АҚМОЛА ОБЛЫСЫНЫҢ
ПРОКУРАТУРАСЫ

ЦЕЛИНОГРАД АУДАНЫНЫҢ
ПРОКУРАТУРАСЫ

ПРОКУРАТУРА АКМОЛИНСКОЙ
ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ЦЕЛИНОГРАДСКОГО РАЙОНА

021800, Ақмола облысы, Целиноград ауданы,
Ақмол ауылы, Жеті жарғы көшесі, №4
тел./факс: 8(71651) 3-05-78
www.akm.prokuror.kz

021800, Акмолинская область, Целиноградский район,
село Акмол, улица Жети жаргы, №4
тел./факс: 8(71651) 3-05-78
www.akm.prokuror.kz

23.02.2026 № 2-0217-26-00211

Руководителю
Отдела образования по
Целиноградскому району
Қаратаеву Т.Б.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законности

Прокуратурой района в ходе анализа соблюдения законодательства о государственных закупках в деятельности ГУ «Отдел образования по Целиноградскому району управления образования Акмолинской области» *(далее – организатор)* установлены существенные нарушения при проведении конкурсов по приобретению услуг по организации питания обучающихся.

В соответствии со ст.5 Закона РК «О государственных закупках» *(далее - Закон)*, осуществление государственных закупок основывается на принципах оптимального и эффективного расходования денег, используемых для государственных закупок, в том числе путем обеспечения соотношения цены и качества закупаемых товаров, работ, услуг; предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в государственных закупках, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом.

Согласно п.25 Приказа Министра образования и науки Республики Казахстан от 31 октября 2018 года № 598 «Об утверждении Правил организации питания обучающихся в государственных организациях среднего, технического и профессионального, послесреднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также приобретения товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в государственных дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Приказ) для участия в конкурсе потенциальный поставщик соответствует следующим квалификационным требованиям.

1) отсутствие налоговой задолженности, превышающей шестикратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете, определяемые веб-порталом автоматически на основании сведений органов государственных доходов не ранее даты размещения объявления о проведении конкурса;

2) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации.

Документ подготовил: Асылбеков Темірлан Алмазұлы, 7165112@prokuror.kz
Документ подписал: Ахимов Мурат Шукиргалиевич, 23.02.2026 14:13:46
ИС «Қадағалау»20171213

3) наличие материальных и трудовых ресурсов.

Наличие обладания трудовыми ресурсами предусмотрено пп.4 п.43 Приказа:

до 150 обучающихся в организации образования – не менее 1-го повара, 1-го кухонного рабочего;

от 151 до 350 обучающихся в организации образования – не менее 1-го повара, 2-х кухонных рабочих;

от 351 до 650 обучающихся в организации образования – не менее 1-го повара, 3-х кухонных рабочих;

от 651 до 1300 обучающихся в организации образования – не менее 2-х поваров, 4-х кухонных рабочих;

от 1301 до 2500 обучающихся в организации образования – не менее 3-х поваров, 5-ти кухонных рабочих;

от 2501 и более обучающихся в организации образования – не менее 4-х поваров, 7-ми кухонных рабочих.

Однако, единым организатором данные квалификационные требования не были установлены в конкурсной документации.

В связи с этим несоответствие к неустановленным квалификационным требованиям не является основанием для недопуска в участие в конкурсе.

К примеру, по итогам конкурса «Услуги по организации обеспечения питания детей для ООШ с. Арайлы» №15989470-1 ИП «Утопергенова Сауле Сабировна» была определена победителем.

Согласно, Протоколу об итогах №15989470-ОК1 в конкурсе принимали участие 5 поставщиков *(ИП «Утопергенова Сауле Сабировна», ТОО «MERCURIUSS», ИП «Uniqum trade», ТОО «Qazaq taam» и ИП «V and M»).*

Согласно Приказа организатор конкурса разрабатывает и утверждает проект конкурсной документации в соответствии с Типовой конкурсной документацией по выбору поставщика *(далее - Типовая конкурсная документация)* по форме согласно приложению 2 к настоящим Правилам, включающую в себя сведения о квалификации потенциального поставщика по форме согласно приложению 6 к Типовой конкурсной документации с приложением копий подтверждающих документов.

Изучением конкурсной документации, размещенной на веб-портале государственных закупок, установлено, что требование о наличии у потенциальных поставщиков не менее 3-х кухонных работников в качестве квалификационного требования конкурсной документацией прямо не предусматривалось.

Несмотря на это, конкурсной комиссией принято решение о недопуске потенциальных поставщиков ИП «V and M» и ТОО «Qazaq taam» к участию в конкурсе по мотиву несоответствия указанному требованию.

При таких обстоятельствах недопуск потенциальных поставщиков по основанию, не закрепленному в конкурсной документации, противоречит принципам осуществления государственных закупок, в том числе принципам добросовестной конкуренции, равного доступа поставщиков и прозрачности процедур закупок.

В данной связи конкурсная комиссия обязана была допустить указанных поставщиков к участию в конкурсе, а оценку наличия трудовых ресурсов и иных показателей осуществлять на стадии оценки конкурсных заявок в рамках установленных критериев оценки с их надлежащим отражением в конкурсной документации.

Тем самым действия конкурсной комиссии повлекли необоснованное ограничение конкуренции и могли оказать влияние на объективность определения победителя конкурса.

Аналогичные факты недопуска потенциальных поставщиков по основаниям, не предусмотренным конкурсной документацией допущены при проведении конкурсов по организации питания обучающихся ООШ села Кызылжар на сумму 19 822 900 тенге, села Караоткель на сумму 33 667 200 тенге, села Жанаесиль на сумму 18 954 500 тенге, Кызылсуат на сумму 14 044 700 тенге, Р. Кошкарбаева на сумму 13 184 650 тенге, Кажымукан на сумму 44 659 975 тенге.

А также, выявлены нарушения во всех технических заданиях к конкурсной документации по выбору поставщика.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 20 Правил предусмотрено, что техническое задание к конкурсной документации по выбору поставщика формируется согласно приложению 3 к Типовой конкурсной документации и должно содержать сведения о наименовании организации образования, месте организации питания обучающихся (в столовой и (или) буфете), времени предоставления горячего питания, графике питания с указанием перемен, а также условиях реализации готовой кулинарной продукции и т.д.

Однако вышеуказанное в технических заданиях размещенных на веб-портале государственных закупок вовсе отсутствуют, что свидетельствует о ненадлежащем формировании предмета закупки и несоблюдении требований действующих Правил.

В соответствии с указанным пунктом Правил при выборе поставщика услуги к техническому заданию, утвержденному органом управления образованием, к проекту конкурсной документации по выбору поставщика прилагается **технологическая карта блюд** в соответствии с перспективным меню-раскладки и ассортиментным перечнем блюд буфетной продукции.

Между тем изучением конкурсной документации установлено, что технологические карты блюд организатором не разработаны соответствующим образом, то есть отсутствие в технологической карте технологического процесса приготовления пищи, включая перечень используемых продуктов и их закладку, последовательность и условия приготовления блюд, параметры термической обработки, а также требования готовой продукции и ее калорийность.

Таким образом, непредставление технологических карт блюд исключает возможность объективной оценки и качества планируемого питания, тем самым создает риск ненадлежащего оказания услуг поставщиками.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о системном характере нарушений требований законодательства о государственных закупках, выразившихся в неправомерном ограничении конкуренции и создании необоснованных препятствий для участия потенциальных поставщиков.

С учетом изложенного, нарушения допущены вследствие незнания либо игнорирования норм законодательства должностными лицами отдела образования Целиноградского района.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.83 Конституции Республики Казахстан, ст.36 Конституционного Закона Республики Казахстан «О прокуратуре»,

НЕОБХОДИМО:

1. Рассмотреть настоящее представление с принятием мер к устранению нарушений законности.

2. Незамедлительно отменить все государственные закупки по приобретению услуг по организации обеспечения питания детей по которым не заключены договоры, с пересмотром квалификационных требований, а также привести их в соответствие с действующим законодательством.

3. Привлечь к установленной дисциплинарной ответственности членов конкурсной комиссии допустивших нарушения законности и не обеспечивших надлежащий контроль.

4. Разъяснить, что согласно требованиям п.2 ст.32 Конституционного закона «О прокуратуре» рассмотрение и исполнение представления прокурора является обязательным.

5.Рассмотреть настоящее представление с участием прокурора, с уведомлением о времени и месте рассмотрения представления не позднее трех рабочих дней со дня его рассмотрения.

6. Предупредить о предусмотренной ст.ст.664, 666 КоАП и ст. 381 УК ответственности за ненадлежащее рассмотрение представления, несвоевременное уведомление, не уведомление о результатах или неисполнение законных требований прокурора.

7. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах письменно сообщить в прокуратуру района не позднее **27.02.2026г.**, с приложением подтверждающих документов в установленный законом срок.

Прокурор района **М.Ахимов**

Исп. Асылбеков Т., Өмірсерікұлы М.
тел. 8-776-615-0808, 8-778-788-0078.