В ГУ «Отдел образования Казталовского
района управления образования акимата Западно-Казахстанской
области"

От Крестьянского хозяйства «Сая»
ИИН 620220302884
ЗКО, Казталовский район, с.Казталовка, УЛИЦА Абай Кунанбаев, 15
Нигметов Сисенгали Кужакович

Жалоба

Государственным учреждением "Отдел образования Казталовского района управления образования акимата Западно-Казахстанской области" проведен конкурс по приобретению продуктов питания связанных с обеспечением обучающихся.

В соответствии с п. 75 Правил - *Жалоба рассматривается конкурсной комиссией заказчика, организатора.*

Заказчик принимает решение об удовлетворении либо отказе в удовлетворении жалобы потенциального поставщика. Отказ в удовлетворении жалобы размещается на веб-портале с подробным описанием причин.

Решение по результатам рассмотрения жалобы подписывается первым руководителем заказчика, организатора, лицом, исполняющим его обязанности, либо его заместителем.

В случае принятия заказчиком, организатором решения об удовлетворении жалобы, конкурсная комиссия в течение двух рабочих дней после принятия соответствующего решения заказчиком, организатором осуществляет пересмотр итогов конкурса.

В соответствии с ч.1 ст.9 АППК РК, каждый вправе в установленном порядке обратиться в административный орган, к должностному лицу или в суд за защитой нарушенных или оспариваемых прав, свобод или законных интересов.

В соответствии с ч.1 ст.91 АППК РК, участник административной процедуры вправе обжаловать административный акт, административное действие (бездействие), не связанное с принятием административного акта, в административном (досудебном) порядке.

При этом, в соответствии с п.73 Правил, при обжаловании не позднее 2-х рабочих дней со дня размещения протокола об итогах конкурса, срок заключения договора приостанавливается до окончания срока рассмотрения жалобы. Исчисление сроков определяется по правилам ст. ст. 172-176 ГК РК.

Обстоятельства дела:

КХ «Сая» приняло участие в конкурсе - № 16458330-ОК1 по поставке в Бостандыкскую СОШ Казталовского района ЗКО

1.) Протокол об итогах № 16458330-ОК1

Наименование конкурса *Приобретение продуктов питания связанных с обеспечением обучающихся в Бостандыкском СОШ Казталовского района ЗКО*

№ лота **85469539-КППТСОПО1;** Наименование лота: **Говядина**

По результатам рассмотрения заявок комиссия решила: 1) признать победителем конкурса по лоту № **85469539-КППТСОПО1**: Производственный кооператив "Сельскохозяйственный производственный кооператив "Жалпактал"; занявшим второе место ИП "Рахматуллин Х" ; занявшим 3 место ИП "Тұлпар" ; занявшим 4 место КХ "Сая"

Применение Критериев:

КХ "Сая" за опыт работы – 0 баллов; Наличие документа, подтверждающего статус отечественного производителя товара, являющегося предметом конкурса – 0 баллов; Условия доставки продуктов питания специализированным автотранспортом – 3 балла

Производственный кооператив "Сельскохозяйственный производственный й кооператив "Жалпактал" за опыт работы – 5 баллов; Наличие документа, подтверждающего статус отечественного производителя товара, являющегося предметом конкурса - 3 балла; Условия доставки продуктов питания специализированным автотранспортом – з балла

ИП "Рахматуллин Х" за опыт работы – 5 баллов; Наличие документа, подтверждающего статус отечественного производителя товара, являющегося предметом конкурса - 0 баллов; Условия доставки продуктов питания специализированным автотранспортом – 3 балла

ИП «Тулпар» за опыт работы – 2 балла; Наличие документа, подтверждающего статус отечественного производителя товара, являющегося предметом конкурса - 0 баллов; Условия доставки продуктов питания специализированным автотранспортом – 3 балла

Расчет баллов участников конкурса: КХ "Сая" - 3 балла; Производственный кооператив "Сельскохозяйственный производственный й кооператив "Жалпактал" - 11 баллов; ИП "Рахматуллин Х" - 8 баллов; ИП "Тұлпар" - 5 баллов

1. По поводу необоснованного не присвоения баллов за опыт работы КХ «Сая» и злоупотребления формальными требованиями

КХ «Сая» не засчитан опыт работы.

В соответствии с Приложением 8 к *«Правилам организации питания обучающихся в государственных организациях среднего, технического и профессионального, послесреднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также приобретения товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в государственных дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»* утвержденным Приказом Министра образования и науки РК от 31 октября 2018 года № 598 (далее – Правила) потенциальному поставщику за опыт работы на рынке товаров, являющихся предметом конкурса, в соответствующем регионе за предыдущие 7 лет присваивается по 1 баллу за каждые 12 месяцев, но не более 5 баллов.

Согласно **Примечанию** к Приложению 8 – *по пункту 1 наличие опыта работы за предыдущие 7 лет, предшествующие текущему году, подтверждается копиями ранее заключенных договоров с указанием периода поставки товаров, актами приема-передачи товаров за каждый месяц исполнения данных договоров в соответствующем регионе, где проводится конкурс.*

КХ «Сая» предоставило Договора поставки мяса с ИП Танатаровой Н.Б. и накладные на поставленный товар (мясо).

Накладная является первичным бухгалтерским учетным документом, применяемом в деловом и торговом обороте.

В накладных представленных КХ «Сая» имеется подписи и печати КХ «Сая» и ИП «Танатарова»Наличие накладной является подтверждением факта поставки – передачи мяса, и исполнением обязательств.

В Республике Казахстан накладная на поставляемый товар товарная накладная или накладная на отпуск запасов на сторону) оформляется в случаях реализации товаров (продажа), оформляется для подтверждения передачи товара.

В соответствии с «Правилами ведения бухгалтерского учета утвержденными Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 31 марта 2015 года № 241. - *32. Для учета реализации запасов применяется накладная на отпуск запасов на сторону, форма которой утверждена Приказом 562.*

Составление (оформление) накладной на отпуск запасов на сторону не требуется в случае оформления сопроводительной накладной на товары в информационной системе электронных счетов-фактур Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан.

Типовая форма накладной форма 3-2 утверждена в Приложении 26 Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 20 декабря 2012 года № 562. «Об утверждении форм первичных учетных документов»

Приложение 26
к приказу Министра финансов
Республики Казахстан
от 20 декабря 2012 года № 562

Форма З-2

Организация (индивидуальный предприниматель)_____ ИИН/БИН Скачать

Номер документа	Дата составления
	Скачать

Накладная на отпуск запасов на сторону

Организация (индивидуальный предприниматель) - отправитель	Организация (индивидуальный предприниматель)- получатель	Ответственный за поставку (Ф.И.О.)	Транспортная организация	Товарно-транспортная накладная (номер, дата)
				Скачать

Номер по порядку	Наименование, характеристика	Номенкла-турный номер	Единица измерения	Количество		Цена за единицу, в тенге	Сумма с НДС, в тенге	Сумма НДС, в тенге
				подлежит отпуску	отпущено			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Итого						x		Скачать

Всего отпущено количество запасов (прописью)_____ на сумму (прописью), в тенге_____

Отпуск разрешил
_____/_____/_____
должность подпись расшифровка подписи
Главный бухгалтер_____/_____
М.П. подпись расшифровка подписи
Отпустил _____/_____
подпись расшифровка подписи

По доверенности №_____ от "____"_____ 20 _____ года
выданной _____
_____
Запасы получил _____/_____
подпись расшифровка подписи

Кроме того, для оформления хозяйственных операций и учета реализации товара, в Правилах бухгалтерского учета не предусмотрен такой документ, как Акт приема-передачи товара.

Акт приема-передачи указанный в Правилах № 598 не предусмотрен требованиями бухгалтерского и налогового законодательства.

Считаем, что накладная свидетельствует о передаче товара покупателю. Накладная предусмотрена действующим бухгалтерским и налоговым законодательством. В связи с чем, считаем действия Комиссии не основанными на законе. По сути, накладная подтверждает факт передачи товара. Полагаем, что Комиссия злоупотребляет формальными требованиями и необоснованно не приняла во внимание приложенные накладные на товар..

2. ***О необоснованном присвоении Производственному кооперативу "Сельскохозяйственный производственный кооператив "Жалпактал - 3 баллов за наличие документа, подтверждающего статус товара казахстанского происхождения, являющегося предметом конкурса (лота)***

Так, ПК "Сельскохозяйственный производственный кооператив "Жалпактал» предоставлено Подтверждение о присвоении учетного номера объекту производства от 03.03.22 г.

Присвоение учетного номера пункту забоя скота — это: регистрация производственного объекта в уполномоченном органе (ветеринарный/санитарный контроль); подтверждение, что объект соответствует требованиям безопасности; разрешение на осуществление деятельности. Это регулируется нормами в сфере ветеринарии и безопасности пищевой продукции. И это **не означает автоматически**, что продукция признаётся товаром казахстанского происхождения.

Сертификат о казахстанском происхождении (например, СТ-KZ) — это документ, который подтверждает **страну происхождения товара (Казахстан)**. Присвоение учетного номера не подтверждает долю местного содержания; не подтверждает происхождение сырья;

Поэтому: для госзакупок и преференций нужен именно сертификат (СТ-KZ); учетный номер не является сертификатом.

Более того, с 1 января 2026 года в Казахстане внесены существенные изменения в Правила определения, выдачи и отмены сертификатов о происхождении товаров (включая форму СТ-KZ), утвержденные приказом Минторговли. Основные нововведения включают автоматизацию выдачи, обязательный анализ производства, переход на электронные сертификаты, а также отмену прежних сертификатов СТ-KZ и создание реестра товаропроизводителей. [1, 2, 3]

Согласно «Правилам по определению страны происхождения товаров, выдаче сертификата о происхождении товара и отмене его действия, установлению форм сертификата о происхождении товаров» утвержденным Приказом Министра торговли и интеграции РК от 13 июля 2021 года № 454-НҚ - *8) сертификат о происхождении товара – документ, свидетельствующий о стране происхождения товара, статусе товара Евразийского экономического союза или иностранного товара;*

В связи с чем, «Производственный кооператив "Сельскохозяйственный производственный кооператив "Жалпактал» не предоставлен Сертификат о происхождении товара установленного образца.

Кроме того, уполномоченным органом представлено подтверждение от 03.03.22 г. выданное **СПК «Жалпактал».** Тогда как СПК «Жалпактал» существует в организационно-правовой форме – **производственного кооператива (ПК).** И полное наименование субъекта **– «*Производственный кооператив "Сельскохозяйственный производственный кооператив "Жалпактал».***

Согласно п. 74 Правил - Жалоба на действия (бездействие), решения заказчика, организатора, комиссии подается посредством веб-портала согласно статье 93 Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан (далее – АППК).

3. ***Касательно не соответствия автотранспорта ПК «СПК Жалпактал», ИП «Тұлпар», ИП «Рахматуллин» требованиям Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к транспортным средствам для перевозки пассажиров и грузов", утвержденных приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 11 января 2021 года № ҚР ДСМ-5,***

Производственный кооператив "Сельскохозяйственный производственный кооператив "Жалпактал» был приложен технический паспорт на автомашину «Ford transit» регистрационный номер 430 BD 07 и Уведомление о начале и прекращении деятельности (эксплуатации) объекта незначительной эпидемиологической значимости

ИП «Тұлпар» предоставлен технический паспорт на автомашину ГАЗ 330232 регистрационный номер 866AIO07

ИП «Рахматуллин» приложены документы на автомашину УАЗ 39629 регистрационный номер 947AIO07 , а также Уведомление о начале и прекращении деятельности (эксплуатации) объекта незначительной эпидемиологической значимости

Уведомление является односторонним, уведомительным документом и направляется непосредственно поставщиком. Не подтверждает соответствие транспорта санитарным эпидемиологическим требованиям.

Согласно Приложению №8 к Правилам № 598, по критерию наличие транспортного средства выставляются соответствующие баллы при предоставлении документов (с указанием технических характеристик автотранспорта, сведений технического паспорта к автотранспорту (№, дата выдачи, марка автотранспорта, государственный регистрационный номер автотранспорта, владелец) на наличие специализированного транспорта соответствующего требованиям Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к транспортным средствам для перевозки пассажиров и грузов", утвержденных приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 11 января 2021 года № ҚР ДСМ-5 (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под №

22066), при наличии уведомления о начале деятельности (эксплуатации) объекта незначительной эпидемической значимости.

Согласно п. 384 Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к транспортным средствам для перевозки пассажиров и грузов", утвержденных приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 11 января 2021 года № ҚР ДСМ-5, - *Перевозка скоропортящейся пищевой продукции осуществляется специализированным транспортом, обеспечивающим температурный режим в соответствии с требованиями к условиям транспортировки. (далее – Санитарные Правила)*

Согласно п. 394 Санитарных правил - *при перевозке скоропортящейся пищевой продукции используются изотермические автомобили, рефрижераторы, автомобили-термоса, цистерны-термоса, с целью соблюдения температурного режима.*

Транспортное средство ПК «СПК Жалпактал» - «Ford transit» регистрационный номер 430 BD 07 не является изотермическим автомобилем, рефрижератором, автомобилем-термосом. Соответственно присвоение "Сельскохозяйственному производственному кооперативу "Жалпактал» 3 баллов по Критерию «Условия доставки продуктов питания специализированным автотранспортом» – необоснованно и незаконно.

Транспортное средство ИП «Тулпар» ГАЗ 330232 регистрационный номер 866AIO07 не является изотермическим автомобилем, рефрижератором, автомобилем-термосом. Соответственно присвоение ИП «Тулпар» 3 баллов по Критерию «Условия доставки продуктов питания специализированным автотранспортом» – необоснованно и незаконно.

Транспортное средство ИП «Рахматуллин» УАЗ 39629 регистрационный номер 947AIO07 не является изотермическим автомобилем, рефрижератором, автомобилем-термосом. Соответственно присвоение ИП «Тулпар» 3 баллов по Критерию «Условия доставки продуктов питания специализированным автотранспортом» – необоснованно и незаконно.

На основании изложенного,

1.) Прошу удовлетворить жалобу и отменить Протокол об итогах № 16458330-ОК1 в части лота № 85469539-КППТСОПО1, с последующим пересмотром итогов конкурса

КХ «Сая» _____Нигметов С.К.