«ТОО «УГОЛЬ СЕВЕР СНАБ»

Қазақстан Республикасы,
Ақмола облысы, Ерейментау ауданы, Үленті ауылдық округі, Үленті ауылы, Зимовка Сарқамыс, тіркеу орамы 022, 1242 ғимарат
Тел. 8-716-240-19-01
E-mail: ugolseversnab@mail.ru

Республика Казакстан,
Акмолинская область, Ерейментауский район, Улентинский сельский округ, село Уленты, Зимовка Саркамыс, Учетный квартал, 022, здание 1242, Тел. 8-716-240-19-01
E-mail: ugolseversnab@mail.ru

Исх. № 15
«26» 02 2026 г.

Организатору конкурса №16220360-1
КГУ «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности акимата Северо-Казахстанской области»

Жалоба на решение конкурсной комиссии и организатора конкурса №16220360-1 «Приобретение каменного угля для школ Есильского района СКО»

В соответствии с пунктом 588 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 9 октября 2024 года № 687 (далее – Правила), Потенциальный поставщик в соответствии со статьей 25 Закона вправе обжаловать действия (бездействие), решения заказчика, организатора, единого организатора, экспертной комиссии (эксперта), если их действия (бездействие), решения нарушают права и законные интересы потенциального поставщика, в течение трех рабочих дней со дня размещения протокола об итогах государственных закупок способом конкурса.

Согласно с п.3 ст.12 Закона РК «О государственных закупках» (далее – Закон), техническая спецификация должна содержать требование к потенциальным поставщикам о представлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, стандартами или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан. В этой связи, в целях исключения рисков непоставки товара посредниками, а также целях контроля поставки товара в соответствии с «Описанием требуемых функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик закупаемого товара» **Заказчик должен требовать предоставление документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, стандартами**

или иным документам в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Кроме того, в соответствии с п.п.7 п 2 Приложения 4 Правил осуществления государственных закупок техническая спецификация содержит требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан о техническом регулировании. При необходимости в технической спецификации указывается требование к потенциальным поставщикам о предоставлении потенциальным поставщиком технической спецификации о каждом комплектующем товаре по отдельности; допускается указание в технической спецификации требований о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий ПИСЕМ (сертификатов, свидетельств) от ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ либо их (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, на предлагаемые товары, указанные в технической спецификации потенциального поставщика.

Однако, вышеуказанные требования в Приложении 13 Конкурсной документации закупки 16220360-1 отражены в разделе «Условия к потенциальному поставщику в случае определения его победителем и заключения с ним договора о государственных закупках (указываются при необходимости) (Отклонение потенциального поставщика за не указание и непредставление указанных сведений не допускается)». Гипотеза указанного раздела прямо указывает, что-«Отклонение потенциального поставщика за не указание и непредставление указанных сведений не допускается». Однако, диспозиция п.3 ст.12 Закона и п.п.7 п 2 Приложения 4 Правил прямо указывает на требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров.

Таким образом, включение требований, предусмотренных п.3 ст.12 Закона и п.п.7 п 2 Приложения 4 Правил непосредственно в раздел «Условия к потенциальному поставщику в случае определения его победителем и заключения с ним договора о государственных закупках (указываются при необходимости) (Отклонение потенциального поставщика за не указание и непредставление указанных сведений не допускается)» Приложения 13 Конкурсной документации закупки 16220360-1 влечет за собой блокировку санкций за нарушение требований, указанных выше.

В этой связи, а также в целях точного и единообразного применения законодательства о государственных закупках РК, ранее нами направлялись замечания к проекту конкурсной документации с требованием о внесении следующих изменений Организатором в Приложение 13 конкурсной

документации:

«1. Требования диспозиции п.3 ст.12 Закона РК «О Госзакупках» и п.п.7 п 2 Приложения 4 Правил осуществления государственных закупок, а именно «Предоставление: сертификата соответствия, протокола испытаний, сертификата о происхождении товара, подтверждающих соответствие техническим характеристикам указанных в Описании требуемых функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик закупаемого товара настоящей технической спецификации» из раздела «Условия к потенциальному поставщику в случае определения его победителем и заключения с ним договора о государственных закупках (указываются при необходимости) (Отклонение потенциального поставщика за не указание и непредставление указанных сведений не допускается)» Приложения 13 Конкурсной документации закупки 16220360-1 ***ИСКЛЮЧИТЬ****;*

2. Раздел «Описание требуемых функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик закупаемого Товара» Приложения 13 Конкурсной документации закупки 16220360-1 ***дополнить в следующей редакции****: - «Потенциальный поставщик в конкурсной заявке должен предоставить: сертификат соответствия, протокола испытаний, сертификата о происхождении товара, подтверждающих соответствие техническим характеристикам указанных в Описании требуемых функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик закупаемого товара настоящей технической спецификации. ПИСЬМА от ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ либо их (дилеров или дистрибьюторов), на предлагаемые товары, указанные в технической спецификации потенциального поставщика. (с п.п.7 п 2 Приложения 4 Правил осуществления государственных закупок).».*

Однако, Организатором конкурса 16220360-1 КГУ «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности акимата Северо-Казахстанской области» в лице руководителя управления Смаиловой Сании Леонидовны замечания, направленные ТОО «Уголь Север Снаб» к проекту конкурсной документации были отклонены и предоставлены разъяснения положений конкурсной документации.

Так, согласно разъяснений в протоколе предварительного обсуждения проекта конкурсной документации №16891790 от 11.02.2026 года, «*Рассмотрев Ваше замечание, сообщаем: согласно п. 117 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 9 октября 2024 года № 687,* ***конкурсная документация разработана заказчиком*** *в соответствии со ст. 12 Закона РК «О государственных закупках» и имеет все требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики*

*закупаемого товара. В Приложение 13 к конкурсной документации Техническая спецификация закупаемых товаров (**заполняется заказчиком**) в разделе «Описание требуемых функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик закупаемого товара» установлены все необходимые функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики в соответствии с СТ РК 1028-2017.* ***Заказчиком, в Приложении 13 к конкурсной документации «Техническая спецификация закупаемых товаров (заполняется заказчиком)» разработана в соответствии с действующим законодательством РК.»***.

Тем самым, Организатор в своем разъяснении указывает, что ***Приложение 13 к конкурсной документации «Техническая спецификация закупаемых товаров (заполняется заказчиком)» разработана Заказчиком в соответствии с действующим законодательством РК***.

Между тем, согласно подпунктов 4) и 5) пункта 114 Правил осуществления государственных закупок, организация и проведение конкурса, предусматривает выполнение следующих последовательных этапов:

- утверждение проекта конкурсной документации;

- размещение на веб-портале объявления об осуществлении конкурса, а также текста проекта конкурсной документации.

В соответствии с подпунктами 1-4 пункта 115 Правил, осуществление централизованных государственных закупок проводится с соблюдением следующих последовательных этапов:

1) представление заказчиком единому организатору заявки на закупку для организации и проведения государственных закупок, содержащего документы, установленные параграфом 2 Главы 8 настоящих Правил;

2) разработка заказчиком и **утверждение единым организатором проекта конкурсной документации на основании представленной заказчиком заявки на закупку**, содержащей документы, установленные параграфом 2 Главы 8 настоящих Правил;

3) определение и утверждение единым организатором состава конкурсной комиссии и секретаря конкурсной комиссии.

4) **в случае необходимости внесение заказчиком и (или) единым организатором изменений и (или) дополнений в конкурсную документацию**.

Исходя из вышеизложенных пунктов Правил, внесение изменений и дополнений в конкурсную документацию является прерогативой Организатора конкурса.

Несмотря на то, что Приложение 13 Конкурсной документации закупки 16220360-1 устанавливает требования о предоставлении потенциальными поставщиками документов, подтверждающих соответствие квалификационным требованиям в разделе «Условия к потенциальному

поставщику в случае определения его победителем и заключения с ним договора о государственных закупках (указываются при необходимости) (Отклонение потенциального поставщика за не указание и непредставление указанных сведений не допускается)», что является нарушением пункта п.3 ст.12 Закона РК «О государственных закупках», Организатором конкурса не были внесены изменения в проект конкурсной документации, указанные в замечаниях к проекту конкурсной документации, направленные ТОО «Уголь Север Снаб» в рамках обсуждения конкурсной документации.

Тогда как, требования по предоставлению потенциальным поставщиком указанных документов необходимо для всестороннего, полного изучения конкурсной заявки и предоставления организатору конкурса полного инструментария для правильного определения победителя конкурса. Предоставление указанных документов по итогам проведенного конкурса победителем, теряет свою первоначально установленную цель по соответствию потенциального поставщика квалификационным требованиям.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 1 статьи 12 Закона, кроме квалификационных требований, предусмотренных статьей 11 настоящего Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются требования конкурсной документации, аукционной документации.

Конкурсная документация, аукционная документация, а также информация, размещаемая при осуществлении государственных закупок способом запроса ценовых предложений, должны содержать требования технической спецификации (краткое описание) с указанием национальных стандартов, а в случае их отсутствия межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок.

При этом, техническая спецификация должна содержать требование к потенциальным поставщикам о представлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, стандартами или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан (п.3 ст 12 Закона).

В свою очередь, в соответствии с подпунктом 7) пункта 2 конкурсной документации (приложение 4 к Правилам), конкурсная документация включает в себя формы технических спецификаций с указанием национальных стандартов Республики Казахстан, а при их отсутствии межгосударственных стандартов на закупаемые товары, работы, услуги. При отсутствии национальных и межгосударственных стандартов указываются

требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг с учетом нормирования государственных закупок согласно приложениям 13, 14, 15 и 16 к конкурсной документации;

- при этом техническая спецификация содержит требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан о техническом регулировании. При необходимости в технической спецификации указывается требование к потенциальным поставщикам о предоставлении потенциальным поставщиком технической спецификации о каждом комплектующем товаре по отдельности;

- допускается указание в технической спецификации требований о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем (сертификатов, свидетельств) от производителей либо их (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, на предлагаемые товары, указанные в технической спецификации потенциального поставщика; если технические паспорта, сертификаты соответствия продукции и другие требуемые заказчиком документы, выдаются при приобретении товара либо при ввозе на территорию Республики Казахстан, их регистрации в установленном порядке, то потенциальный поставщик предоставляет гарантийное письмо о представлении таких документов при поставке товаров.

Таким образом, заказчик вправе установить требование к потенциальным поставщикам о наличии в заявках на участие в конкурсе копий писем (сертификатов, свидетельств) от производителей либо их дилеров или дистрибьюторов, технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, на предлагаемые товары.

Кроме того, в соответствии с приказом Заместителя Премьер Министра Республики Казахстан - Министра индустрии и новых технологий Республики Казахстан от 8 июля 2014 года № 257 «Об утверждении перечня документов, подтверждающих происхождение товара», если заявитель не является производителем товара, в том числе полезных ископаемых, то для подтверждения происхождения товара предъявляются копии документов, подтверждающих переход права собственности на товар от производителя заявителю (договор или счета-фактура, или накладная или иной документ, подтверждающий переход права собственности от производителя товара заявителю).

В данном случае, потенциальный участник является заявителем при

подаче конкурсной заявки.

В связи с чем, считаем, что Приложение 13 Конкурсной документации закупки 16220360-1 не соответствует п.3 ст.12 Закона РК «О государственных закупках», а именно, Раздел «Описание требуемых функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик закупаемого Товара» не содержит требований к потенциальный поставщику, что является грубым нарушением процедуры осуществления государственных закупок.

В соответствии со статьей 25 Закона, Потенциальный поставщик вправе посредством веб-портала обжаловать действия (бездействие), решения заказчика, организатора, единого организатора, экспертной комиссии (эксперта), если их действия (бездействие), решения нарушают права и законные интересы потенциального поставщика.

В случае обжалования действий (бездействия), решений заказчика, организатора, единого организатора, экспертной комиссии (эксперта) срок заключения договора приостанавливается до окончания срока рассмотрения жалобы.

Учитывая вышеизложенное, в соответствии с пунктом 594 Правил, ПРОШУ:

1. Осуществить пересмотр итогов конкурса;
2. Протокол об итогах №16220360-ОК1 от 24.02.2026г. признать незаконным и отменить.

В связи с чем, прошу считать настоящую жалобу досудебным урегулированием спора, в соответствии с пунктом 6 статьи 25 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках».

Директор **Е.Н. Шаповалов**