением Единственного акционера - КГУ «Управление экономики и финансов города Алматы» от 09 октября 2025 года №1, Единственным акционером Общества является КГУ «Управление экономики и финансов города Алматы».

4.2. Анализ нормативной правовой базы:

В соответствии с пунктом 2 статьи 149 Бюджетного кодекса Республики Казахстан, центральный уполномоченный орган по бюджетной политике или местный уполномоченный орган по государственному планированию подготавливает экономическое заключение на инвестиционное предложение, обеспечивает проведение экономической экспертизы на государственный инвестиционный проект.

При этом, пунктом 2 статьи 148 Бюджетного кодекса Республики Казахстан, определено, что государственные инвестиционные проекты подразделяются на следующие виды:

1) бюджетные инвестиции;

2) проекты государственно-частного партнерства;

3) проекты, реализуемые субъектами квазигосударственного сектора за счет негосударственных займов под государственные гарантии;

4) проекты, реализуемые за счет внебюджетного фонда, Национального фонда Республики Казахстан в соответствии с пунктом 3 статьи 59 настоящего Кодекса;

5) бюджетное кредитование;

6) проекты строительства «под ключ».

Согласно пункту 2 статьи 149 Бюджетного кодекса Республики Казахстан, центральный уполномоченный орган по бюджетной политике или местный уполномоченный орган по государственному планированию привлекает к экономической экспертизе документации государственного инвестиционного проекта юридическое лицо, определенное Правительством Республики Казахстан или местным исполнительным органом.

Подпунктом 8) статьи 25 Закона Республики Казахстан «О государственно-частном партнерстве», определено, что местные

Дата: 06.02.2026 10:53. Копия электронного документа. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП

исполнительные органы областей, городов республиканского значения и столицы определяют из числа аккредитованных лиц юридическое лицо, уполномоченное на проведение экспертизы бизнес-планов к местным проектам государственно-частного партнерства при прямых переговорах по определению частного партнера, конкурсной (аукционной) документации местных проектов государственно-частного партнерства в рамках местных проектов государственно-частного партнерства.

Постановлением Акимата города Алматы № 2/177 от 2 мая 2018 года, Общество определено организацией по проведению экспертизы бизнес-планов к местным проектам государственно-частного партнерства при прямых переговорах по определению частного партнера, конкурсной документации местных проектов государственно-частного партнерства в рамках местных проектов государственно-частного партнерства.

При этом, в соответствии с подпунктом 9-5) статьи 4 Закона «Об особом статусе города Алматы», исполнительный орган города Алматы, определяет юридическое лицо со стопроцентным участием государства в уставном капитале, содействующее устойчивому социально-экономическому развитию города Алматы.

Постановлением Акимата города Алматы №2/331 от 30 мая 2008 года было создано АО «Центр развития города Алматы», основным предметом деятельности которого является содействие экономическому развитию города Алматы.

Вместе с тем, Постановлением Акимата города Алматы № 2/224 от 4 апреля 2023 года АО «Центр развития города Алматы» определено юридическим лицом, содействующим устойчивому социально-экономическому развитию города Алматы.

Согласно подпункту 4) пункта 2 Постановления Акимата города Алматы № 2/224 от 4 апреля 2023 года, Общество наделено функциями:

- координация, консультационно-методологическая, информационно – аналитическая и организационная поддержка участников проектной деятельности акимата города Алматы, экспертная поддержка процессов инициирования, планирования и реализации проектов акимата города Алматы, мониторинг и анализ реализации программных документов акимата города Алматы;

При этом, Постановлением Акимата города Алматы №4/759 от 24 ноября 2025 года внесены изменения в Постановление акимата города Алматы № 2/224 от 4 апреля 2023 года в части расширения следующих функций АО «Центр развития города Алматы»:

- проведение мониторинга местных государственных инвестиционных проектов, включая сбор и анализ отчетов о ходе и результатах мониторинга и оценки реализации местных государственных инвестиционных проектов, в том числе за счет целевых трансфертов на развитие из республиканского бюджета, внебюджетных фондов.

4.3. Определение потенциальных конкурентов:

Дата: 06.02.2026 10:53. Копия электронного документа. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП

Согласно официальных данных интернет-ресурса https://stat.gov.kz по состоянию на 01.01.2026 года в городе Алматы осуществляют свою деятельность по ОКЭД 84130 «Регулирование и содействие эффективному ведению экономической деятельности» - 17 субъектов.

№	Наименование
1	РГУ «Департамент Комитета технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан по городу Алматы»
2	РГУ «Управление санитарно-эпидемиологического контроля Наурызбайского района города Алматы Департамента санитарно-эпидемиологического контроля города Алматы Комитета санитарно-эпидемиологического контроля Министерства здравоохранения Республики Казахстан»
3	ГУ «Территориальная инспекция Комитета государственной инспекции в агропромышленном комплексе по городу Алматы Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан»
4	РГУ «Южно-Казахстанский межрегиональный департамент геологии Комитета геологии Министерства промышленности и строительства Республики Казахстан «Южказнедра»
5	РГУ «Балхаш-Алакольская бассейновая водная инспекция по охране и регулированию использования водных ресурсов Комитета по регулированию, охране и использованию водных ресурсов Министерства водных ресурсов и ирригации Республики Казахстан»
6	РГУ «Межрегиональная инспекция связи Комитета телекоммуникаций Министерства искусственного интеллекта и цифрового развития Республики Казахстан по городу Алматы, Алматинской области и области Жетісу»
7	КГУ «Управление экологии и окружающей среды города Алматы»
8	РГУ «Алматинская областная территориальная инспекция лесного хозяйства и животного мира Комитета лесного хозяйства и животного мира Министерства Экологии и природных ресурсов Республики Казахстан»
9	КГУ «Управление земельных отношений города Алматы»
10	ТОО «Бюро по туризму Алматы (Almaty Tourism Bureau)»
11	АО «Центр развития города Алматы»
12	КГУ «Центр трудовой мобильности города Алматы» Управления занятости и социальных программ города Алматы
13	КГУ «Управление экономики и финансов города Алматы»
14	Филиал по городу Алматы республиканского государственного учреждения «Республиканский методический центр фитосанитарной диагностики и прогнозов» Комитета государственной инспекции в агропромышленном комплексе Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан
15	Филиал некоммерческого акционерного общества «Государственная корпорация «Правительство для граждан» по государственному учету земель и земельно-кадастровых работ
16	Филиал республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Инфракос» Аэрокосмического комитета Министерства цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан в городе Алматы
17	Филиал Государственное Учреждение «Научно-технический центр Республики Казахстан» по Алматинской области

Дата: 06.02.2026 10:53. Копия электронного документа. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП

Вместе с тем, согласно пункту 1 статьи 23 Предпринимательского кодекса, субъектами предпринимательства являются граждане, кандасы и негосударственные коммерческие юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность (субъекты частного предпринимательства), государственные предприятия (субъекты государственного предпринимательства).

При этом, вышеперечисленные субъекты, не являются субъектами частного предпринимательства.

4.4. Анализ информации, размещенной на веб—портале государственных закупок, на предмет осуществления конкурентных закупок заявленных товаров, работ, услуг либо их потенциальных заменителей.

Согласно сведениям представленных Обществом, услуга по проведению экспертизы финансово-экономических обоснований бюджетных инвестиций, технико-экономических обоснований местных бюджетных инвестиционных проектов, а также экспертизы бизнес-планов к местным проектам государственно-частного партнерства и конкурсной документации местных проектов государственно-частного партнерства относится к услугам по экспертизе/анализу/проверке документации (*Код товара, работы, услуги 749020.000.000135*).

При этом, при анализе информации, размещенной на веб—портале государственных закупок, установлены закупки по услугам по экспертизе/анализу/проверке документации.

Однако, данные услуги не относятся к услуге по проведению экспертизы финансово-экономических обоснований бюджетных инвестиций, технико-экономических обоснований местных бюджетных инвестиционных проектов, а также экспертизы бизнес-планов к местным проектам государственно-частного партнерства и конкурсной документации местных проектов государственно-частного партнерства.

Одним из примеров подобных закупок является:

Лот № 82339615-ОК1.

Согласно объявлению № 15919901-1, опубликованного 9 февраля 2026 года, проведена закупка открытым конкурсом по лоту № 82339615-ОК1 (*победитель ТОО «TWS Consulting»*). Закупка осуществлялась по услуге по экспертизе/анализу/проверке документации. Заказчик (организатор) - Товарищество с ограниченной ответственностью «Алматинские тепловые сети».

Вместе с тем, согласно технической спецификации закупаемых услуг, под услугами по экспертизе/анализу/проверке документации подразумеватся техническая экспертиза исполнения утвержденной инвестиционной программы, соблюдения показателей качества и надежности регулируемых услуг и достижения показателей эффективности деятельности субъектов естественных монополий; - В ходе проведения технической экспертизы уполномоченные лица (эксперты, экспертные организации) устанавливают фактическое исполнение мероприятий утвержденной инвестиционной программы, соблюдение показателей качества и надежности регулируемых услуг, достижение показателей эффективности деятельности субъектов естественных монополий.

Дата: 06.02.2026 10:53. Копия электронного документа. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП

Тогда как, Управление приобретает услугу по проведению экспертизы финансово-экономических обоснований бюджетных инвестиций, технико-экономических обоснований местных бюджетных инвестиционных проектов, а также экспертизы бизнес-планов к местным проектам государственно-частного партнерства и конкурсной документации местных проектов государственно-частного партнерства у Общества.

Таким образом, по результатам анализа информации, размещенной на веб-портале государственных закупок, не установлено осуществление конкурентных закупок заявленных услуг либо их потенциальных заменителей.

III. Результаты проведения обследования на предмет отсутствия субъектов частного предпринимательства, осуществляющих производство (оказание) аналогичных товаров и (или) услуг:

5. Обоснование выводов по каждому этапу рассмотрения:

Таким образом, установлено, что, Единственным акционером Общества является КГУ «Управление экономики и финансов города Алматы».

В соответствии с подпунктом 9-5) статьи 4 Закона «Об особом статусе города Алматы», исполнительный орган города Алматы, определяет юридическое лицо со стопроцентным участием государства в уставном капитале, содействующее устойчивому социально-экономическому развитию города Алматы.

По результатам обследования установлено отсутствие субъектов частного предпринимательства, осуществляющих услуги по проведению экспертизы финансово-экономических обоснований бюджетных инвестиций, технико-экономических обоснований местных бюджетных инвестиционных проектов, а также экспертизы бизнес-планов к местным проектам государственно-частного партнерства и конкурсной документации местных проектов государственно-частного партнерства.

6. Итоговый вывод о наличии или отсутствии оснований для выдачи Заключения:

На основании вышеизложенного, Департамент предоставляет заключение об отсутствии субъектов частного предпринимательства по услуги по проведению экспертизы финансово-экономических обоснований бюджетных инвестиций, технико-экономических обоснований местных бюджетных инвестиционных проектов, а также экспертизы бизнес-планов к местным проектам государственно-частного партнерства и конкурсной документации местных проектов государственно-частного партнерства, ввиду отсутствия субъектов частного предпринимательства на данном товарном рынке.

Главный специалист отдела
развития конкуренции **К. Байгошкаров**

Руководитель отдела развития
конкуренции **Ж. Молдабекова**

Дата: 06.02.2026 10:53. Копия электронного документа. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП

Заместитель руководителя **Е. Абдубакиев**

Подписано
05.02.2026 18:19 Абдубакиев Еркебай Өміржанұлы

Дата: 06.02.2026 10:53. Копия электронного документа. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП

Тип документа	Исходящий документ
Номер и дата документа	№ 04-10/133 от 05.02.2026 г.
Организация/ отправитель	ДЕПАРТАМЕНТ АГЕНТСТВА ПО ЗАЩИТЕ И РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ПО ГОРОДУ АЛМАТЫ
Получатель (-и)	УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ И ФИНАНСОВ ГОРОДА АЛМАТЫ
Электронные цифровые подписи документа	Республиканское государственное учреждение "Департамент Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан по городу Алматы" Подписано: АБДУБАКИЕВ ЕРКЕБАЙ MIISfgYJ...D3bL5cA== Время подписи: 05.02.2026 18:19
	Республиканское государственное учреждение "Департамент Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан по городу Алматы" ЭЦП канцелярии: КӨКЕН АЯЖАН MIISewYJ...yKpr1Qg== Время подписи: 05.02.2026 18:26

Данный документ согласно пункту 1 статьи 7 ЗРК от 7 января 2003 года N370-II «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», удостоверенный посредством электронной цифровой подписи лица, имеющего полномочия на его подписание, равнозначен подписанному документу на бумажном носителе.

Дата: 06.02.2026 10:53. Копия электронного документа. Версия СЭД: Documentolog 7.22.2. Положительный результат проверки ЭЦП