КОПИЯ/КӨШІРМЕ

ЧАСТНОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

24 июня 2025 года город Кызылорда

Специализированный межрайонный административный суд Кызылординской области в составе председательствующего судьи А.Сарсенбаева,

при секретаре судебного заседания А.Ыскаковой,

прокурора Д.Жубаназар.

представителя истца Лесбаевой С.Т.

представителя ответчика Орынбекова Б.Б.

заинтересованного лица Ахбенбетова Д.Д.

специалиста Жолжановой Н.Y.

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по иску индивидуального предпринимателя «Жанатаев» в лице Жанатаева Акылбека Шайкамаловича к ответчику коммунальному государственному учреждению «Управление государственных закупок Кызылординской области» о признании протокола об итогах незаконным,

УСТАНОВИЛ:

Решением специализированного межрайонного административного суда Кызылординской области от 24 июня 2025 года административный иск индивидуального предпринимателя «Жанатаев» в лице Жанатаева Акылбека Шайкамаловича к ответчику коммунальному государственному учреждению «Управление государственных закупок Кызылординской области» о признании протокола об итогах незаконным удовлетворен.

При рассмотрении административного дела установлены следующие нарушения.

Согласно пункту 64 Правил организации питания обучающихся в государственных организациях среднего, технического и профессионального, послесреднего образования, внешкольных организациях дополнительного образования, а также приобретения товаров, связанных с обеспечением питания детей, воспитывающихся и обучающихся в государственных дошкольных организациях, организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденных приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 31 октября 2018 года (далее - Правила), Конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах конкурса выставляет баллы в соответствии с критериями, согласно приложениям 7, 8 к Типовой конкурсной документации (далее - ТКД), применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка.

Победителем конкурса признается потенциальный поставщик,

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

набравший наибольшее количество баллов.

Так в приложении 7 к ТКД предсумотрены нижеследующие критерии выбора:

- опыт работы на рынке услуги за предыдущие 7 лет в соответствующем регионе (не более 5 баллов);

- наличие повара, имеющего среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное, высшее образование с присуждением квалификации повара (в области общественного питания) (до 1300 обучающихся в организации образования не более 6 баллов,

- от 1301 и более обучающихся в организации образования – не более 10 баллов);

- стаж повара не менее 1 года (не более 4 баллов);

- наличие диетолога или диетической сестры, имеющего медицинское образование и квалификацию в области диетологии и (или) медицинское образование с прохождением повышения квалификации (переподготовкой) в области диетологии (не более 1 балла);

-наличие технолога или техника - технолога, имеющего высшее, средне – техническое образование, в области общественного питания (не более 2 баллов).

Установлено, что в КГУ «Средняя школа №158» Отдела образования по Шиелийскому району» всего воспитанников и обучающихся составляет – 714, в том числе, количество воспитанников и обучающихся, питающихся за счет средств из государственного бюджета – 364.

Согласно подпункта 4) пункта 43 Правил сведения о квалификации потенциального поставщика по форме согласно приложению 6 к ТКД с приложением копий подтверждающих документов о наличии, из расчета: от 651 до 1300 обучающихся в организации образования – не менее 2-х поваров, 4-х кухонных рабочих.

Из вышеуказанного следует, что по спорному конкурсу требуется наличие 2-х поваров и 4-х кухонных рабочих.

Согласно протоколу об итогах № 14040751-ОК1 от 10 апреля 2025 года истцу присвоен за опыт работы – 3 балла, за наличие поваров – 4 балла, за стаж поваров – 1 балл, за наличие диетолога – 0 балл, за наличие технолога – 2 балла, всего – 10 баллов.

Победителю конкурса ИП «Сарсенов С» присвоено за опыт работы – 3 балла, за наличие поваров – 6 балла, за стаж поваров – 1 балл, за наличие диетолога – 1 балл, за наличие технолога – 2 балла, всего – 13 баллов.

Установлено, что истцом предоставлены документы, подтверждающие опыт работы по организации питания обучающихся и воспитанников государственных организации среднего образования за период 2018-2024

Құжатқа қол қойылған: Сарсенбаев А. К., 02.07.2025

Заңды күшіне енген күні: 31.07.2025, судья Сарсенбаев А. К., 11.08.2025

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

годы, установленные приложением №7 к ТКД:

- 2018 год в КГУ «Средняя школа №189» Отдела образования по городу Кызылорда– 9 месяцев (январь, февраль, март, апрель, май, сентябрь, октябрь, ноябрь, декабрь);

- 2022 год в КГУ «Школа-лицей №110» отдела образования по Жанакорганскому району управления образования Кызылординской области» - 7 месяцев (январь, февраль, апрель, май, сентябрь, октябрь, ноябрь);

- 2023 год в КГУ «Средняя школа №158» отдела образования по Шиелийскому району Управления образования Кызылординской области»- 9 месяцев (январь, февраль, март, апрель, май, сентябрь, октябрь, ноябрь, декабрь);

- 2024 год в КГУ «Средняя школа №158» отдела образования по Шиелийскому району Управления образования Кызылординской области»- 9 месяцев (январь, февраль, март, апрель, май, сентябрь, октябрь, ноябрь, декабрь).

Исчисление опыта работы должно осуществляться по месяцам за предыдущие 7 лет, путем суммирования количества месяцев оказания услуги за последние 7 лет и выставления по 1 баллу за каждые 8 месяцев, что также подтверждается письмом ГУ «Министерство просвещения Республики Казахстан» №ЖТ-2024-04806689 от 7 августа 2024 года.

Однако конкурсной комиссией приняты только опыт работы за 2018, 2023, 2024 годы, по предоставленному опыту работы за 2019, 2020, 2021, 2022 года баллы не были выставлены.

Причиной не принятия опыта работы за 2019, 2020 и 2021 года явилось предоставление счет-фактур в бумажном формате, за 2022 год (7 месяцев) опыт работы не засчитан, ввиду отсутствия подтверждающих опыта работы документов за 8 месяцев в соответствующем году.

В данном случае конкурсная комиссия при расчете баллов по опыту работы должна была суммировать все месяца за все года и поделить на 8 месяцев.

Согласно представленным документам опыт работы истца составляет:

- 2018 год 9 месяцев (январь, февраль, март, апрель, май, сентябрь, октябрь, ноябрь, декабрь),

- 2022 год - 7 месяцев (январь, февраль, апрель, май, сентябрь, октябрь, ноябрь);

- 2023 год - 9 месяцев (январь, февраль, март, апрель, май, сентябрь, октябрь, ноябрь, декабрь);

- 2024 год - 9 месяцев (январь, февраль, март, апрель, май, сентябрь, октябрь, ноябрь, декабрь).

Таким образом, истцу за опыт работы положено присвоить 4 балла (34

Құжатқа қол қойылған: Сарсенбаев А. К., 02.07.2025

Заңды күшіне енген күні: 31.07.2025, судья Сарсенбаев А. К., 11.08.2025

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

месяца / 8 = 4,25).

Касательно поваров ИП «Жанатаев» конкурсной комиссией присвоено по наличию повара 4 балла (3 балла Ишанова Салтанат Мамбеталиевной, 1 балл Сейтжапбар Бибінұр Ғалымжанқызы) и 1 балл по стажу повара Ишановой Салтанат Мамбеталиевой.

Повару Нәріш Рысдәулет Тәждинұлы баллы не были проставлены поскольку конкурсной комиссией установлено, что указанный повар на момент проведения конкурса работал в ИП «Бастау», который оказывал услуги питания в средней школе №239 имени Толепбергена Абдрашева отдела образования по Жанакорганскому району.

Привлеченный в качестве заинтересованного лица КГУ «Средняя школа № 239 имени Толепбергена Абдрашева» отдела образования по Жанакорганскому району» представил суду приказы о приеме на работу в ИП «Бастау» Нәріш Рысдәулет Тәждинұлы от 30 декабря 2024 года на должность повара пищевых продуктов, а также приказ об увольнении Нәріш Рысдәулет Тәждинұлы с 9 января 2025 года.

Таким образом установлено, что в момент проведения конкурса Повару Нәріш Рысдәулет Тәждинұлы не работал в ИП «Бастау».

Согласно приложение 7 Правил, за наличие повара, имеющего среднее специальное образование (при получении документа об образовании до 27 июля 2007 года) или техническое и профессиональное, высшее образование с присуждением квалификации повара (в области общественного питания) (до 1300 обучающихся в организации образования не более 6 баллов. Повару 5 разряда присваивается - 2 балла.

Нәріш Рысдәулет Тәждинұлы согласно представленным документам является поваром 5 разряда.

Конкурсной комиссии следовало по указанному критерию (наличие поваров) присвоить 6 баллов.

Также конкурсной комиссией не посчитан балл за стаж работы повара Нәріш Рысдәулет Тәждинұлы.

Таким образом, как при объективной оценке и на основании представленных документов баллы истца должны были составить не менее 14 баллов.

Также заслуживают доводы истца о том, что повара - Халина Баян Турарбековна, Мутиева Жанерке Нурлановна, Джаксыбаева Әсемгүл Мұхитденқызы не состоят в фактических трудовых отношениях с ДК «САРСЕНОВ С», поскольку согласно письму Департамента Комитета государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан по Кызылординской области от 15 мая 2025№ЖТ-2025-01577711, указанные повара одновременно были зарегистрированы в единой системе учета трудовых договоров (ЕСУТД) за

Құжатқа қол қойылған: Сарсенбаев А. К., 02.07.2025

Заңды күшіне енген күні: 31.07.2025, судья Сарсенбаев А. К., 11.08.2025

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

разными юридическими лицами: - КХ «Ел-Дәулет»; - КХ «ЕРСАЙН»; - ДК «Сарсенов С» - с регистрацией непосредственно накануне подачи заявки.

Указанные повара зарегистрированы как проживающие в Западно-Казахстанской области и отсутствуют какие-либо сведения о фактическом пребывании или выполнении трудовых обязанностей на территории Кызылординской области.

Также заслуживают доводы истца о том, что без наличия соответствующего сертификата специалиста в области здравоохранения диетолог не может быть признан квалифицированным медицинским работником и зачисления балла по данному критерию не имеется.

Согласно подпункту 83) статьи 1 Кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» (Кодекс), сертификат специалиста является документом установленного образца, подтверждающим квалификацию физического лица и его готовность к профессиональной деятельности в области здравоохранения, включая клиническую практику.

В силу подпункта 6) пункта 1 статьи 19 Кодекса, сертификат специалиста относится к категории разрешительных документов. А согласно пункту 4 статьи 27 Кодекса, осуществление деятельности в сфере здравоохранения без соответствующего сертификата специалиста запрещено, в том числе — оказание медицинских услуг или выполнение клинических функций.

Участвовавшая в качестве специалиста представителем Министерства здравоохранения Республики Казахстан Жолжановой Н.Y. дано заключение по делу, где указано, что для занятия должности «Сестра диетическая» необходимо наличие сертификата по специальности «Сестринское дело» и свидетельство о повышении квалификации «Сестринское дело в диетологии».

Ввиду вышеизложенного следует, что доводы истца являются обоснованными и суд считает, что указанные неверные расчеты присвоенных баллов влияют на итоги конкурса, так как в соответствии с пунктом 64 Правил победителем конкурса признается потенциальный поставщик, набравший наибольшее количество баллов.

Одной из задач административных процедур являются укрепление законности в публично-правовой сфере (часть 1 статьи 5 АППК).

В силу части 4 статьи 6 АППК нарушение принципов административных процедур в зависимости от его характера и существенности влечет признание административных актов, административных действий (бездействия) незаконными.

В силу требовании части 3 статьи 1 АППК в административном судопроизводстве применяются положения Гражданского процессуального

Құжатқа қол қойылған: Сарсенбаев А. К., 02.07.2025

Заңды күшіне енген күні: 31.07.2025, судья Сарсенбаев А. К., 11.08.2025

КОПИЯ/КӨШІРМЕ

кодекса Республики Казахстан (далее-ГПК), если иной порядок не предусмотрен АППК.

В соответствии со статьей 270 ГПК при выявлении случаев нарушения законности суд вправе вынести и направить частное определение, а если нарушения допущены со стороны государственных органов, должностных лиц и государственных служащих, суд выносит и направляет частное определение соответствующим организациям, должностным или иным лицам, выполняющим управленческие функции, которые обязаны в месячный срок сообщить о принятых ими мерах.

При таких обстоятельствах суд считает, что о допущенных нарушениях необходимо довести до сведения акима Кызылординской области на нарушения установленные в ходе рассмотрения административного дела для принятия соответствующих мер.

Руководствуясь статьей 270 ГПК суд,

ОПРЕДЕЛИЛ:

Обратить внимание акима Кызылординской области на нарушения установленные в ходе рассмотрения административного дела.

О принятых мерах сообщить в специализированный межрайонный административный суд Кызылординской области в месячный срок со дня вступления частного определения в законную силу.

Несообщение о принятых мерах влечет административную ответственность в соответствии с законом. Наложение административного взыскания не освобождает соответствующих лиц от обязанности сообщить о мерах, принятых по частному определению суда.

На частное определение может быть подана частная жалоба в судебную коллегию по административным делам Кызылординского областного суда через специализированный межрайонный административный суд Кызылординской области в течение десяти рабочих дней со дня изготовления определения в окончательной форме.

Судья А.Сарсенбаев

Құжатқа қол қойылған: Сарсенбаев А. К., 02.07.2025

Заңды күшіне енген күні: 31.07.2025, судья Сарсенбаев А. К., 11.08.2025