АЛМАТЫ ОБЛЫСЫНЫҢ
ПРОКУРАТУРАСЫ

АЛМАТЫ ОБЛЫСЫНЫҢ
МАМАНДАНДЫРЫЛҒАН ТАБИҒАТ
ҚОРҒАУ ПРОКУРАТУРАСЫ

ПРОКУРАТУРА
АЛМАТИНСКОЙ ОБЛАСТИ

СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ
ПРИРОДООХРАННАЯ ПРОКУРАТУРА
АЛМАТИНСКОЙ ОБЛАСТИ

040800, Алматы облысы,
Қонаев қаласы, Абай көшесі, 9
тел.: 8 (7282) 24-81-50
www.alm.prokuror.kz

040800, Алматинская область,
город Конаев, улица Абай, 9
тел.: 8 (7282) 24-81-50
www.alm.prokuror.kz

02.02.2026 № 2-0420-26-00019

Управление государственных закупок Алматинской области

ПРОТЕСТ

в порядке статьи 33 Конституционного Закона «О прокуратуре»

23.01.2026 года ГКП на ПХВ «Илийская центральная районная больница» объявлен конкурс №16087278-1 на закуп услуг по вывозу (сбору) опасных отходов/имущества/материалов способом открытого конкурса на общую сумму 45 304 380 тенге.

Изучением конкурсной документации установлено, что в технической спецификации наименование конкурса указано как «услуги по сбору и утилизации медицинских и биотходов».

Вместе с тем в технической спецификации конкурса указано, что услуга должна выполняться в соответствии с Приказом и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 25 декабря 2020 года № ҚР ДСМ-331/2020 «Об утверждении Санитарных правил «Санитарно эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления» (далее - Правила).

В соответствии с п. 74 Правил, медицинские отходы классов Б, В обезвреживаются на специальных установках по обезвреживанию: двухкамерные печи (инсинераторы) с режимом работы при температуре не менее +1000 – +1200°С с камерами дожига отходящих газов, имеющих газоочистку или обезвреживаются альтернативными методами (автоклавирование, предусматривающий стерилизацию отходов водяным паром под давлением и тд.)

В свою очередь печь-инсинератор по своей технологической сути относится к объектам уничтожения (удаления) отходов, так как предусматривает термическое разрушение отходов с образованием зольного остатка, не направленного на получение вторичных материалов.

Удаление золы и шлаков **не является переработкой медицинских отходов** классов «Б» и «В», а представляет собой обращение с вторичными остатками процесса удаления отходов.

В соответствии с п.3 ст.325 Экологического кодекса (далее - ЭК), уничтожение отходов – способ удаления отходов путем термических, химических или биологических процессов, в результате применения которого существенно снижаются объем и (или) масса и изменяются физическое состояние и химический

Документ подготовил: Жанат Аблайхан Ерланұлы, 7280454@prokuror.kz
Документ подписал: Сұлтан Самат Нұрланұлы, 02.02.2026 17:11:00
ИС «Қадағалау» 20171213

состав отходов, но который не имеет в качестве своей главной цели производство продукции или извлечение энергии.

В силу ст. 327 ЭК, лица, осуществляющие операции по управлению отходами, обязаны выполнять соответствующие операции таким образом, чтобы не создавать угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью людей, экологического ущерба, и, в частности, без:

1) риска для вод, в том числе подземных, атмосферного воздуха, почв, животного и растительного мира;

2) отрицательного влияния на ландшафты и особо охраняемые природные территории.

Согласно п.1 ст.329 ЭК, образователи и владельцы отходов должны применять следующую иерархию мер по предотвращению образования отходов и управлению образовавшимися отходами в порядке убывания их предпочтительности в интересах охраны окружающей среды и обеспечения устойчивого развития Республики Казахстан:

1) предотвращение образования отходов;

2) подготовка отходов к повторному использованию;

3) переработка отходов;

4) утилизация отходов;

5) удаление отходов.

Таким образом, уничтожение (сжигание) отходов является наименее предпочтительным способом и допускается исключительно при отсутствии технической или экономической возможности переработки.

Более того, в технической спецификации указано, что «объект по утилизации отходов Поставщика должен находиться на территории города Алматы или Алматинской области. Поставщик после заключения Договора о государственные закупки, обязан предоставить документальное подтверждение (копию приложения к лицензии и другие разрешительные документы) о наличии цеха, базы по утилизации медицинских отходов, который расположен в г. Алматы или Алматинской области.

Тогда как, согласно п.3 ст. 326 ЭК под обезвреживанием отходов понимается механическая, физико-химическая или биологическая обработка отходов для уменьшения или устранения их опасных свойств.

Печь-инсинератор же в процессе обезвреживания сжигает и уничтожает отходы, (что соответствует пятому пункту иерархии по управлению отходами, ст. 329) в то время как альтернативные методы обезвреживают, то есть переводят из опасного класса в неопасный и оставляют их в том же физическом состоянии, которые в дальнейшем могут использоваться в качестве вторичного сырья (что соответствует третьему пункту иерархии).

В соответствии со ст. 5 Закона «О государственных закупках» одним из основных принципов осуществления государственных закупок является добросовестная конкуренция среди потенциальных поставщиков и предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в государственных закупках.

Таким образом, участие потенциального поставщика, применяющего инсинерацию (сжигание), при условии, что технической спецификацией установлен

приоритет и обязательность обезвреживания (переработки) самих отходов является недопустимым.

Требования экологического законодательства в области охраны окружающей среды и управления отходами носят императивный характер, и подлежат обязательному исполнению всеми участниками правоотношений, независимо от их организационно-правовой формы и роли в цепочке обращения с отходами.

В этой связи, объявление №16087278-1 от 23.01.2026 ГКП на ПХВ «Илийская центральная районная больница» года о закупе услуг по вывозу (сбору) опасных отходов/имущества/материалов способом открытого конкурса на общую сумму 45 304 380 тенге подлежит отмене.

Принимая во внимание вышеизложенное, руководствуясь статьей 83 Конституции Республики Казахстан, статьей 33 Конституционного закона Республики Казахстан «О прокуратуре»,

ТРЕБУЮ:

1. Объявление ГКП на ПХВ «Илийская центральная районная больница» года о закупе услуг по вывозу (сбору) опасных отходов/имущества/материалов №16087278-1 от 23.01.2026 способом открытого конкурса на общую сумму 45 304 380 тенге - отменить.

2. О результатах рассмотрения настоящего протеста информировать прокуратуру города в установленный законом срок, с приложением копий подтверждающих документов.

Специализированный
природоохранный прокурор **С. Сұлтан**

исп. А. Жанат
тел. 8-707-573-4145