ЖАЛОБА
на действия/решения организатора закупок – АО «НК «КазАвтоЖол»

Товарищество с ограниченной ответственностью «Петропавл жолдары» приняло участие в электронных закупках работ по среднему ремонту автомобильных дорог республиканского значения Северо-Казахстанской области (2 лота) способом тендера (номер объявления 16547765-1), а именно в лоте № 85884522-ОТ1 «**Средний ремонт участка автомобильной дороги республиканского значения KZ15-10 "Гр. РФ (п/п Каракога) – Петропавловск" км 0-8, 34-38, 71-78, 98+423-120 (ресайклирование).**» проводимых организатором закупок - Акционерное общество "Национальная компания "ҚазАвтоЖол".

На данный лот было подано 3 (три) заявки от следующих потенциальных поставщиков: ТОО "Петропавл жолдары", ТОО "Кокшетау Жолдары" и ТОО «Новинтех».

19.03.2026 года был сформирован протокол итогов, согласно которому был определен победителем по лоту № **85884522-ОТ1**: ТОО "Новинтех", которому тендерной комиссией был засчитан опыт работы в количестве **10 лет.**

Считаем указанное решение незаконным, принятым с нарушением требований законодательства Республики Казахстан, регулирующего закупки отдельных субъектов квазигосударственного сектора, а также принципов объективности, добросовестной конкуренции и ответственности участников закупок, по следующим основаниям:

1. Несоответствие подтверждённого опыта критерию аналогичности (схожести).

Так, согласно технической спецификации (приложение № 8 к тендерной документации) указано описание следующих требуемых характеристик, параметров и иных исходных данных по объекту: «Средний ремонт участка автомобильной дороги республиканского значения KZ15-10 "Гр. РФ (п/п Каракога) – Петропавловск" км 0-8, 34-38, 71-78, 98+423-120 (ресайклирование)» Ремонтируемый участок автодороги KZ15-10 "Гр. РФ (п/п Каракога) – Петропавловск" км 0-8, 34-38, 71-78, 98+423-120 (ресайклирование):
- существующая автомобильная дорога является дорогой республиканского значения – **II технической категорией.**
- ширина асфальтобетонного покрытия – 9 м;
- ширина обочин – 3,75 м;
- тип покрытия – **асфальтобетон.**

Существующая дорога протяженностью 40 км подлежит: **фрезерованию, устройству нижнего и верхнего слоя асфальтобетонного покрытия, устройству обочин, остановочных павильонов, устройству МАФ, переустройство водопропускной трубы, устройство сервисной зоны, устройство элементами обстановки пути, устройство освещение, нанесению дорожной разметки».**

В соответствии с п. 4.1.1. СП РК 3.03-101-2013 «Автомобильные дороги» **ко II технической категории автомобильных дорог относятся скоростные автомобильные дороги международного или республиканского значения (не отнесенные к I-а и I-б категории).**

Согласно конкурсной документации, потенциальные поставщики обязаны подтвердить наличие опыта выполнения **аналогичных (схожих) работ по среднему ремонту автомобильных дорог**.

Вместе с тем, в составе заявки ТОО «Новинтех» в подтверждение опыта за 2016 год представлены акты выполненных работ по объекту: «**Средний ремонт участка дороги по улице Новая в селе Астраханка**».

Анализ указанных актов показывает, что в составе работ отражены:

- планировка полотна и обочин из грунтов;

- исправление профиля оснований щебеночных с добавлением нового материала.

При этом:

- работы по **ресайклированию (фрезерованию)** отсутствуют;
- работы по устройству **асфальтобетонного покрытия** отсутствуют;
- применяются исключительно технологии, связанные с **щебёночным покрытием**.

1.1. Существенное несоответствие вида работ предмету закупки

Работы, предусмотренные закупкой, и виды работ по объекту «**Средний ремонт участка дороги по улице Новая в селе Астраханка**» (2016 год) являются **различными по своей технологической природе**.

Работы по щебёночному покрытию:

- не включают технологические процессы, характерные для фрезеровочных (ресайклинг) и асфальтобетонных работ;
- не требуют применения асфальтоукладчиков и ресайклеров;
- не предполагают соблюдение температурных и технологических режимов укладки асфальта;
- имеют существенно иной уровень технической сложности и требований к квалификации.

Следовательно, представленный опыт **не является сопоставимым по содержанию, технологии и сложности**, а значит — не соответствует критерию аналогичности (схожести).

1.2. Недопустимость формального подхода к оценке опыта

Тендерная комиссия фактически признала опыт аналогичным исключительно по формальному признаку совпадения наименования работ («**средний ремонт дороги**»), без анализа их фактического содержания.

Между тем, в силу требований законодательства и правил закупок квазигосударственного сектора:

- аналогичность (схожесть) опыта должна определяться исходя из содержания работ, применяемых технологий и уровня сложности, а не только их формальным наименования.

Игнорирование указанных критериев свидетельствует о неправомерности принятого решения.

1.3. Нарушение порядка рассмотрения заявок

Тендерная комиссия обязана осуществлять всестороннюю и объективную проверку представленных документов.

Однако в данном случае:

- не проведён анализ технологического состава работ;
- не установлено несоответствие вида покрытия предмету закупки;
- необоснованно подтверждён опыт, не отвечающий критерию аналогичности либо схожести.

Это свидетельствует о нарушении процедуры оценки заявок. Допущенные нарушения привели к искажению результатов закупки.

2. Неправомерный допуск ТОО «Новинтех» к тендеру в части соответствия квалификационным требованиям.

Согласно квалификационным требованиям (Приложение 4 к тендерной документации), по критерию «Трудовые ресурсы» установлено обязательное наличие специалиста – **начальника участка**, имеющего соответствующее высшее образование в автодорожной сфере, а именно ***«Автомобильные дороги» или «Строительство автомобильных дорог и аэродромов» или «Транспортное строительство» или «Эксплуатация автомобильных дорог» или «Мосты и туннели»***.

ТОО «Новинтех» указало в составе заявки специалиста – Курилко Романа Александровича, приложив его диплом по специальности «Транспортное строительство».

Вместе с тем, заявленные сведения не подтверждают наличие у участника требуемого трудового ресурса, поскольку согласно информации содержащейся в официальных и общедоступных государственных информационных системах и интернет-ресурсах (в том

числе портала электронного правительства eGov.kz., Е-лицензирование, веб-портал государственных закупок, eQurylys.kz. и т.д.):
- Курилко Р.А. осуществляет деятельность через собственную организацию (в сфере технического надзора) – ТОО «NewGlobalCom» (ТОО «NGC»), является единственным учредителем и директором данной фирмы, что подтверждается справкой о государственной регистрации юридического лица полученной с портала электронного правительства egov.kz;
- аттестован как специалист по техническому надзору - по объектам первого уровня ответственности в части технологического оборудования в своей организации - ТОО «NewGlobalCom», что подтверждается свидетельством об аккредитации № KZ90VWC00272515 от 11.02.2026 г. полученном с сайта elicense.kz;
- согласно информации размещенной на сайте https://reestr.equrylys.kz, Курилко Р.А. является штатным сотрудником ТОО «NewGlobalCom» (скриншот прилагаем);
- не состоит в трудовых отношениях с ТОО «Новинтех».
- участником - ТОО «Новинтех» не представлены документы, подтверждающие его привлечение (трудовой договор).

В соответствии с буквальным толкованием норм Закона РК «О закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора», Правил осуществления закупок отдельными субъектами квазигосударственного сектора, а также условий тендерной документации:
- квалификационные требования в части трудовых ресурсов направлены на подтверждение фактического наличия у участника специалистов, необходимых для исполнения договора;
- такие специалисты должны находиться в распоряжении участника на законных основаниях.

В силу того, что указанный специалист одновременно связан с другим юридическим лицом, осуществляющим деятельность по техническому надзору, и что данное лицо имеет собственную организацию, через которую фактически осуществляет свою деятельность, возникает обоснованное сомнение в достоверности и допустимости предоставленных сведений о его привлечении в рамках заявки участника – ТОО «Новинтех».

Таким образом, имеются признаки:
- формального (номинального) включения специалиста в состав заявки;
- отсутствия реальной трудовой вовлеченности;
- возможного конфликта интересов;
- предоставление недостоверной информации.

Согласно требованиям правил осуществления закупок субъектами квазигосударственного сектора, участник обязан предоставлять **достоверную информацию** о наличии трудовых ресурсов.

В рассматриваемом случае сведения:
- либо не соответствуют действительности,
- либо представлены таким образом, что вводят в заблуждение тендерную комиссию.

Важно отметить, что информация о связи указанного специалиста с иной организацией получена из официальных источников (интернет-ресурсов), что подтверждает её объективность и проверяемость.

Следует также отметить, что ранее, а именно 22.07.2025 г. ТОО «Новинтех» по конкурсу 15042714-1 «**Средний ремонт улиц Мусрепова, Новая, Дружбы, Воропаева, Калинина в селе Пресновка Жамбылского района СКО**» было признан победителем. 29.07.2025 г. между заказчиком - КГУ «Аппарат акима Пресновского сельского округа Жамбылского района Северо-Казахстанской области» и ТОО «Новинтех» был заключен договор о государственных закупках работ, не связанных со строительством № 89. Данный договор являлся двухгодичным со сроком действия до 31.12.2026 г.

06.03.2026 г. было Сторонами подписано дополнительное соглашение к указанному договору с продлением срока его действия до 31.12.2027 г.

27.01.2026 г. на веб-портале государственных закупок был объявлен конкурс № 16107858-1 на осуществление технического надзора на объекте «**Средний ремонт улиц Мусрепова, Новая, Дружбы, Воропаева, Калинина в селе Пресновка Жамбылского района СКО» (***т.е. на вышеуказанном объекте***).** По результатам конкурса победителем

был определен - ТОО «NewGlobalCom» руководителем и учредителем, которого является Курилко Роман Александрович.
05.03.2026 г между заказчиком - КГУ «Аппарат акима Пресновского сельского округа Жамбылского района Северо-Казахстанской области» и ТОО «NewGlobalCom» в лице Курилко Р.А. был заключен договор о государственных закупках услуг № 981040002117/260051/00 по осуществлению технического надзора на объекте «**Средний ремонт улиц Мусрепова, Новая, Дружбы, Воропаева, Калинина в селе Пресновка Жамбылского района СКО»,** где подрядчиком строительно-монтажных работ является ТОО «Новинтех» (*конфликт интересов*).

При таких обстоятельствах допуск заявки ТОО «Новинтех» нарушает базовые принципы закупок:
- добросовестной конкуренции;
- равного доступа потенциальных поставщиков;
- прозрачности процедур.

Таким образом, тендерная комиссия:
- не дала должной правовой оценки представленным сведениям;
- не проверила их достоверность;
- допустила к участию и признала победителем участника - ТОО «Новинтех», не соответствующего квалификационным требованиям.

В соответствии с п. 2. ст.9 Закона РК «О закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора» **достоверность информации**, предоставляемой потенциальным поставщиком или поставщиком, **может быть установлена** заказчиком, организатором закупок, централизованной службой по контролю за закупками, уполномоченным органом в сфере закупок либо органами государственного аудита и финансового контроля **на любой стадии осуществления закупок**.

Также следует отметить, что у ТОО «Новинтех» согласно реестра договоров размещенного на веб-портале государственных закупок имеются заключенные в текущем году договоры: № 010740001669/260009/00 от 05.02.2026 г. на сумму 1 497 196 297,66 тенге и № 010740001669/260007/00 от 03.02.2026 г. на сумму 1 754 817 074,98 тенге. Данные договора находятся на исполнении (Заказчик - КГУ «Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Северо-Казахстанской области»). При этом в соответствии с п. 140-2 Правил, если потенциальный поставщик имеет **на исполнении** договор, заключенный **в текущем финансовом году**, сумма которого не превышает полутора миллионократный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год Законом о республиканском бюджете, веб-портал за каждый такой договор, автоматически отнимает 0,2 (ноль целых две десятых) процента от общей суммы условной скидки критериев, влияющих на тендерное ценовое предложение такого потенциального поставщика. Однако, несмотря на указанное требование веб-порталом не было отнято от общей суммы условной скидки критериев по 0,2 % за каждый договор.

На основании изложенного ПРОСИМ:

1. Пересмотреть итоги конкурса;
2. Отменить протокол итогов по лоту № 85884522-ОТ1 от 19.03.2026 г.
3. Проверить наличие опыта работы ТОО «Новинтех» за 10 лет на признак аналогичности (схожести) закупаемым работам по лоту № 85884522-ОТ1;
4. Провести проверку заявки ТОО «Новинтех» на соответствие квалификационным требованиям в части трудовых ресурсов;
5. Отклонить заявку ТОО «Новинтех» в связи с несоответствием квалификационным требованиям по трудовым ресурсам.

Приложения:

1. Техническая спецификация по лоту № 85884522-ОТ1;
2. Техническая спецификация по объекту: «Средний ремонт участка дороги по улице Новая в селе Астраханка».
3. Справка о государственной регистрации ТОО «NewGlobalCom» с сайта egov.kz;
4. Свидетельство об аккредитации ТОО «NewGlobalCom» с сайта elicense.kz;
5. Скриншот с сайта equrylys.kz (реестр аттестованных специалистов);
6. Скриншот с портала ГЗ (реестр договоров);
7. Договор о государственных закупках работ, не связанных со строительством № 89 от 29.07.2025 г. и дополнительное соглашение к нему от 06.03.2026 г.;
8. Договор о государственных закупках услуг от 05.03.2026 г.

Директор ТОО «Петропавл жолдары» **Ветер А.В.**