ТОО «УтилМедСтрой»
050030 Республика Казахстан, г. Алматы
РНН 600800564069, КБЕ 17
БИН 170240018746
ИИК KZ128562203103925753(KZT)
АГФ АО «БанкЦентрКредит» г.Алматы
БИК KCJBKZKX
Мкр. Альмерек, ул Жамбыла 84А
Тел. +7 702 262 74 78
E-mail: ebekmoldayev@gmail.com

Исх.№ 1/12.03.26
От 12.03.2026 г

ГУ "Управление государственных закупок Алматинской области"
Специализированная Природоохранная прокуратура Алматинской области

Жалоба

ТОО «УтилМедСтрой» участвовало в вашем конкурсе государственных закупок №16382427-1 и определено вторым победителем, первым победителем определен поставщик ТОО ««BiKaTom» / «БиКаТом» с чем мы выражаем свое несогласие.

Согласно ст. 323 Экологического кодекса Республики Казахстан (далее - Кодекс) восстановлением отходов признается любая операция, направленная на сокращение объемов отходов, главным назначением которой является использование отходов для выполнения какой-либо полезной функции в целях замещения других материалов, которые в противном случае были бы использованы для выполнения указанной функции, включая вспомогательные операции по подготовке данных отходов для выполнения такой функции, осуществляемые на конкретном производственном объекте или в определенном секторе экономики.

К операциям по восстановлению отходов относятся:

1) подготовка отходов к повторному использованию;

2) переработка отходов;

3) утилизация отходов.

п. 3. Под переработкой отходов понимаются механические, физические, химические и (или) биологические процессы, направленные на извлечение из отходов полезных компонентов, сырья и (или) иных материалов, пригодных для использования в дальнейшем в производстве (изготовлении) продукции, материалов или веществ вне зависимости от их назначения, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 4 настоящей статьи.

В соответствии с п.3 ст. 326 Кодекса, под обезвреживанием отходов понимается механическая, физико-химическая или биологическая обработка отходов для уменьшения или устранения их опасных свойств.

Методы обезвреживания медицинских отходов, такие как автоклавирование, предусматривающий стерилизацию отходов водяным паром под давлением, микроволновая

обработка, химическая обработка, относятся к технологиям по обезвреживанию и переработке отходов и **соответствуют требованиям третьего пункта иерархии** по управлению отходами - переработке, указанного в ст. 329 Кодекса РК.

Переработка медицинских отходов — это совокупность технологических процессов, направленных на обезвреживание и снижение опасных свойств отходов без их физического уничтожения, с сохранением материальной формы отхода и возможностью их дальнейшего обращения. направленные на извлечение из отходов полезных компонентов, вторичного сырья и (или) иных материалов, пригодных для использования в дальнейшем в производстве (изготовлении) продукции, материалов или веществ вне зависимости от их назначения, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 4 статьи 323.

Использование в отношении медицинских отходов двухкамерных печей (инсинераторы) с режимом работы при температуре не менее +1000 – +1200°С с камерами дожига отходящих газов, имеющих газоочистку, является методом обезвреживания, осуществляемым путём их термического уничтожения (удаления).

Так, в соответствии с п. 1 ст. 325 – Удалением отходов признается любая, **не являющаяся восстановлением операция** по захоронению или уничтожению отходов, включая вспомогательные операции по подготовке отходов к захоронению или уничтожению (в том числе по их сортировке, обработке, обезвреживанию);

- п. 3 ст. 323 – Уничтожение отходов – способ удаления отходов путем термических, химических или биологических процессов, в результате применения которого существенно снижаются объем и (или) масса и изменяются физическое состояние и химический состав отходов, но который не имеет в качестве своей главной цели производство продукции или извлечение энергии.

Таким образом, инсинерация отходов представляет собой **термический метод их обезвреживания, направленный на уничтожение опасных и инфекционных свойств отходов без получения вторичных материальных ресурсов.** Т.е. это операции, которые приводят к **физическому уничтожению** отхода, сопровождаются превращением отходов в золу, шлак, газообразные продукты и **соответствуют пятому пункту иерархии** по управлению отходами ст .329 Экологического кодекса РК

Данный технологический процесс предусматривает термическое разрушение отходов с утратой их физической и биологической структуры, в результате процесса образуется зольный остаток, подлежащий дальнейшему обращению в установленном порядке и не направлен на получение вторичных материальных ресурсов возвращаемых в экономику (хозяйственный оборот) технологией не предусмотрено, в связи с чем **не относится к операциям переработки отходов**, что прямо следует из п. 5.10 СТ РК 3498-2019, где сжигание выделено в самостоятельный, наименее предпочтительный этап — «удаление».

Дополнительно сообщаем, что Субъекты, осуществляющие передачу медицинских отходов, в случае наличия объектов , которые обеспечивают переработку и восстановление отходов во вторичное сырье, должны передавать на переработку. Уничтожение (сжигание) отходов допускается в случае отсутствия технической или экономической возможности их переработки. Данное разъяснение дано профильным государственным органом – Комитетом экологического регулирования и контроля МЭиПР РК (*копию прилагаю*)

В представленной технической спецификации закупаемых услуг указано, что Заказчик закупает услуги переработки медицинских отходов, согласно правилам управления отходов и природоохранного законодательства.

Так, согласно вашей технической спецификации определено, что вы закупаете услугу обезвреживания и переработки медицинских отходов класса Б, В, В вашей технической спецификации указано: «*Услуга должна включать все затраты, связанные с: - Транспортными расходами (производится сотрудниками поставщика): - Сбор (погрузка) и вывоз отходов с мест, указанных Заказчиком. - Транспортировку (доставка и разгрузка) медицинских отходов* ***для переработки на предприятии поставщика. - Процесс переработки медицинских отходов*** *- Расходами, связанными с процессом сбора и вывоза опасных отходов, таможенные и другие обязательные платежи, предусмотренные законодательством РК. Все расходы, связанные с выполнением* ***услуги переработки всех медицинских отходов,*** *за счет собственных средств Поставщика.*». что соответствует требованиям и правилам управления медицинскими отходами указанными в Экологическом кодексе РК п.3 ст 377, ст 329, ст 323, требованиям национального стандарта СТ РК 3498-2019 «Опасные медицинские отходы. Требования к раздельному сбору, хранению, приему, транспортировке и утилизации».

Также в вашей технической спецификации указано: «*Обезвреживание производится на производственной базе поставщика с использованием специальных установок по обеззараживанию. Медицинские отходы класса Б, В обезвреживаются согласно п. 74 параграфа 2 Санитарных правил «Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления» утвержденных приказом Министра здравоохранения РК от 25 декабря 2020 года № ҚР ДСМ-331/2020. Услуга должна включать все затраты, связанные с: - Транспортными расходами (производится сотрудниками поставщика): - Сбор (погрузка) и вывоз отходов с мест, указанных Заказчиком. - Транспортировку (доставка и разгрузка)* ***медицинских отходов для переработки на предприятии поставщика****.».* Таким образом в п74 Санитарных правил определены и разрешены на территоррии РК четыре метода обезвреживания:

- двухкамерные печи (инсинераторы) с режимом работы при температуре не менее +1000 – +1200°С с камерами дожига отходящих газов, имеющих газоочистку - представляет собой **термический метод их обезвреживания, направленный на уничтожение опасных и инфекционных свойств отходов и уничтожение самих отходов без получения вторичных материальных ресурсов.** Т.е. это операции, которые приводят к **физическому уничтожению** отхода, сопровождаются превращением отходов в золу, шлак, газообразные продукты и **соответствуют пятому пункту иерархии** по управлению отходами ст .329 Экологического кодекса РК в связи с чем **не относится к операциям переработки отходов**, что прямо следует из п. 5.10 СТ РК 3498-2019, где сжигание выделено в самостоятельный, наименее предпочтительный этап — «удаление»;

- Альтернативные методы обезвреживания медицинских отходов, такие как автоклавирование, предусматривающий стерилизацию отходов водяным паром под давлением, микроволновая обработка, химическая обработка, относятся к технологиям по обезвреживанию и переработке отходов и **соответствуют требованиям третьего пункта иерархии** по управлению отходами **- переработке**, указанного в ст. 329 Кодекса РК.

Согласно ст. 329 Экологического кодекса РК Образователи и владельцы отходов **ДОЛЖНЫ** применять следующую иерархию мер по предотвращению образования отходов и управлению образовавшимися отходами в порядке убывания их предпочтительности в интересах охраны окружающей среды и обеспечения устойчивого развития Республики Казахстан:

1) предотвращение образования отходов;
2) подготовка отходов к повторному использованию;
3) **переработка отходов;**
4) утилизация отходов;
5) удаление отходов.

Однако, согласно протоколу об итогах государственных закупок способом конкурса № 16382427-ОК1, № протокола 17170495 от 2026-03-06 победителем определено ТОО «BiKaTom» / «БиКаТом». Согласно лицензии которого в категории Особые условия указано «**Утилизация медицинских отходов способом термического обезвреживания (уничтожения) объёмом 400 тонн/год**».

Таким образом допуск и определение победителем конкурса государственных закупок ТОО «BiKaTom» / «БиКаТом», осуществляющего уничтожение отходов, является **ошибочным решением**. ТОО «BiKaTom» / «БиКаТом» осуществляет деятельность по уничтожению - термическому разрушению отходов с утратой их физической и биологической структуры, в результате процесса образуется зольный остаток, подлежащий дальнейшему обращению в установленном порядке и не направлен на получение вторичных материальных ресурсов, возвращаемых в экономику (хозяйственный оборот) технологией не предусмотрено, в связи с чем **не относится к операциям переработки отходов,**

В то время как в Приложении к Лицензии ТОО «УтилМедСтрой» в категории Особые условия действия лицензии указано: ***Обезвреживание и переработка*** *медицинских отходов класса Б,В методом автоклавирования до 2400 тонн в год. Утилизация (сжигание) медицинских отходов класса Б, В в объеме до 480 тонн в год.* Т.е. ТОО «УтилМедСтрой» обладает всеми необходимыми материальными ресурсами и разрешительными документами на осуществление деятельности по обезвреживанию и переработке медицинских отходов.

Признание победителем участника, не соответствующего обязательному требованию о переработке отходов, установленному в вашей технической спецификации Заказчиком и/или конкурсной комиссией является нарушением **технической спецификации и принципов закупок.**

Технической спецификацией закупки установлено, что при обращении с опасными медицинскими отходами приоритетным и **обязательным** способом является обезвреживание и **переработка отходов** в соответствии с иерархией управления отходами. Заказчиком нарушены требования технической спецификации

- **техническая спецификация является обязательной для всех участников**;
- комиссия **не вправе произвольно игнорировать требования ТС**, даже если применяемая технология нормативно допустима в общем смысле. Таким образом, ТС **обязывает переработку**, и применение инсинерации **не может признаваться эквивалентным исполнением**.

Комиссией фактически допущено **ПОДМЕНЕНИЕ** требований технической спецификации общими нормами стандарта, что является неправомерным. Заказчик реализовал свое право, закрепив **конкретный приоритет (переработку) как обязательное условие**, и **комиссия обязана оценивать заявки строго по ТС**, а не по собственному усмотрению.

Применение сжигания отходов при наличии установленного в ТС приоритета обезвреживания и переработки фактически **сводит на нет государственную политику по**

вовлечению вторичных материальных ресурсов и противоречит целям устойчивого развития, что дополнительно подтверждает необоснованность принятого решения.

Передача золы и шлаков после инсинерации не может рассматриваться как переработка медицинских отходов, поскольку переработке подлежат не сами отходы, являющиеся предметом закупки, а вторичные остатки процесса удаления (сжигания). Это **не переработка отходов класса Б/В**, а утилизация золы. Вместе с тем в разрешительных документах ТОО «БикаТом» указано, что золу и шлаки после инсинерации захоранивают на полигонах ТБО – и больше никак не используются.

Приняв во внимание вышеописанное, просим отменить и пересмотреть протокол итогов, а именно отклонить заявку ТОО «BiKaTom» / «БиКаТом» за несоответствие требованиям технической спецификации и определить победителем ТОО «УтилМедСтрой» соответствующей всем требованиям технической спецификации конкурсной документации и занявшим второе место согласно протоколу итогов № 17170495 от 2026-03-06.

Вместе с тем дополнительно сообщаем, что согласно п. 590 Главы 19 Правил осуществления государственных закупок утвержденного Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 9 октября 2024 года № 687 – Жалоба рассматривается структурным подразделением либо должностным лицом заказчика, организатора, единого организатора, ответственным за рассмотрение жалоб **в пределах заявленных требований (доводов).**

Директор ТОО «УтилМедСтрой» **Е. Бекмолдаев**