Ответ на жалобу 286912

ГУ "Отдел образования Карабалыкского района" района" Управления образования акимата Костанайской области в рамках своей компетенции, рассмотрев Ваш жалобу **286912** касательно государственной закупки способом открытый конкурс № 16637670-1 «Приобретение угля каменного для школ Карабалыкского района», сообщает следующее.

Согласно п. 590 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 9 октября 2024 года № 687 «*Жалоба рассматривается структурным подразделением либо должностным лицом заказчика, организатора, единого организатора, ответственным за рассмотрение жалоб в пределах заявленных требований (доводов*)».

В соответствии с п.1 ст.5 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 01.07.2024г. №106 *(далее – Закон №106) «Осуществление государственных закупок основывается на принципах:*

1) оптимального и эффективного расходования денег, используемых для государственных закупок, в том числе путем обеспечения соотношения цены и качества закупаемых товаров, работ, услуг;

2) предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в государственных закупках, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом;

3) добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков;

4) открытости и прозрачности процесса государственных закупок;

5) оказания поддержки казахстанским товаропроизводителям, производителям работ и услуг в той мере, в которой это не противоречит международным договорам, ратифицированным Республикой Казахстан;

6) ответственности субъектов государственных закупок;

7) недопущения коррупционных правонарушений, конфликта интересов;

8) развития устойчивых государственных закупок».

Согласно п.2, 4 ст.12 Закона №106 «*Конкурсная документация, аукционная документация, а также информация, размещаемая при осуществлении государственных закупок способом запроса ценовых предложений, разрабатываются организатором на казахском и русском языках в соответствии с настоящим Законом и правилами осуществления государственных закупок с учетом требований законодательства Республики Казахстан о государственных секретах, служебной информации ограниченного распространения, определяемой Правительством Республики Казахстан, и иной охраняемой законом тайны.*

В конкурсной документации, аукционной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков, в случаях, не предусмотренных настоящим Законом, в том числе касающиеся:

1) установления любых не измеряемых количественно и (или) неадминистрируемых требований к потенциальным поставщикам.

Под неизмеряемыми требованиями понимаются требования, которые нельзя точно оценить или измерить с помощью численных или статистических методов.

Под неадминистрируемыми требованиями понимаются требования, которые невозможно проверить и (или) контролировать;

2) содержания указаний на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, а также иных

характеристик, определяющих принадлежность приобретаемого товара, работы, услуги отдельному потенциальному поставщику, за исключением следующих случаев осуществления государственных закупок для: доукомплектования, модернизации и дооснащения основного (установленного) оборудования, а также установленного программного обеспечения (лицензионного программного обеспечения); определения поставщика услуг по предоставлению товара в лизинг и в случае возникновения необходимости подробного описания предмета лизинга; ремонта и (или) технического обслуживания имеющегося у заказчика товара; приобретения технических вспомогательных (компенсаторных) средств, кохлеарных имплантов, лекарственных средств и специализированных продуктов лечебного питания, если они закупаются для применения в отношении пациентов, имеющих медицинские показания (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям), установленные по результатам заключений врачебных консилиумов и медико-генетических заключений».

В соответствии с п.169-171 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 09.10.2024г. №687 *(далее – Правила №687) «**Обязательным условием утверждения конкурсной документации является предварительное обсуждение проекта конкурсной документации потенциальными поставщиками**, за исключением случаев осуществления государственных закупок сведения, о которых составляют государственные секреты в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственных секретах, и (или) содержат служебную информацию ограниченного распространения.*

***Замечания к проекту конкурсной документации, а также запросы о разъяснении положений конкурсной документации могут быть направлены потенциальными поставщиками посредством веб-портала заказчику, организатору, единому организатору не позднее двух рабочих дней со дня размещения объявления об осуществлении государственных закупок**.*

При отсутствии замечаний к проекту конкурсной документации, а также запросов о разъяснении положений конкурсной документации в течение двух рабочих дней со дня размещения объявления об осуществлении государственных закупок, конкурсная документация считается утвержденной».

В соответствии с п.3 ст.12 Закона РК «О Госзакупках», техническая спецификация должна содержать требование к потенциальным поставщикам о представлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, стандартами или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан. В этой связи, в целях исключения рисков непоставки товара посредниками, а также целях контроля поставки товара в соответствии с «Описанием требуемых функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик закупаемого товара» Заказчик должен требовать предоставление документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, стандартами или иным документам в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Кроме того, в соответствии с п.п.7 п 2 Приложения 4 Правил осуществления государственных закупок ***техническая спецификация содержит требование к поставщикам о предоставлении документов, подтверждающих соответствие поставляемых товаров требованиям, установленным техническими регламентами, положениями стандартов или иными документами в соответствии с законодательством Республики Казахстан*** *о техническом регулировании. При необходимости в технической спецификации указывается*

требование к потенциальным поставщикам о предоставлении потенциальным поставщиком технической спецификации о каждом комплектующем товаре по отдельности; ***допускается указание в технической спецификации требований о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий ПИСЕМ (сертификатов, свидетельств) от ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ либо их (дилеров или дистрибьюторов), технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, на предлагаемые товары, указанные в технической спецификации потенциального поставщика.***

В соответствии с требованиями раздела «Описание требуемых функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик закупаемого товара» Приложения 13 закупки № 16637670-1 потенциальный поставщик в конкурсной заявке, должен предоставить протокол испытаний, подтверждающий соответствие указанным выше техническим характеристикам, а также сертификат соответствия с протоколами испытаний и радиологических испытаний, на основании которых выдан сертификат соответствия; подтверждение от производителя в адрес организатора закупки на право потенциального поставщика угля по поставке и/или реализации закупаемого товара соответствующего описанию выше в данном разделе, с указанием места поставки, получателя (заказчика), объема. Договоры с производителями угля, т.е. месторождениями угля на уголь соответствующий описанию в данном разделе, со сроком действия до конца срока поставки товара».

Однако, ТОО "Угольная компания "Богатырь-Костанай" не предоставила подтверждение от производителя в адрес организатора закупки на право потенциального поставщика угля по поставке и/или реализации закупаемого товара соответствующего описанию указанного раздела Приложения 17; не предоставил Договор (контракты) с производителем угля, т.е. месторождением угля соответствующего функциональным, техническим, качественным, эксплуатационным характеристикам указанных в данном разделе, со сроком действия до конца 2026 года. В предоставленном протоколе испытаний № 2108-СП от 09 июля 2025 г указаны следующие показатели не соответствующие требованиям Конкурсной документации: класс крупности 10-100 мм, вместо требуемого 13-300 мм; Выход летучих веществ на сухое беззольное состояние топлива Vdaf– 26% , вместо требуемых Выход летучих веществ на сухое состояние топлива Vd – не более 23%; Не указаны требуемые показатели: Взрывоопасность пыли; Срок хранения углей.

Так, на стадии предварительного обсуждения проекта конкурсной документации, Вами не направлены замечания к проекту конкурсной документации по государственной закупке способом открытый конкурс № 16637670-1.

Сообщаем, что в соответствии с подпунктом пунктом 4 статьи 12 ЗРК «О государственных закупках» в конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков, в случаях, не предусмотренных Законом №106, в том числе касающиеся:

2) содержания указаний на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, а также иных характеристик, определяющих принадлежность приобретаемого товара, работы, услуги отдельному потенциальному поставщику». В этой связи, в разделе «Описание требуемых функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик закупаемого товара» Приложения 13 настоящей закупки указаны требуемые функциональные, технические, качественные, эксплуатационные и иные характеристики закупаемого товара, без указания определенной марки угля. Кроме

того, в соответствии с требованиями разделе «Описание требуемых функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик закупаемого товара» Приложения 13 настоящей закупки указаны показатели выхода летучих веществ на сухое состояние топлива Vd. В конкурсных заявка, указанных Вами потенциальных поставщиков имеются подтверждающие документы (протокол испытаний № Н-215/25 от 18 декабря 2025 г.), соответствующие заданным параметрам указанного показателя.

Кроме того, разделом «Описание требуемых функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик закупаемого товара» Приложения 13 настоящей закупки установлено требование срока хранения углей- не менее 11 месяцев. Предоставленный в конкурсных заявках допущенных участников срок хранения составляет 12 месяцев, что не является сроком менее указанного в разделе «Описание требуемых функциональных, технических, качественных, эксплуатационных и иных характеристик закупаемого товара» Приложения 13 настоящей закупки.

В части Ваших жалоб, осуществлённых в ДВГА, сообщаем, что Постановлением Костанайского межрайонного суда 3954-25-00-3/1368 от 18 июля 2025 года производство по делу об административном правонарушении в отношении Руководителя ГУ «Отдел образования Костанайского района» прекращено за отсутствием доказанности состава административного правонарушения. Постановлением Костанайского областного суда 3999-25-00-3а/572 от 4 сентября 2025 года Постановление Костанайского межрайонного суда 3954-25-00-3/1368 от 18 июля 2025 года оставлено без изменения, апелляционное ходатайство оставлено-без удовлетворения. В этой связи, все необоснованные жалобы и проверки будут обжаловаться в предусмотренном Законом порядке.

В соответствии с п. 593 *Правил №68* Процедура заслушивания, предусмотренная частью 1 статьи 73 Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан (далее – АППК), в соответствии с подпунктом 3) части 2 статьи 73 АППК в отношении положений, предусмотренных настоящей главой и статьей 25 Закона, не применяется. 594. В случае принятия заказчиком, организатором, единым организатором

Руководитель
ГУ «Отдел образования Карабалыкскогорайона»
Управления образования акимата Костанайской области Д.С.Сапанова